



CITTÀ DI RAGUSA
Deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO: D.Lgs. 1752016 – Atto di Indirizzo per le Società Partecipate del Comune di Ragusa (proposta di deliberazione di Giunta Municipale n. 415 del 12.11.2018).

N. 45

Data 29.11.2018

L'anno duemiladiciotto addì ventinove del mese di novembre alle ore 18.00 e seguenti, presso l'Aula Consiliare di Palazzo di Città, alla convocazione in sessione ordinaria di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	PRES	ASS	CONSIGLIERI	PRES	ASS
1) CHIAVOLA MARIO (P.D.)	X		13) RABITO LUIGI (PCS)		X
2) D'ASTA MARIO (P.D.)	X		14) SCHININA' SERGIO (PCS)		X
3) FEDERICO ZAARA (M5S)		X	15) BRUNO FABIO (PCS)	X	
4) MIRABELLA GIORGIO (INSIEME)		X	16) TUMINO ANDREA (PCS)		X
5) FIRRINCIELI SERGIO (M5S)	X		17) OCCHIPINTI GIOVANNA (PCS)	X	
6) ANTOCI ALESSANDRO (M5S)	X		18) VITALE DANIELE (PCS)	X	
7) GURRIERI GIOVANNI (M5S)	X		19) RANIOLO CONCETTA (PCS)	X	
8) IURATO GIOVANNI (RG PROS.)	X		20) RIVILLITO LUCA (PCS)	X	
9) CILIA SALVATORE (PCS)	X		21) MEZZASALMA GIOVANNI (PCS)	X	
10) MALFA MARIA (PCS)	X		22) ANZALDO CARMELO (PCS)	X	
11) SALAMONE RAIMONDA (PCS)		X	23) IACONO CORRADA (PSS)	X	
12) ILARDO FABRIZIO (PCS)	X		24) TRINGALI ANTONIO (M5S)		X
PRESENTI	17		ASSENTI	7	

Visto che il numero degli intervenuti è legale per la validità della riunione, assume la presidenza il Presidente, Dott. Fabrizio Ilardo, il quale con l'assistenza del Segretario Generale del Comune, Dott. Vito V. Scalogna dichiara aperta la seduta.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore I, Dott. Francesco Lumiera.

F.to Il Dirigente del Settore I
Dott. Francesco Lumiera

Ragusa, lì 07.11.2018

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio di Ragioneria, Dott. Francesco Lumiera

F.to Il Responsabile di Ragioneria
Dott. Francesco Lumiera

Ragusa, lì 07.11.2018

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 55, comma 5° della legge 8.6.1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ragusa, lì

Parere favorevole in ordine alla legittimità, espresso dal Segretario Generale Dott. Vito V. Scalogna

Ragusa, 09.11.2018

F.to Il Vice Segretario Generale
Dott. Francesco Lumiera

IL CONSIGLIO

Vista la proposta di deliberazione di Giunta Municipale n.415, allegata al presente provvedimento, con la quale si propone al Consiglio Comunale l'approvazione dell'atto amministrativo avente per oggetto: "D.Lgs. 1752016 – Atto di Indirizzo per le Società Partecipate del Comune di Ragusa";

Visti i pareri favorevoli resi dal Dirigente dei Settori I e III, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, Dott. Francesco Lumiera, nonché il parere favorevole reso, in ordine alla legittimità, sempre dallo stesso Dott. Francesco Lumiera, nella funzione di Vice Segretario Generale;

Premesso che con deliberazione n. 38 del 28/09/2017, il Consiglio comunale ha proceduto ad adottare la revisione straordinaria delle proprie partecipazioni, che costituisce al tempo stesso un aggiornamento del piano operativo di razionalizzazione già adottato, ai sensi dell'art. 1, comma 612, legge n. 190/2014, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 22/03/2016;

Che con tale atto sono state individuate le società nelle quali il Comune di Ragusa intende mantenere la propria partecipazione, in quanto rispondente ai requisiti previsti, perché in particolare attengono a partecipazioni obbligatorie, perché possedute in conformità ad espresse previsioni legislative o trattasi di società che gestiscono attività di interesse generale e attività strumentali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente;

Che le società attualmente partecipate dal Comune di Ragusa, come da ricognizione contenuta nella recente deliberazione di Giunta Municipale n. 343 del 02/10/2018, che individua i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" e quelli facente parte del Perimetro di Consolidamento, sono:

- 1) ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
- 2) S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- 3) Assemblea Territoriale idrica (ATI)
- 4) Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- 5) Corfilac – società consortile
- 6) Gal – società consortile a r.l. ;

Che l'Ente ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività delle aziende erogatrici di servizi e di quelle strumentali dell'attività amministrativa con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, quali principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione (come previsto dall'art. 1 della Legge 241/1990) e che si applicano anche alle società partecipate pubbliche;

Dato atto che le società a partecipazione pubblica debbano farsi parte diligente per il rispetto dei principi che sono a presidio della riduzione della spesa pubblica e debbano osservare i principi fissati in materia di finanza pubblica previsti per gli enti pubblici controllanti;

Ritenuto, pertanto, nel contesto attuale di contenimento della spesa pubblica, che il Comune di Ragusa debba stabilire linee programmatiche di indirizzo nei confronti delle proprie società partecipate, affinché le medesime:

- operino per il contenimento dei propri costi interni di funzionamento;
- raggiungano l'equilibrio economico-finanziario di bilancio attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e da concordare con il Comune.

In tale ottica le attività inerenti:

1. l'organizzazione e la gestione dei servizi generali;
2. l'assunzione di personale;
3. l'affidamento di incarichi professionali esterni;

4. le procedure di acquisizione di beni, servizi e forniture;

dovranno tutte essere uniformate ai principi di carattere generale vigenti per le P.A. e di conseguenza dovranno essere adottati specifici provvedimenti idonei per garantirne il rispetto.

In particolare con riferimento al reclutamento delle risorse umane e per l'affidamento degli incarichi di collaborazione e professionali esterni, i principi di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa si sostanziano nell'adozione di preventivi regolamenti da parte dell'organo di amministrazione, che prevedano l'espletamento di procedure selettive e/o comparative, con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza;

Tenuto conto che le disposizioni legislative in materia di contenimento della spesa pubblica hanno introdotto limiti per quanto riguarda la spesa del personale e quella relativa a spese per studi, consulenze...;

Ritenuto, pertanto, che il Comune di Ragusa deve opportunamente stabilire indirizzi programmatici nei confronti di tutte le proprie società partecipate attraverso la formulazione sistematica di direttive strategiche e la successiva verifica della relativa attuazione anche in funzione della entità e strategicità di ciascuna partecipazione;

Tenuto conto che l'art. 19 del T.U.S.P recato dal D.Lgs. 175/2016 come modificato dal Decreto correttivo n. 100/2017 prevede che *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale”*;

Ritenuto pertanto che il Comune di Ragusa deve opportunamente fissare, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, perseguendo un obiettivo di miglioramento delle condizioni di efficienza della loro gestione;

Visto il parere favorevole espresso dalla 1^a Commissione consiliare “Affari Generali” in data 19.11.2018;

Udite le relazioni dell'Assessore allo Sviluppo Economico, Dott.ssa Giovanna Licitra, e del Dirigente del Settore I, Dott. Francesco Lumiera;

Tenuto conto della discussione di che trattasi, riportata nel verbale di seduta di pari data che qui si intende richiamato;

Vista la legge n.190/2014:

Visto il D.Lgs. n.175/2016 recante il Testo Unico, in materia di società a Partecipazione Pubblica, come modificato dal D.Lgs. n.100/2017;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 12, commi 1 della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto lo Statuto Comunale vigente;

Con 16 voti favorevoli, 1 astenuto (cons. Federico), espressi per appello nominale dai 17 consiglieri presenti su 16 votanti, come accertato dal Presidente con l'ausilio dei consiglieri scrutatori Anzaldo, Rivillito e Iurato, assenti i consiglieri Chiavola, D'asta, Firrincieli, Antoci, Schininà, Tumino e Tringali

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, i seguenti indirizzi programmatici per le società partecipate del Comune di Ragusa di seguito riportati:
- A) Le società operino per il contenimento dei propri costi interni di funzionamento migliorando la propria efficienza ed efficacia, con l'obiettivo tendenziale di ridurre annualmente i costi previsti rispettivamente per:
- personale,
 - incarichi esterni,
 - acquisti di beni e servizi.
- fissando degli obiettivi annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento (comprese le spese di personale) e prevedendo che, a fine anno in sede di approvazione del bilancio, gli amministratori dovranno relazionare sugli esiti e/o eventuali scostamenti.
- B) Le società raggiungano un equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e concordate con il Comune di Ragusa attraverso l'adozione delle seguenti misure:
- non procedere ad aumenti dei compensi stabiliti in favore degli amministratori attualmente inferiori al limite legislativamente previsto;
 - adottare preventivi regolamenti che individuino procedure selettive e/o comparative per il reclutamento di personale e per il conferimento di incarichi di collaborazione e professionali esterni, con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza al fine di consentire la più ampia partecipazione di soggetti in possesso delle professionalità e dei requisiti richiesti. In particolare sarà possibile affidare incarichi di consulenza senza procedure selettive in casi eccezionali comprovati dalla necessità di prestazioni fiduciarie *intuitu personae* e soltanto in mancanza di professionalità interne;
 - adottare apposito regolamento volto a disciplinare le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'esecuzione in economia di lavori, nonché per le forniture di beni e di appalti di servizi nel rispetto delle norme di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 2) di stabilire che società anzidette, entro il mese di febbraio di ogni anno, dovranno presentare al Sindaco un apposito piano che individui le azioni concrete che intendano intraprendere per raggiungere gli obiettivi di cui ai punti A) e B). Di tale piano dovranno dar conto nella relazione degli amministratori della società al bilancio consuntivo, che dovrà contenere gli esiti del piano proposto;
- 3) di trasmettere copia del presente atto ai Presidenti dei Consigli di amministrazione degli organismi partecipati di cui in premessa, ai fini del rispetto delle disposizioni impartite con lo stesso, nonché al Collegio dei revisori del Comune.
- 4) di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Allegato: Deliberazione di Giunta Municipale n. 415 del 12.11.2018

MLB/

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Dott. Fabrizio Ilardo

IL CONSIGLIERE ANZIANO
Sig.ra. Zaara Federico

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Vito V. Scalogna

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 04 DIC. 2018 e rimarrà affissa fino al 19 DIC. 2018 per quindici giorni consecutivi.
Con osservazioni/senza osservazioni

04 DIC. 2018
Ragusa, li.....

IL MESSO COMUNALE
IL MESSO NOTIFICATORE
(Salonia Francesco)

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESECUTIVITÀ' DELLA DELIBERA

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2° della L.R. n. 44/91.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, li

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 04 DIC. 2018 al 19 DIC. 2018
Con osservazioni / senza osservazioni

IL MESSO COMUNALE

Ragusa, li.....

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 04 DIC. 2018 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 04 DIC. 2018 senza opposizione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, li.....

CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITÀ' DELLA DELIBERAZIONE

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva, dopo il decimo giorno della pubblicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, li.....

CITTA' DI RAGUSA

Per Copia conforme da servire per il
04 DIC. 2018

Ragusa, li



IL SEGRETARIO GENERALE

L'Istruttore Direttivo C. S.
Dott.ssa Aurelia Asaro