



**CITTÀ DI RAGUSA**  
**Deliberazione del Consiglio Comunale**

**OGGETTO:** Area di Raccolta Ottimale (ARO) per la organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti.  
(proposta di deliberazione di G.M. n. 492 del 03.12.2013).

N. 64

Data 19.12.2013

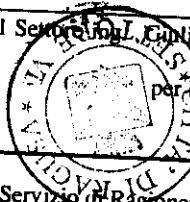
L'anno duemilatredici addì diciannove del mese di dicembre alle ore 15.55 e seguenti, presso l'Aula Consiliare di Palazzo di Città, alla convocazione in sessione urgente di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

| CONSIGLIERI                         | PRES | ASS | CONSIGLIERI                    | PRES | ASS |
|-------------------------------------|------|-----|--------------------------------|------|-----|
| 1) LA PORTA ANGELO (TERRITORIO)     | X    |     | 16) TUMINO SERENA (MSS)        |      |     |
| 2) MIGLIORE VITA (U.D.C.)           | X    |     | 17) BRUGALETTA DAVIDE (MSS)    | X    |     |
| 3) MASSARI GIORGIO (P.D.)           | X    |     | 18) DISCA SEBASTIANA (MSS)     | X    |     |
| 4) TUMINO MAURIZIO (P.D.L.)         |      | X   | 19) STEVANATO MAURIZIO (MSS)   |      | X   |
| 5) LO DESTRO GIUSEPPE (RG. DOMANI)  |      | X   | 20) LICITRA GIORGIO (MSS)      | X    |     |
| 6) MIRABELLA GIORGIO (IDEE per RG)  | X    |     | 21) SPADOLA FILIPPO (MSS)      | X    |     |
| 7) MARINO ELISABETTA (Gruppo Misto) | X    |     | 22) LEGGIO GIANLUCA (MSS)      |      | X   |
| 8) TRINGALI ANTONIO (MSS)           |      | X   | 23) ANTOCI FRANCA (MSS)        | X    |     |
| 9) CHIAVOLA MARIO (MEGAfono)        |      | X   | 24) SCHININA LUCA (MSS)        | X    |     |
| 10) IALACQUA CARMELO (MOV.CITTA')   | X    |     | 25) FORNARO DARIO (MSS)        | X    |     |
| 11) D'ASTA MARIO (P.D.)             | X    |     | 26) DIPASQUALE SALVATORE (MSS) |      | X   |
| 12) IACONO GIOVANNI (PARTEC.)       | X    |     | 27) NICITA MANUELA (MSS)       | X    |     |
| 13) MORANDO GIANLUCA (MOV. CIV.IB)  | X    |     | 28) LIBERATORE GIOVANNI (MSS)  | X    |     |
| 14) FEDERICO ZAARA (MSS)            | X    |     | 29) CASTRO MIRELLA (MSS)       | X    |     |
| 15) AGOSTA MASSIMO (MSS)            |      | X   | 30) GULINO DARIO (MSS)         | X    |     |
| PRESENTI                            | 21   |     | ASSENTI                        | 9    |     |

Visto che il numero degli intervenuti è legale per la validità della riunione, assume la presidenza, il Presidente doct. Giovanni Iacono il quale con l'assistenza del Vice Segretario Generale del Comune, doct. Francesco Lumiera dichiara aperta la seduta.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso per il Dirigente del VI Settore L. Cintia Lettice T.A. ing. Giorgio Pluchino sulla deliberazione della G.M. n. 492 del 03.12.2013

Ragusa, li 03.12.2013



per il Dirigente del VI Settore T.A.  
ing. Giorgio Pluchino

Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso per il Responsabile del Servizio di Ragioneria

Il Responsabile di Ragioneria

Ragusa, li

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 55, comma 5° della legge 8.6.1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Parere favorevole espresso dal Segretario Generale dott.ssa Maria Letizia Pittari in ordine alla legittimità sulla deliberazione della G.M. n. 492 del 03.12.2013.  
Ragusa, li 03.12.2013

Il Segretario Generale  
dott. Maria Letizia Pittari

## IL CONSIGLIO

Vista la deliberazione n. 492 del 03.12.2013, con la quale la Giunta Municipale ha proposto al consiglio comunale l'approvazione dell'atto amministrativo avente per oggetto: "Area di Raccolta Ottimale (ARO) per la organizzazione e la gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti".

Visti i pareri favorevoli resi sulla stessa, per il Dirigente del VI Settore T.A. ing. Giorgio Pluchino sulla regolarità tecnica e dal Segretario Generale dott.ssa Maria Letizia Pittari in ordine alla legittimità;

**Premesso che** il D.lgs.n. 952/06, in attuazione di direttive comunitarie nel settore dei rifiuti, ha compiutamente disciplinato la gestione unitaria dei rifiuti solidi urbani, prevedendo nuove modalità organizzative;

**Che** tale decreto prevede che il sistema integrato dei rifiuti venga espletato dalle autorità d'ambito appositamente delimitate;

**Che** il Comune di Ragusa a seguito di quanto sopra detto, fa parte dell'Ambito Territoriale Ottimale per la gestione integrata dei rifiuti ATO Ragusa, individuato con Ordinanza Commissariale n. 280 del 19/04/2001, allegato A, in virtù della deliberazione del Commissario ad Acta n. 63/C.A. del 17/12/2002, avente per oggetto la Gestione Integrata dei Rifiuti nell'Ambito Territoriale Ottimale, giusto Atto Notarile rep. n. 773 del 28/12/2002, racc. n. 418 con la quale è stato approvato lo Schema di Statuto che regola le modalità di funzionamento dell'aggregazione tra la Provincia e tutti i comuni appartenenti all'ambito;

**Accertato che** la L.R. n.9/2010 prevede che la responsabilità del ciclo integrato dei rifiuti ricada sulle nuove società di regolamentazione dei rifiuti (S.R.R.) appositamente costituite all'interno di ogni ambito territoriale;

**Che** tale società relativamente all'ambito di Ragusa è stata costituita ma allo stato non è ancora pienamente operativa;

**Evidenziato che** il servizio di igiene ambientale è attualmente espletato nel Comune di Ragusa dall'impresa Ecologica Busso Sebastiano S.r.L. in forza di un contratto stipulato dall'ATO Ragusa Ambiente e scaduto il 31/03/2010, successivamente prorogato in forza di proroghe tecniche concesse dall'ATO Ragusa Ambiente, da Ordinanze Sindacali contingibili e urgenti emesse ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. 152/06, e, ipso iure, dall'Ordinanza del Commissario Delegato per l'Emergenza rifiuti n. 151 del 14/11/2011, dall'ordinanza del Commissario delegato per l'Emergenza rifiuti n. 110 del 19/09/2012, dall'Ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti n. 250 del 31/12/2012 e in ultimo dalla L.R. n. 3 del 09/01/2013 fino a quando le S.R.R. saranno operative e comunque fino al 30/09/2013; successivamente con atto della S.R.R del 30/09/2013 il contratto suddetto è stato prorogato fino al 07/10/2013, successivamente con Ordinanza contingibile e urgente il Sindaco lo ha prorogato fino al 28/10/2013; con atto n. 30242 di repertorio del 24/10/2013 l'ATO Ragusa ha ceduto il contratto con l'impresa ecologica Busso al Comune di Ragusa per cui con determinazione dirigenziale n. 1532 del 25/10/2013 è stata concessa una proroga tecnica, nelle more che si concludessero gli atti di affidamento del nuovo appalto, fino al 31/12/2013;

=  
**Che** il comma 2 ter dell'art. 5 della L.R. n. 9/2010 così come inserito dall'art. 1 comma 2 della L.R. n. 3/2013 ha introdotto la possibilità per i comuni, in forma singola o associata, di procedere, secondo le modalità consentite dall'art. 30 del decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, coerente al piano d'ambito e approvato dall'Assessorato regionale dell'Energia e dei servizi di pubblica utilità, Dipartimento regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di tutti i rifiuti urbani e assimilati;

**Che** allo stato attuale il piano d'ambito relativo alla provincia di Ragusa non è stato approvato dalla S.R.R. anche se la stessa è stata già costituita;

**Che** in data 04/04/2013 sono state pubblicate dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei rifiuti, le linee guida per la redazione dei Piani D'Ambito;

**Che** in data 23/05/2013 con il prot. n. 1290 è stata emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità la Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti avente per oggetto "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2-ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito" che tra l'altro prevede nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito, considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia, nonché l'approssimarsi della cessazione definitiva delle attività in capo alle Società d'Ambito (prevista per il 30 Settembre 2013), l'individuazione di un iter finalizzato ad avviare tempestivamente il disegno organizzativo definito dall'art. 5 comma 2-ter della L.R. 9/2010, con particolare riferimento all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto da parte dei comuni;

**Che** tale iter prevede nelle more dell'adozione dei piani d'ambito da parte delle S.R.R. che i comuni possono determinare la perimetrazione delle Aree di Raccolta Ottimali (ARO) costituite anche dal singolo comune, redigere i piani di intervento per l'organizzazione dei servizi di igiene ambientale, sottoscrivere eventualmente con gli altri comuni le ARO e avviare quindi le procedure di affidamento del servizio;

**Considerato che** ciò è pienamente compatibile con l'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 che prevede al comma 1 che "sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'Ambito..... i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art. 113, comma 5 del D.Lgs 267/2000";

**Che** l'art 14 della legge 122/2010 al comma 27, così come sostituito dall'art. 19, comma 1 lettera a) della Legge 135/2012, prevede che ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle Regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art. 117, commi 3 e 4, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art. 118 della Costituzione, è funzione fondamentale dei comuni, ai sensi dell'art. 117, 2 comma, lettera p), della Costituzione, tra l'altro anche l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

**Che** anche l'art. 13 comma 13.1 del contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti n. 1604 di racc. del 28/11/2007, che regolamenta i rapporti fra ATO e Comune di Ragusa, prevede che, nelle more dell'espletamento della gara d'appalto, da indirsi per la gestione unica del servizio su tutto il territorio relativo all'ambito ottimale di riferimento, nonché dell'attivazione della riscossione della tariffa, il Comune è autorizzato in qualità di soggetto attuatore, a continuare l'espletamento dei servizi di igiene ambientale, trattandosi di servizio pubblico che deve comunque essere garantito, di fatto dando delega piena al comune in ordine alla gestione del servizio di igiene ambientale;

**Evidenziato** che per quanto sopradetto non è più giustificabile alcuna proroga del contratto in essere se questo comune non procede autonomamente alla predisposizione degli atti di gara fermo restando la loro eventuale successiva approvazione del dipartimento regionale per l'acqua e i rifiuti;

**Preso atto che** dalle riunioni interlocutorie avute dall'Assessore all'Ambiente con gli Amministratori dei comuni di Giarratana, Monterosso Almo, Chiaramonte Gulfi e Santa Croce Camerina e dalla relativa corrispondenza intercorsa è emersa la disponibilità del solo comune di Chiaramonte Gulfi di associarsi con il comune di Ragusa. in una ARO al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale all'interno degli Ambiti territoriali ottimali (ATO) per l'erogazione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

**Che** il Comune di Chiaramonte Gulfi ha manifestato tale adesione con nota n. 12838 del 02/09/2013;

**Che** tale associazione consente una economia di scala relativamente al costo del suddetto servizio;

**Che** con deliberazione n. 45 del 14/10/2013 il Consiglio Comunale di Ragusa ha approvato l'associazione in ARO con il Comune di Chiaramonte Gulfi;

**Che** con delibera n. 28 del 28/10/2013 il Consiglio Comunale di Chiaramonte Gulfi ha rigettato la proposta di adesione in ARO con il Comune di Ragusa, per cui la deliberazione n. 45 del 14/10/2013 del C.C. di Ragusa non può produrre più effetti;

**Che** con nota n. 17508 del 29/11/2013 il Sindaco di Chiaramonte Gulfi, che nel frattempo ha riportato in C.C. la suddetta proposta di associazione in ARO con il Comune di Ragusa, ha comunicato che lo stesso Consiglio Comunale del 28/11/2013 ha rinviato a data da destinarsi il punto relativo all'approvazione dello schema di convenzione in ARO con Ragusa;

**Che** il Comune di Ragusa al fine di ridurre al minimo le ulteriori proroghe alla ditta che espleta il servizio di igiene ambientale non può più attendere e deve necessariamente procedere alla predisposizione degli atti per l'affidamento del nuovo servizio di igiene ambientale, nella considerazione che già ufficialmente il C.C. di Chiaramonte Gulfi con deliberazione n. 28 del 28/10/2013 ha rigettato la proposta di associarsi in ARO con il Comune di Ragusa e la stessa delibera è stata pubblicata nell'Albo Pretorio del Comune di Chiaramonte Gulfi in data 02/12/2013, intende espletare gli atti per procedere da solo;

**Evidenziata** l'urgenza di procedere comunque alla costituzione di un Ambito di Raccolta Ottimale anche se relativo al solo territorio del Comune di Ragusa con la massima urgenza al fine di pervenire all'affidamento del servizio di igiene ambientale a nuova ditta in modo da ridurre le proroghe;

**Visto** il parere contrario espresso dalla 4<sup>a</sup> Commissione consiliare "Risorse" in data 11.12.2013;

**Udita** la relazione dell'Assessore all'Ambiente prof. Claudio Conti;

**Tenuto conto** della discussione di che trattasi riportata nel verbale di seduta di pari data che qui si intende richiamato ;

**Visto** l'art. 12, 1° comma della L.R. n. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

Con 18 voti favorevoli e 3 astenuti (conss. Tumino Maurizio, Lo Destro, Morando), espressi per appello nominale dai 21 consiglieri presenti su 18 votanti, come accertato dal Presidente con l'ausilio dei consiglieri scrutatori Antoci, Disca, Morando assenti i consiglieri Laporta, Migliore, Mirabella, Marino, Tringali, Chiavola, D'Asta, Tumino Serena, Stevanato;

## **DELIBERA**

- 1) la costituzione in area di Raccolta Ottimale (ARO) limitata al solo territorio del Comune di Ragusa ai fini dell'organizzazione e della gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti ai sensi del comma 2 ter dell'art. 5 della L.R. n. 9/2010 così come inserito dall'art. 1 comma 2 della L.R. n. 3/2013 e meglio specificata dalla direttiva n. 1290 del 23.05.2013 dell'Assessorato all'Energia e ai rifiuti della Regione Sicilia in quanto la deliberazione di Consiglio comunale n. 45 del 14.10.2013, per effetto della quale Ragusa e Chiaramonte Gulfi dovevano associarsi in ARO non può produrre più effetti a seguito della deliberazione del Consiglio comunale n. 28 del 28.10.2013 con cui il Comune di Chiaramonte Gulfi ha rigettato la proposta di associarsi in ARO

con il Comune di Ragusa;

- 2) dare mandato al Dirigente del VI settore di procedere alla predisposizione di tutti gli atti necessari per pervenire all'affidamento del servizio di cui al punto precedente redigendo il piano di intervento e il progetto esecutivo per i quali potrà ricorrere ad eventuali professionalità specifiche anche esterne agli uffici comunali, selezionate in applicazione della normativa vigente.

Proclamato l'esito della superiore votazione il Presidente, su richiesta dell'Assessore all'Ambiente, prof. Claudio Conti, invita il Consiglio a votare l'esecuzione immediata della deliberazione, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/91, stante l'urgenza di predisporre gli atti consequenziali.

La votazione resa per appello nominale dà il seguente risultato: consiglieri presenti e votanti 21, voti favorevoli 21, assenti i consiglieri Laporta, Migliore, Mirabella, Marino, Tringali, Chiavola, D'Asta, Tumino Serena, Stevanato, come accertato dal Presidente con i consiglieri scrutatori Antoci, Disca, Mörando.

Il Presidente proclama l'esito della votazione dichiarando l'atto immediatamente esecutivo.

All. delib. della G.M.n. 492 del 03.12.2013

**FB**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

IL CONSIGLIERE ANZIANO  
Prof. Giorgio Mastri

dott. Giovanni Iacono

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
dott. Francesco Lumiera

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il ..... 13 GEN. 2014 ..... e rimarrà affissa fino al ..... 28 GEN. 2014 ..... per quindici giorni consecutivi.  
Con osservazioni / senza osservazioni

Ragusa, lì.....  
**13 GEN. 2014**

IL MESSO COMUNALE

(Santino Franza)

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERA

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2° della L.R. n. 44/91.

Ragusa, lì

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal ..... 13 GEN. 2014 ..... al ..... 28 GEN. 2014 .....  
Con osservazioni / senza osservazioni

IL MESSO COMUNALE

Ragusa, lì.....

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno ..... 13 GEN. 2014 ..... ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal ..... 13 GEN. 2014 ..... senza opposizione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, lì.....

CERTIFICATO DI AVVENUTA ESECUTIVITÀ DELLA DELIBERAZIONE

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva, dopo il decimo giorno della pubblicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, lì.....

Per Copia conforme al

**13 GEN. 2014**

Ragusa,



IL SEGRETARIO GENERALE

IL FUNZIONARIO DELL'AMM.VO G.S.  
(Dott. Salvatore Rosaria Scalzone)