



**CITTÀ DI RAGUSA**  
**Deliberazione del Consiglio Comunale**

**OGGETTO:** Presa d'atto dell'avvenuta approvazione da parte della Regione Siciliana del Piano di Intervento del Servizio di Igiene Ambientale dell'ARO Ragusa coincidente con il territorio del Comune di Ragusa e approvazione quadro economico e capitolato speciale d'appalto. (proposta di deliberazione di G.M. n. 462 del 12.11.2015).

**N. 85**

**Data 17.12.2015**

L'anno duemilaquindici addì diciassette del mese di dicembre alle ore 18.05 e seguenti, presso l'Aula Consiliare di Palazzo di Città, alla convocazione in sessione ordinaria di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

| CONSIGLIERI                         | PRES      | ASS | CONSIGLIERI                       | PRES      | ASS |
|-------------------------------------|-----------|-----|-----------------------------------|-----------|-----|
| 1) LA PORTA ANGELO (TERR. - MCD)    |           | X   | 16) BRUGALETTA DAVIDE (MSS)       | X         |     |
| 2) MAGLIORE VITA (U.D.C.)           |           | X   | 17) DISCA SEBASTIANA (MSS)        | X         |     |
| 3) MASSARI GIORGIO (P.D.)           |           | X   | 18) STEVANATO MAURIZIO (MSS)      | X         |     |
| 4) TUMINO MAURIZIO (F.I.)           |           | X   | 19) SPADOLA FILIPPO (MSS)         | X         |     |
| 5) LO DESTRO GIUSEPPE (F.I.)        |           | X   | 20) LEGGIO GIANLUCA (MSS)         | X         |     |
| 6) MIRABELLA GIORGIO (F.I.)         |           | X   | 21) ANTOCI FRANCA (MSS)           | X         |     |
| 7) MARINO ELISABETTA (Gruppo Misto) |           | X   | 22) SCHININA' LUCA (MSS)          | X         |     |
| 8) TRINGALI ANTONIO (MSS)           | X         |     | 23) FORNARO DARIO (MSS)           |           | X   |
| 9) CHIAVOLA MARIO (P.D.)            |           | X   | 24) DIPASQUALE SALVATORE (MSS)    |           | X   |
| 10) IALACQUA CARMELO (G.M.)         |           | X   | 25) LIBERATORE GIOVANNI (MSS)     | X         |     |
| 11) D'ASTA MARIO (P.D.)             |           | X   | 26) NICITA MANUELA (UDC)          |           | X   |
| 12) IA CONO GIOVANNI (PARTEC.)      | X         |     | 27) CASTRO MIRELLA (PARTECIPIAMO) | X         |     |
| 13) MORANDO GIANLUCA (TERR. - MCI)  |           | X   | 28) GULINO DARIO (MSS)            |           | X   |
| 14) FEDERICO ZAARA (MSS)            | X         |     | 29) PORSENNNA MAURIZIO (MSS)      | X         |     |
| 15) AGOSTA MASSIMO (MSS)            | X         |     | 30) SIGONA GIOVANNA (MSS)         | X         |     |
| <b>PRESENTI</b>                     | <b>15</b> |     | <b>ASSENTI</b>                    | <b>15</b> |     |

Constatata la mancanza del numero legale, il Presidente, a norma del 3<sup>a</sup> comma dell'art. 56 del vigente Regolamento del Consiglio comunale, sospende per un'ora la seduta. Alle ore 19,05 dal nuovo appello risultano presenti 23 consiglieri, assenti i consiglieri Laporta, Migliore, Turnino, Marino, D'Asta, Leggio, Nicita. Visto che il numero degli intervenuti è legale per la validità della seduta, assume la presidenza il Presidente dott. Giovanni Iacono, il quale con l'assistenza del Vice Segretario Generale dott. Francesco Lumiera dichiara aperta la seduta.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Settore VI ing. Giuseppe Giuliano sulla deliberazione di G.M. n. 462 del 12.11.2015

f.to Il Dirigente del Settore VI  
ing. Giuseppe Giuliano

Ragusa, il 10.11.2015

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio di Ragioneria dott. Marco Cannata sulla deliberazione di G.M. n. 462 del 12.11.2015

f.to Il Responsabile di Ragioneria  
dott. Marco Cannata

Ragusa, il 10.11.2015

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 55, comma 5<sup>o</sup> della legge 8.6.1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ragusa, il

Parere favorevole in ordine alla legittimità, espresso dal Segretario Generale dott. Vito V. Scalagna sulla deliberazione di G.M. n. 462 del 12.11.2015

Ragusa, 11.11.2015

f.to Il Segretario Generale  
Dott. Vito V. Scalagna

## IL CONSIGLIO

Vista la deliberazione della G.M. n. 462 del 12.11.2015 con la quale ha proposto al Consiglio comunale l'approvazione dell'atto amministrativo avente per oggetto: "Presa d'atto dell'avvenuta approvazione da parte della Regione Siciliana del Piano di Intervento del Servizio di Igiene Ambientale dell'ARO Ragusa coincidente con il territorio del Comune di Ragusa e approvazione quadro economico e capitolato speciale d'appalto";

Visti i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del VI settore Ing. Giuseppe Giuliano, in ordine alla regolarità tecnica, dal Dirigente del III Settore dott. Marco Cannata in ordine alla regolarità contabile e dal Segretario Generale, dott. Vito V. Scalogna in ordine alla legittimità;

Premesso che l'art. 5, comma 1, della L.R. 9/2010 ha confermato l'Ambito Territoriale – Ottimale (ATO) quale bacino di riferimento per l'organizzazione e gestione integrata dei rifiuti, onde raggiungere obiettivi di economicità, trasparenza e sostenibilità ambientale;

-che il comma 2 ter) del citato articolo, così come introdotto dall'art. 1, comma 2, della legge della Regione Siciliana n. 30/2013, ha tuttavia previsto la possibilità per i Comuni in forma singola o associata, di procedere secondo le modalità consentite dall'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000 e, senza oneri aggiunti per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, coerente al Piano d'Ambito e approvato dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica utilità, Dipartimento Regionale dell'acqua e dei rifiuti, di procedere all'affidamento e all'organizzazione e alla gestione del servizio di spezzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati, definendo all'uopo perimetri territoriali all'interno degli ATO (Aree di Raccolta Ottimale ARO);

-in particolare il Piano di intervento deve dimostrare che l'organizzazione del servizio nell'ARO rispetta i principi di differenziazione, adeguatezza ed efficienza, spettando invece alla Regione il successivo compito di verificare, in sede di esame e valutazione del Piano, la sua rispondenza alle predette condizioni riferite al servizio;

-che la perimetrazione degli ARO è rimessa alla competenza dei Comuni, singoli o associati, nel rispetto dei criteri di cui al capitolo 8 della "Linea guida per la redazione del Piano d'Ambito" del 04.04.2013 e alle "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5, comma 2 ter della L.R. n. 9/2010, nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito" del 04.04.2013, emanate dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti;

-che il Decreto Presidenziale n. 531 del 04.07.2012, ha approvato il "Piano di individuazione di bacini territoriali ottimali di dimensione diversa da quella provinciale ex art. 5, comma 2 e 2 bis L.R. n. 9/2010 e successive modifiche ed integrazioni;

-che ai sensi del succitato D.P. n. 531 del 04.07.2012 il Comune di Ragusa risulta inserito nel bacino Territoriale Ottimale denominato "ATO 7";

-che con deliberazione del Consiglio comunale n. 34 del 05.05.2011 è avvenuta l'approvazione dello Statuto e dell'Atto Costitutivo della società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti denominata "SRR" "Ragusa ATO 7" della quale fa parte il Comune di Ragusa;

-che la suddetta Società è stata costituita il 26.07.2013 ma non è ancora pienamente operativa in quanto la Regione Sicilia non ha ancora approvato la pianta organica che consentirebbe il trasferimento del personale dalla esistente Società ATO-Ragusa Ambiente S.p.A. in liquidazione alla SRR ATO 7 Ragusa-Società Consortile per Azioni;

-che il Comune di Ragusa ha costituito l'ARO coincidente con la delimitazione territoriale, come per legge, giusta delibera di ratifica del Consiglio comunale n. 64 del 19.12.2013;

-che per rendere pienamente operativo il nuovo ARO (ambito di raccolta ottimale), è stato necessario predisporre il Piano di Intervento previsto dal punto 2.2 della circolare regionale prot. n. 221 del 01.02.2013, delle specifiche linee guida per la realizzazione dei piani di ambito del 04.04.2013 e delle linee guida per l'attuazione dell'art. 5, comma 2 ter della L.R. n. 9/2010 nelle more di attuazione dei piani d'ambito;

- che questa amministrazione è indirizzata all'utilizzo di sistemi innovativi, indicati nelle linee guida del piano regionale, pertanto intende avviare la progettazione di un sistema innovativo di raccolta;
- che con determina dirigenziale n. 2068 del 03.11.2014 e relativo contratto n. 08/2015 di Raccolta settore VI, stipulato il 06.02.2015, è stato affidato, tra l'altro, alla Società di ingegneria ESPER srl, esperta nel settore, incarico professionale di progettazione del nuovo sistema di raccolta differenziata e la redazione del Piano d'intervento relativamente al territorio del Comune di Ragusa;
- che il piano d'intervento per la riorganizzazione del servizio di spezzamento, raccolta e trasporto rifiuti sul territorio dell'ARO coincidente con il Territorio comunale di questo Ente, è stato trasmesso dalla suddetta società di ingegneria, nella stesura definitiva il 02.04.2015;
- che con delibera di G.M. n. 187 del 23.04.2015 il suddetto piano è stato approvato amministrativamente e con nota n. 35353 del 04.05.2015 è stato trasmesso al Dipartimento Regionale Acque e Rifiuti della Regione Sicilia per l'approvazione di legge in uno alla delibera di G.M. suddetta;

**Considerato che** con DDG n. 1121 del 27.07.2015 il Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti ha approvato il Piano di Intervento dell'ARO Ragusa prescrivendo all'art 1 che il capitolato speciale d'appalto e il quadro economico di spesa venissero approvati con deliberazione di Consiglio comunale;

**Ritenuto che** appare quantomeno opportuno che il Consiglio comunale prenda atto dell'approvazione regionale del Piano di Intervento;

**Atteso che** in data 26.10.2015, la ESPER s.r.l. ha trasmesso in via definitiva il progetto esecutivo del servizio di nettezza urbana tra cui il piano economico-finanziario e il quadro economico, il capitolato speciale d'appalto, il Disciplinare Tecnico Prestazionale e DUVRI con i relativi allegati;

**Evidenziato che**, trattandosi di affidamento a terzi, ai sensi della direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti prot. n. 21378 del 14.05.2015, punto 1., comma 7, gli atti tecnici relativi alla gara, completi di verifica del progetto ai sensi del DPR n. 207/2010, così come recepito in Sicilia dal DRPS n. 13 del 31.01.2012, da parte del Responsabile del Procedimento, sono stati trasmessi alla SRR ATO 7 Ragusa perché provvedesse ad esprimere il Nulla Osta o diniego entro 30 giorni dal ricevimento della richiesta da parte del comune, giusta nota n. 89139 del 27.10.2015;

-che con nota n. 641 del 05.11.2015 acquisita al prot. con il n. 92965 del 06.11.2015 la SRR ATO 7 Ragusa ha trasmesso il relativo Nulla Osta;

**Ritenuto che** il costo del servizio completo di oneri di conferimento, trattamento e recupero e di ricavi da conferimento alle piattaforme CONAI delle frazioni secche non è dissimile a quello attuale per il primo anno ed è inferiore del 6% circa a regime, cioè per i successivi sei anni, come risulta dal piano economico del progetto;

-che il nuovo servizio prevede l'estensione della raccolta differenziata domiciliare a tutto il territorio comunale con l'applicazione della tariffazione puntuale in modo conforme al recente "programma nazionale per la prevenzione dei rifiuti" adottato dal Ministero dell'Ambiente il 07.10.2013;

**Dato Atto** che l'accordo quadro siglato il 06.08.2013, presso l'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, con le OO.SS. FP CGIL, FIT CISL, UIL Trasporti, FIADEL e UGL Ambientale prevede, che nel caso di personale dipendente da ditte terze, aggiudicatarie o affidatarie del servizio di igiene ambientale (lettera e), il suddetto personale dovrà transitare per passaggio di gestione da ditta a ditta, secondo quanto previsto dal CCNL di categoria Fise-Assoambiente. Atteso che l'attuale giurisprudenza, formatasi in merito all'applicazione dell'art. 69 del Codice dei Contratti e quindi della cosiddetta clausola di riassorbimento del personale, in ultimo confermata dalla Sentenza del Consiglio di Stato del 26.05.2015, n. 2637, prevede che rimarrebbe indenne ad un vaglio di legittimità una clausola nella quale venga imposto all'operatore economico che risulterà aggiudicatario del servizio, l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente le unità di personale in organico presso il precedente appaltatore, tutelando il tal modo anche la libertà imprenditoriale degli operatori economici potenziali aggiudicatari.

Ciò presuppone che in qualunque fase di concertazione con le OO.SS. non può prescindere dalla partecipazione dell'operatore che si è aggiudicato la gara, quindi si procederà alla fase di concertazione con le OO.SS. dopo l'aggiudicazione del servizio fermo restando che il capitolato dell'art. 30 prevede

quanto convenuto nell'Accordo Quadro siglato il 06.08.2015;

**Atteso che** occorre procedere alla previsione della spesa inerente il costo del nuovo servizio nel bilancio attuale e in quelli successivi;

-che la spesa complessiva ammonta ad €. 89.978.204,97 di cui €. 81.398.541,46 a base d'asta, €. 32.495,79 per oneri di sicurezza da interferenze e €. 8.547.167,72 per somme a disposizione dell'Amministrazione relativa a una durata complessiva di 7 anni così ripartita:

- €. 48.800,00 Anno 2015;

- €. 12.740,00 Anno 2016;

- €. 12.864.900,83 Anno 2017 e successivi fino al 2022;

accertamento in entrata relativi ai ricavi presunti da conferimento alle piattaforme CONAI delle frazioni riciclabili secche:

- €. 400.000 Anno 2016;

- €. 595.000 Anno 2017 e successivi fino al 2022;

**Evidenziato che** il costo del servizio complessivo completo di oneri di conferimento, trattamento e recupero e di ricavi da conferimento alle piattaforme CONAI delle frazioni secche non supera l'attuale costo previsto nel bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015-2017;

**Visti** i pareri favorevoli espressi dalla 3<sup>a</sup> Commissione consiliare "Ambiente" e dalla 4<sup>a</sup> commissione consiliare "Risorse" in data 30.11.2015;

**Udita** la relazione dell'Assessore dott. Antonio Zanotto ;

**Tenuto conto** della discussione di che trattasi riportata nel verbale di seduta di pari data che qui si intende richiamato;

**Vista** la vigente normativa in materia ed in particolare:

-L.R. 8 aprile 2010 n. 9;

-L.R. 9 gennaio 2013 n. 3;

-Circolare 1 febbraio 2013, prot. 221 ad oggetto: "direttiva in materia di gestione rifiuti";

-Direttiva Assessoriale in materia di gestione integrata dei rifiuti n. 21378 del 14.05.2015;

**Visto** l'art. 12, 1° comma della L.R. n. 44/ 91 e successive modifiche ed integrazioni;

Con 23 voti favorevoli, espressi per appello nominale dai 23 consiglieri presenti e votanti come accertato dal Presidente con l'ausilio dei consiglieri scrutatori Gulino, Tringali, D'Asta, assenti i consiglieri Laporta, Migliore, Tumino, Lo Destro, Mirabella, Marino, Nicita.

## **DELIBERA**

- 1) Di prendere atto dell'avvenuta approvazione del "Piano d'intervento del servizio di Igiene Urbana" dell'ARO Ragusa coincidente con il territorio del Comune di Ragusa, giusto DDG n. 1121 del 27.07.2015 dello "Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, Dipartimento Regionale dell'acqua e dei Rifiuti, Servizio V - Ispettorato e Osservatorio dei rifiuti" parte integrante del presente atto;
- Approvare gli atti tecnici di gara del nuovo servizio di Igiene Urbana, allegati al presente provvedimento, costituiti dal Capitolato speciale d'Appalto, dal Piano Economico, dal Disciplinare Tecnico Prestazionale, dal DUVRI e dai relativi allegati, per un costo complessivo di €. 89.978.204,97 di cui €. 81.398.541,46 a base d'asta, €. 32.495,79 per oneri di sicurezza da interferenze e €. 8.547.167,72 per somme a disposizione dell'Amministrazione relativo a una durata complessiva di 7 anni;
- Prevedere nel bilancio 2015 e successivi, per sette anni fino al 2022 la predetta spesa: in uscita al Titolo 1, Funzione 09, Servizio 05, Intervento 03;

- €. 48.800,00 Anno 2015;  
- €. 12.740,00 Anno 2016;  
- €. 12.864.900,83 Anno 2017 e successivi fino al 2022;  
il seguente accertamento in entrata relativi ai ricavi presunti da conferimento alle piattaforme CONAI delle frazioni riciclabili secche:

- €. 400.000 Anno 2016;  
- €. 595.000 Anno 2017 e successivi fino al 2022;  
dando mandato al dirigente del Settore VI di procedere al relativo impegno di spesa all'atto della adozione della determinazione a contrarre per l'avvio delle procedure di gara.

Dopo la superiore votazione l'Assessore all'Ambiente, dott. Antonio Zanotto chiede che l'atto venga dichiarato immediatamente esecutivo per l'urgenza delle procedure da attivare;

Visto l'art. 12, 2° comma della legge regionale 44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Il Presidente pone in votazione per appello nominale l'immediata esecutività dell'atto e l'esito è il seguente: consiglieri presenti e votanti 23 , voti favorevoli 23, assenti i consiglieri Laporta, Migliore, Tumino, Lo Destro, Mirabella, Marino, Nicita.

Il Presidente dichiara l'atto immediatamente esecutivo.

All. delib. di G.M. n. 462 del 12.11.2015

FB/

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

Dott. Giovanni Iacono

IL CONSIGLIERE ANZIANO

Prof. Giorgio Massari

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Vito V. Scalopina

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il .....18 DIC. 2015..... e rimarrà affissa fino al .....02 GEN. 2016..... per quindici giorni consecutivi.  
Con osservazioni/ senza osservazioni

IL MESSO COMUNALE  
IL MESSO NOTIFICATORE  
(Salonia Francesco)

Ragusa, lì ..... 18 DIC. 2015

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERA

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2° della L.R. n. 44/91.

Ragusa, lì ..... 17 DIC. 2015

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Francesco Lumiera

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal .....18 DIC. 2015..... al .....02 GEN. 2016.....  
Con osservazioni / senza osservazioni

IL MESSO COMUNALE

Ragusa, lì .....

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno .....18 DIC. 2015..... ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal .....18 DIC. 2015..... senza opposizione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, lì .....

CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERAZIONE

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva, dopo il decimo giorno della pubblicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, lì .....



Per Copia conforme da servire p.v.

Ragusa, lì ..... 18 DIC. 2015

✓ IL SEGRETARIO GENERALE

IL V. SEGRETARIO GENERALE .....  
Dott. Francesco Lumiera