



# CITTA' DI RAGUSA

## COPIA DI Deliberazione Consiglio Comunale

OGGETTO: Modifica al regolamento comunale di Polizia mortuaria.

N.4

Data 22.01.04

L'anno duemilaquattro addì ventidue del mese di gennaio alle ore 17,40 e seguenti e nella sala Adunanze Consiliari del Comune suddetto, alla convocazione in sessione ordinaria di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Pres.	Ass	CONSIGLIERI	Pres.	Ass.
1) AREZZO CORRADO (U.D.C)	X		16) LA ROSA SALVATORE (U.D.C.)	X	
2) AREZZO GIUSEPPE (F.I)	X		17) LAURETTA GIOVANNI (D.S)	X	
3) BARONE FRANCESCO (F.I)		X	18) MALFA MARIA (F.I.)	X	
4) BATTAGLIA SALVATORE (A.N.)	X		19) MARTORANA SALVATORE (MARGH)		X
5) BITETTI ROCCO (A.N.)	X		20) MASSARI GIORGIO (MOV. DEM. LOC.)		X
6) BURGIO GIUSEPPE (D.S)		X	21) MASSARI LAURA (A.N.)	X	
7) CALABRESE ANTONIO (D.S)		X	22) OCCHIPINTI SALVATORE (F.I.)		X
8) CASCONI MARIA (PROG. RG)	X		23) PELLIGRA ENZO (A.N.)	X	
9) CRISCIONE SALVATORE (U.D.C)	X		24) PIOGGIA FRANCESCO (U.D.C)	X	
10) DI NOIA GIUSEPPE (S.D.I)		X	25) RUSSO RICCARDO (MARGH.)	X	
11) DISTEFANO CARMELO (MARGH)	X		26) SCHEMBRI ANGELO (RG. SOPRATT)	X	
12) FIDONE SALVATORE (U.D.C)	X		27)TASCA MICHELE (F.I.)	X	
13) FRISINA VITO (D.S)	X		28) TERRANOVA SALVATORE (M. DEM. LOC)	X	
14) GIAQUINTA SALVATORE (D.S)	X		29)TUMINO ALESSANDRO (D.S.)	X	
15) IACONO GIOVANNI (MARGH)		X	30) VACCARO BIAGIA (F.I.)		X

Presenti

21

Assenti

9

Visto che il numero degli intervenuti è legale per la validità della riunione, ne assume la presidenza il sig. Salvatore Fidone, Vice Presidente, il quale con l'assistenza del Segretario Generale del Comune Dott. Gaspare Nicotri, dichiara aperta la seduta dopo che il Consiglio.

La seduta è pubblica.

Parere favorevole espresso dal dirigente del 1° settore sulla deliberazione di Giunta n. 891/03 di proposta al Consiglio.

Il Dirigente

Ragusa, li 02.12.03

f.to dott. Giuseppe Salerno

Parere del Responsabile del Servizio di Ragioneria in merito alla regolarità contabile::

Si esprime parere

Il Responsabile di Ragioneria

Ragusa, li

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 55, comma 5° della legge 8.6.1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ragusa, li.....

Parere favorevole espresso dal Segretario Generale sulla deliberazione di Giunta n. 891/03. di proposta al Consiglio, sotto il profilo della legittimità.

Ragusa, li 02.12.03

Il Segretario Generale

f.to Dott. Gaspare Nicotri

## IL CONSIGLIO

**VISTA** la deliberazione della Giunta Municipale n. 891 del 9 dicembre 2003, con la quale si propone la modifica al regolamento di Polizia mortuaria;

**VISTO** il parere reso in merito dalla 1<sup>a</sup> Commissione consiliare Affari Generali che nella seduta del 5 gennaio c. a. si è così espressa: consiglieri presenti 11, votanti 5, voti favorevoli 5, astenuti 6 (Pioggia, Malfa, Schembri, Bitetti, Vaccaro, La Rosa);

**PRESO ATTO** che i Consigli di Circoscrizione Ragusa Ovest, Ragusa Sud e San Giacomo hanno espresso parere favorevole mentre, le Circoscrizioni Marina di Ragusa e Ibla hanno espresso parere contrario rispettivamente nelle sedute dell' 8 gennaio c.a. con 1 voto favorevole e 7 astenuti e nella seduta del 13 gennaio con 1 voto favorevole ed 8 astenuti;

**UDITA** la relazione del Vice Sindaco, Assessore allo Sviluppo Economico sig.ª Giovanna Di Paola nel corso della quale ha evidenziato che, a seguito del collocamento a riposo dell'autista addetto alla guida del carro funebre, il servizio dei trasporti funebri è stata affidato da alcuni anni mediante pubblico incanto ad imprese del Settore operanti a Ragusa, mediante un sistema di privativa comunale;

**CHE** il servizio così svolto ha, però, presentato nel corso degli anni alcune anomalie ed incongruenze, configurandosi come monopolio legale imperfetto;

**CHE** l'affidamento prevede, infatti, per motivi di economicità, che l'impresa aggiudicataria metta a disposizione un solo carro funebre non consentendo alla stessa di potere effettuare due funerali nello stesso giorno quando questi si svolgono a breve distanza tra loro per cui, in questi casi, uno dei due trasporti viene svolto da impresa scelta dalla famiglia del defunto congiuntamente agli altri servizi contigui;

**CHE** nel caso di servizio di trasporto effettuato dal Comune, è stato versato un diritto al Comune di €. 38,73, mentre nell'altro caso il diritto versato è stato di €. 15,50;

**CHE** tale sistema ha suscitato sovente il malcontento da parte di quelle famiglie che a differenza di altre non possono affidare completamente il servizio funebre del proprio familiare all'Agenzia da loro scelta per la reputazione e notorietà e per la riconosciuta qualità del servizio di cui gode la stessa, che si vede così frapposta una barriera al conseguimento del grado di integrazione delle proprie attività;

**CHE** da tutto ciò emerge che le esclusive del trasporto funebre, a maggior ragione nella forma adottata finora, non rappresentano una risposta adeguata all'esigenza di mercato e di conseguenza andrebbero eliminate;

**CHE** tale tesi è stata autorevolmente suffragata (e non solo sul piano giuridico) dall'Autorità Garante della concorrenza e del mercato con un parere consultivo espresso il 14 luglio 1998;

**CHE** la suddetta Autorità ritiene che il R.D. n. 2578/1925 nella parte riguardante la possibilità per i Comuni di istituire un regime di esclusiva per i trasporti funebri risulta abrogato in quanto incompatibile con l'art. 22 della Legge n.142/1990, il quale stabilisce in via generale che i servizi riservati in via esclusiva ai Comuni ed alle Province sono stabiliti dalla legge;

**CHE**, di conseguenza, poichè l'art.19 del D.P.R.n. 285/90 riguardante il Regolamento statale di polizia mortuaria nella parte in cui fa riferimento alla privativa comunale del servizio di trasporto funebre non si riconnette ad alcuna disposizione legislativa, vengono a cadere le ragioni che giustificano l'esclusiva;

CHE il Garante, inoltre, ha rilevato che le esclusive del trasporto funebre non rappresentano una risposta adeguata all'esigenza di correggere le imperfezioni del mercato, anzi sono suscettibili di introdurre ingiustificate distorsioni concorrenziali;

CHE pertanto, si ritiene opportuno modificare il Regolamento comunale di Polizia Mortuaria in modo da consentire che il Comune faccia il passo indietro auspicato dal Garante;

CHE tale situazione in verità è stata sperimentata dal Comune qualche tempo fa ( a seguito della interruzione del rapporto in corso con la ditta che si era aggiudicata la gara di appalto ) e senza alcun inconveniente;

CHE circa il possibile rilievo dell'incidenza economica sui cittadini, a parte la considerazione che già oggi – e in maniera non discriminata – circa il 50% degli utenti utilizza a proprie spese il trasporto privato, lo stesso Garante esclude la possibilità di fissare limiti minimi e massimi del costo del servizio “in quanto il costo del trasporto funebre incide in misura molto modesta sul costo del complesso dei servizi di onoranze funebri”;

VISTA la deliberazione della Giunta Municipale n.1204 del 6.11.2001 con la quale si propone al Consiglio Comunale di apportare modifiche al Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria, approvato con deliberazione consiliare n.90 del 7.10.1985 .

TENUTO CONTO della discussione sull'argomento de quo riportata nel verbale di seduta di pari data che qui si intende richiamato, nel corso della quale i consiglieri intervenuti al dibattito hanno tutti evidenziato la opportunità e necessità di adeguare l'intero testo del regolamento di polizia mortuaria, invitando in tal senso l'Amministrazione;

CHE nel corso del superiore dibattito i consiglieri Bitetti, Tumino, Criscione e Pioggia hanno presentato il seguente emendamento illustrato in aula dal consigliere Bitetti (primo firmatario):  
***“cassare i codici 26 e 27 della tabella, in quanto non corrispondenti ad alcuna concessione contemplata dal Regolamento modificato”***

CHE sul superiore emendamento (che in originale si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale) sono stati resi favorevolmente sia il parere sulla regolarità tecnica da parte del Dirigente del 1° settore, dott. Giuseppe Salerno, che quello di legittimità da parte del Segretario Generale dott. Gaspare Nicotri;

CHE il Vice Presidente dopo avere nominato scrutatori i consiglieri Burgio, Frisina e Pioggia ha posto in votazione, per appello nominale, il superiore emendamento e che l'esito è stato il seguente: consiglieri presenti e votanti 25, voti favorevoli 25. Assenti i consiglieri Barone, Di Noia, Iacono, Massari Laura e Vaccaro;

CHE prima di procedere alla votazione sulle modifiche proposte dall'Amministrazione, il consigliere Tasca propone di modificare le tariffe contenute nella tabella allegata alla deliberazione del Commissario Straordinario n. 1291/84 (come aggiornata con deliberazione di Giunta n. 1796/92) nel senso di indicare l'importo della tariffa dovuta in Euro;

CHE su proposta del consigliere del Battaglia viene esperita un' unica votazione sulle seguenti modifiche proposte dall'Amministrazione agli artt. 18, 32, 33, e 34 del Regolamento di polizia Mortuaria (di cui alla già citata deliberazione Commissariale 1291/84 e successive modifiche ed integrazioni):

**ART. 18 – il comma 2° è sostituito come segue:**

***“ Esso sarà eseguito a cura di ditta abilitata scelta dai familiari del defunto.***

*Nel caso che fossero ignoti i familiari del defunto o si dovesse procedere al recupero di salma in assenza dei familiari, il Comune provvederà ad effettuare il trasporto servendosi di una o più ditte private che saranno individuate.  
La spesa resterà a carico dei familiari, salvo che restino ignoti"*

ART. 32- eliminare i commi ultimo e penultimo.

Art. 33 –modificare come segue:

*" Trasporto funebre degli indigenti  
in casodi comprovata indigenza. L'Ufficio dei Servizi Sociali proporrà la misura  
dell'intervento finanziario del Comune"*

ART. 34 – eliminare le parole "pagamento" sia dal titolo quanto dall'articolato.

Nel tariffario allegato al regolamento (aggiornato con deliberazione della G.M. n. 1976 del 14.10.1992) eliminare la tariffa n. 24.

CHE il risultato della votazione, esperita per alzata e seduta, e proclamato dal Vice Presidente, dopo averlo accertato con l'assistenza dei consiglieri scrutatori è stato il seguente: Consiglieri presenti e votanti 25, voti favorevoli 25. Assenti i consiglieri Barone, Di Noia, Iacono, Massari Laura e Vaccaro;

### IL CONSIGLIO PERTANTO

PRESO ATTO delle superiori votazioni;

VISTO l'art. 15 della l.r. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni;  
con 25 voti favorevoli espressi per alzata e seduta dai 25 consiglieri presenti e votanti, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei consiglieri scrutatori

### DELIBERA

- 1) Di modificare gli artt. 18, 32, 33 e 34 del vigente Regolamento Comunale di Polizia mortuaria, approvato con deliberazione ~~consigliare~~ n.1291 del 29.12.1984 e ratificata con delibera del Consiglio Comunale n.90 del 7.10.1985 come segue:

#### Art. 18

Trasporto salme al deposito di osservazione.

Il trasporto delle salme al deposito di osservazione deve essere effettuato in modo da non ostacolare eventuali manifestazioni di vita.

"Esso sarà eseguito a cura di ditta abilitata scelta dai familiari del defunto.

Nel caso che fossero ignoti i familiari del defunto o si dovesse procedere al recupero di salma in assenza dei familiari, il Comune provvederà ad effettuare il trasporto servendosi di una o più ditte private che saranno individuate.

La spesa resterà a carico dei familiari, salvo che restino ignoti".

#### Art. 32

Orario e percorsi dei trasporti funebri.

L'orario normale del servizio è il seguente:

- a) giorni feriali: dalle 8 alle 18 nei mesi da aprile a settembre; dalle 9 alle 16 nei mesi da ottobre a marzo;
- b) giorni festivi: dalle 8 alle 11.

Il personale addetto al servizio dovrà trovarsi pronto sul posto e all'ora stabilita. Il trasporto dal luogo del prelievo della salma alla chiesa deve avvenire in modo da consentire ai parenti e al corteo di seguire la salma.

Il percorso per tutti i trasporti funebri sarà il più breve.

#### Art. 33

##### Trasporto funebre degli indigenti

In caso di comprovata indigenza, l'Ufficio dei Servizi Sociali proporrà la misura dell'intervento finanziario del Comune

#### Art. 34

##### Diritto fisso comunale per trasporti nell'ambito del Comune.

Per i trasporti funebri da eseguirsi nel territorio comunale, e sempre che non si tratti di trasporti eseguiti da confraternite con mezzi propri, è dovuto, da parte dell'impresa funebre, un diritto fisso nella misura prevista nella tabella allegata al presente regolamento.

Nel tariffario allegato al Regolamento (aggiornato con deliberazione della G.M. n. 1796 del 14.10.1992 ) eliminare i codici 24, 26 e 27 e convertire altresì, nello stesso, le rimanenti tariffe da lire in euro.

**PARTE INTEGRANTE – emendamento**  
- **tariffario**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE PRESIDENTE  
F.to Sig. Salvatore Fidone

IL CONSIGLIERE ANZIANO  
f.to sig.ra Maria Maifa

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Dott. Gaspare Nicotri

il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il ..... 01 FEB. 2004 ..... primo giorno festivo successivo alla data di adozione.  
La deliberazione rimarrà affissa fino al ..... 15 FEB. 2004 ..... per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li ..... 02/02/04

IL MESSO COMUNALE  
f.to MESSO AFFICCATORE  
(Proietto in messo)

~~CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESECUTIVITA' DELLA DELIBERA~~

~~Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi del comma 2° dell'art.12 della L.R. n. 44/91.~~

~~Ragusa, li~~

~~IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to IL SEGRETARIO GENERALE  
- Dr. Gaspare Nicotri -~~

~~Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal ..... 01 FEB. 2004 ..... al ..... 15 FEB. 2004 .....~~

~~IL MESSO COMUNALE  
f.to~~

~~Ragusa, li .....~~

~~CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE~~

~~Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno ..... 01 FEB. 2004 ..... ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal ..... 01 FEB. 2004 ..... senza opposizione.~~

~~Ragusa~~

~~IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to IL SEGRETARIO GENERALE  
- Dr. Gaspare Nicotri -~~

~~CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE~~

~~Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva, dopo il decimo giorno della pubblicazione~~

~~Ragusa 12 FEB. 2004~~

~~IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to IL SEGRETARIO GENERALE  
- Dr. Gaspare Nicotri -~~

~~CITTA' DI RAGUSA~~

Per copia conforme all'originale, da servire per uso amministrativo  
RAGUSA ..... 12 FEB. 2004 .....

IN FORMA ESECUTIVA

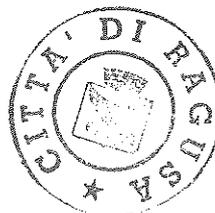
CITTA' DI RAGUSA  
RIPUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO

dal 12/02/04 al 02/03/04  
Ragusa, li 03/03/04

IL RESPONSABILE

IL FUNZIONARIO CAPO SERVIZIO

f.to. (Dott.ssa G. Addamo)



IL SEGRETARIO GENERALE

IL FUNZIONARIO CAPO SERVIZIO  
(Dott.ssa G. Addamo)