

ATTI
Sg. n. 22
29.12.06



AAE
Guarino

CITTA' DI RAGUSA

COPIA di Deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO: Affidamento all'Associazione culturale e di volontariato "Mondo Nuovo" del servizio di integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica erogato dal Comune di Ragusa - Progetto "FEDERALFA 2" per mesi nove, dall'1.1.2006 al 30.9.2006.

N. 56

Data 29.12.2005

L'anno duemila cinque addi ventinove del mese di dicembre alle ore 17,40 e seguenti e nella sala Adunanze Consiliari del Comune suddetto, alla convocazione in sessione ordinaria di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Pres.	Ass	CONSIGLIERI	Pres.	Ass.
1) AREZZO CORRADO (U.D.C)	X		16) LA ROSA SALVATORE (U.D.C.)		X
2) AREZZO GIUSEPPE (F.I)	X		17) LAURETTA GIOVANNI (D.S)	X	
3) BARONE FRANCESCO (F.I)	X		18) LO DESTRO GIUSEPPE (D.S)		X
4) BATTAGLIA SALVATORE (A.N.)	X		19) MALFA MARIA (GRUP. M.)	X	
5) BITETTI ROCCO (A.N.)	X		20) MARTORANA SALVATORE (MARGH)		X
6) BURGIO GIUSEPPE (D.S)	X		21) MASSARI GIORGIO (GRUP. M.)		X
7) CALABRESE ANTONIO (D.S)	X		22) MASSARI LAURA (A.N.)		X
8) CASONE MARIA (PROG. RG)		X	23) OCCHIPINTI SALVATORE (F.I.)	X	
9) CRISCIONE SALVATORE (U.D.C)		X	24) PIOGGIA FRANCESCO (U.D.C)		X
10) DI NOIA GIUSEPPE (GRUP. M.)		X	25) RUSSO RICCARDO (GRUP. M.)	X	
11) DISTEFANO CARMELO (GRUP.M.)		X	26) SCHEMBRI ANGELO (RG. SOPRATT)	X	
12) FIDONE SALVATORE (U.D.C)	X		27)TASCA MICHELE (F.I.)	X	
13) FRASCA FILIPPO (A.N.)	X		28) TERRANOVA SALVATORE (GRUP. M.)		X
14) GUASTELLA GIORGIO (D.S)		X	29)TUMINO ALESSANDRO (D.S.)	X	
15) IACONO GIOVANNI (MARGH)		X	30) VACCARO BIAGIA (F.I.)	X	

Presenti 17

Assenti 13

Visto che il numero degli intervenuti è legale per la validità della riunione, ne assume la presidenza il geom. Francesco Barone il quale con l'assistenza del Segretario Generale del Comune, dott. Gaspare Nicotri, dichiara aperta la seduta. La seduta è pubblica.

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del 12° Settore Dott. Alessandro Licitra.

Ragusa, li 13.12.2005

Il Dirigente
F.to Dott. Alessandro Licitra

Parere del Responsabile del Servizio di Ragioneria in merito alla regolarità contabile
Si esprime parere

Ragusa, li 29.12.2005

Il Responsabile di Ragioneria
F.to Dott. Salvatore Grande

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 55, comma 5° della legge 8.6.1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91.

Ragusa, li

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Parere in ordine alla legittimità reso dal Segretario Generale.

Ragusa, li

Il Segretario Generale

IL CONSIGLIO

Premesso che in questi anni il Comune di Ragusa ha dato risposta ai fenomeni di povertà socio-economica, di singoli cittadini e di interi nuclei familiari, attraverso l'assistenza economica in forma continuativa, temporanea e straordinaria così come previsto dall'attuale regolamento comunale per l'assistenza sociale;

Che il sussidio economico ha rappresentato, per parecchie famiglie ragusane l'unica fonte di sostentamento che ha permesso di tamponare condizioni di intere famiglie, al di sotto della soglia di povertà;

Che il numero delle istanze presentate a questo ufficio dal 1/1/2005 al 30 novembre 2005 è di circa 800.

Che le istanze di sussidio economico presentate oltre ad aumentare di anno in anno, coinvolgono i cosiddetti "nuovi poveri" cioè nuclei familiari che a causa della perdita del lavoro di uno dei componenti o per altri eventi negativi interni alla famiglia, vengono risucchiati all'interno del circuito della povertà;

Che con l'entrata in vigore della legge n°328/00 i comuni sono invitati a sperimentare modalità innovative per indurre nuove risposte ai fenomeni di vecchia e nuova povertà, in alternativa al sussidio economico e che non siano frammentate e occasionali con riferimento al bisogno del soggetto e non all'appartenenza a "categorie sociali";

Evidenziato che, secondo quanto si afferma nelle linee guida per l'attuazione del piano socio-sanitario della Regione Siciliana, il concetto di "nuove povertà" interessa diverse categorie di persone quali: donne ultra quarantenni espulse dal mercato del lavoro, famiglie del territorio e della qualità della vita sociale;

Viste le deliberazioni della Giunta Municipale n° 933 del 20/12/2004 e del Consiglio Comunale n°65 del 28/12/2004 con cui è stato disposto l'affidamento diretto all'Associazione culturale e di volontariato "Mondo Nuovo" per mesi nove e precisamente dal 01/01/05 al 30/09/05 del servizio di Integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica per soggetti sussidiati dal comune di Ragusa per un costo complessivo di € 550.000,00 (esente IVA);

Vista la determinazione dirigenziale n° 2118 del 30/09/2005 con la quale il suddetto servizio è stato prorogato dal 01/10/05 al 31/12/2005, alle stesse condizioni di cui alla convenzione n°1102 del 16/02/2005 per l'importo complessivo di € 169.266,24 (esente IVA);

Vista nota n° 7245 di prot. del 02/12/2005 con cui l'Associazione "Mondo Nuovo" ha trasmesso la relazione conclusiva inerente le attività svolte nel corrente anno previste nel progetto FederALFA da cui si evince che i risultati raggiunti sono, in relazione agli obiettivi e agli esiti attesi, ampiamente soddisfacenti; il progetto FederAlfa ha permesso di realizzare una significativa integrazione sociale e culturale degli utenti nella loro realtà quotidiana educandoli ad un sano protagonismo sociale e produttivo e trasformando il sussidio in occasione di "deteriore assistenzialismo" ad occasione di crescita civile, sociale e culturale;

Che l'Associazione "Mondo Nuovo" ha presentato il progetto denominato "FederALFA2";

Che tale progetto è di natura assistenziale a carattere socializzante; i soggetti sussidiati che espletano i vari servizi diventano dei prestatori d'opera che ricevono un corrispettivo di carattere assistenziale coincidente con il sussidio ed il cui ammontare è variabile dipendente unicamente del bisogno del n.f. dello stesso; l'attuazione del progetto comprende tre gruppi di attività:

Il primo gruppo riguarda lo svolgimento dei seguenti servizi di pubblica utilità:

- La piccola manutenzione ordinaria di beni comunali (aree verdi, immobili, impiantistica, terreni di proprietà comunale, ecc.) sotto la guida dei tecnici del comune;
- La custodia e piccola pulizia delle 4 ville comunali (villa margherita, villa di Ibla, villa Archimede, villa Goggia);
- La custodia e la piccola pulizia dei servizi igienici pubblici;
- Piccoli lavori su strada e decoro della Città consistenti nella raccolta di erbacce, lattine, ed altre attività finalizzate al decoro ed alla pulizia della città;
- Servizi di varia natura nella accezione più ampia e comprensiva (Piccola informazione turistica e ricezione turistica, sorveglianza scuole, animazione etc.).

Il secondo gruppo riguarda la realizzazione dei **laboratori protetti** finalizzati ai soggetti che non sono idonei, a causa di problemi di carattere psico-fisico, culturale e sociale allo svolgimento di servizi di pubblica utilità.

Il terzo gruppo riguarda la creazione di **laboratori artistico-artigianali** che hanno l'obiettivo di fare acquisire ai soggetti assistiti, competenze di natura tecnica in diversi settori professionali: pittura, falegnameria, ricamo, ecc.

In via sperimentale saranno avviati come sottomisura del presente progetto, relativamente ad un numero limitato e ben definito di soggetti, percorsi ragionati di proposte di aiuto che sfocino in concreti e condivisi circuiti occupazionali;

Visto il Piano di Zona socio-sanitario del distretto n° 44 approvato con Accordo di programma sottoscritto in data 14/11/2003 dai sindaci dei Comuni del distretto 44 e dal Direttore Generale dell'AUSL 7;

Preso atto che il Piano di Zona, definitivamente approvato dalla Regione siciliana in data 23 marzo 2004, strumento di programmazione triennale, ridefinisce il nuovo sistema dei servizi socio-sanitari che le istituzioni, i soggetti pubblici (comuni e AUSL) e del privato sociale intendono garantire per la tutela dei cittadini di tutto il territorio distrettuale;

Che il Piano di Zona del distretto n°44 riporta tra gli obiettivi la prevenzione di situazioni di marginalità e di assistenzialismo attraverso la promozione di mezzi di sviluppo e di integrazione sociale di persone in difficoltà economica, la promozione di interventi e politiche sociali per realizzare l'autonomia e forme di autogestione volte all'inserimento lavorativo;

Che relativamente all'area Povertà e Nuove povertà il Piano di Zona prevede l'attuazione dell'azione n° F7 (LIVEAS) "servizio di integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica" con l'obiettivo di favorire l'integrazione sociale con la realtà quotidiana e stimolare il protagonismo degli utenti sussidiati attraverso attività di vario tipo socio-lavorativo ed educativo;

Che relativamente al suddetto servizio, il Piano di Zona prevede, per il Comune di Ragusa, la continuità dell'intervento attraverso l'affidamento all'Associazione di volontariato Mondo Nuovo, soggetto ideatore e proponente del progetto di integrazione sociale e culturale;

Rilevato inoltre, che dal 1995 l'Associazione di volontariato "Mondo Nuovo" ha avviato il servizio di integrazione sociale e culturale rivolto ai soggetti che usufruiscono del sussidio economico da parte del Comune, attraverso il metodo dell'animazione socio culturale, dei destinatari del sussidio;

Preso atto che il consiglio Comunale con delibera n°06 del 14/02/2001, con delibera n° 59 del 20/11/2002 e con delibera n° 65 del 28/12/2004 ha affidato, all'Associazione di volontariato "Mondo Nuovo" il servizio di "Animazione sociale e culturale e formazione sul campo in favore di soggetti con difficoltà economica scelti dalle liste degli utenti sussidiati ed in alternativa al sussidio";

Rilevato che l'esperienza fin qui acquisita da parte dell'Associazione di volontariato Mondo Nuovo, del tutto particolare ed innovativa nel campo delle politiche sociali attive ha peraltro evidenziato la necessità di una rivisitazione in alcuni aspetti di contenuto per dare risposte diversificate alle diverse tipologie di utenti che il comune di Ragusa assiste e che spesso hanno bisogno di percorsi di inclusione più lunghi e diversificati;

Considerato inoltre che il settore 12° ha avviato un articolato processo di riordino del servizio di assistenza economica, attraverso la revisione degli strumenti di valutazione del bisogno e nonché di procedure amministrative interne al servizio, al fine di consentire una maggiore efficacia ed efficienza dell'intervento di sostegno socio-economico;

Vista la legge Regionale n° 22 del 9 maggio 1986 art. 3 lett. S) che recita: riguardo alle modalità di intervento e forme di assistenza, si possono prevedere altre forma di assistenza integrative degli interventi, idonee a sostenere il cittadino in ogni situazione temporanea o permanente di insufficienza di mezzi economici e di inadeguata assistenza familiare;

Vista la legge Regionale n° 22 del 7 giugno 1994 – Norme sulla valorizzazione dell'attività di volontariato;
Vista la **Legge 8 novembre 2000 n° 328** – Legge quadro per la realizzazione del Sistema Integrato di Interventi e servizi sociali che l'articolo 6 comma 2 conferisce ai comuni le seguenti attività: programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete, indicazione delle priorità e dei settori di innovazione da realizzare attraverso la concertazione delle risorse umane e finanziarie locali, con il coinvolgimento dei soggetti del terzo settore. I comuni inoltre devono provvedere a promuovere nell'ambito del sistema locale dei servizi sociali a rete, risorse delle collettività locale tramite forme innovative di collaborazione per lo sviluppo di interventi di auto-aiuto e per favorire la reciprocità tra cittadini nell'ambito della vita comunitaria;

Visto il Decreto del presidente della Regione del 4 novembre 2002 – Linee guida per l'attuazione del piano socio-sanitario della Regione Siciliana che al capitolo 6° paragrafo 6.1 – Le vecchie e nuove povertà, recita: *I piani di zona dovrebbero prevedere, in alternativa al sussidio economico, modalità di intervento similari, anche a titolo sperimentale, per indurre nuove risposte alla povertà che non siano frammentate e occasionali, commisurando i sistemi di assistenza economica ad uniformità e chiarezza dei*

criteri di accertamento del reddito con riferimento al bisogno e non alla appartenenza a categorie svantaggiate, valorizzando le capacità e potenzialità dei soggetti da assistere e sviluppando forme di accompagnamento sociale in collaborazione tra soggetti pubblici, soggetti del terzo settore o privati presenti sul territorio, anche con l'inserimento di queste attività nei piani di sviluppo locale;

Visto il decreto del presidente del Consiglio dei Ministri del 30 marzo 2001;

Vista la legge Regionale n° 10/03 che interviene a sostegno di nuclei familiari con temporaneo e particolare disagio di carattere socio economico;

Visto il regolamento comunale per l'Assistenza sociale approvato con deliberazione consiliare n° 40 del 26 aprile 1989;

Si ritiene pertanto di procedere all'affidamento diretto all'Associazione Culturale di volontariato Mondo Nuovo per anni due a decorrere dall'01/01/2006 al 31/12/2007 del servizio di integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica erogato dal Comune di Ragusa ed alternativo al sussidio, a favore di un numero variabile di utenti (non superiore nell'unità di tempo a 156 unità), ammissibili all'assistenza economica per un monte-ore complessivo fisso di 5.864 ore per le seguenti motivazioni:

- L'associazione di volontariato Mondo Nuovo è affidataria del servizio di integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica come previsto nel Piano di Zona socio-sanitario n°44 AZIONE F7 LIVEAS
- L'associazione di volontariato "Mondo Nuovo", iscritta regolarmente all'albo regionale delle Associazioni di volontariato, svolge da circa 9 anni il servizio di integrazione sociale e culturale in favore di soggetti sussidiati del comune e che pertanto ha raggiunto una notevole ed unica esperienza in merito alla gestione del servizio non riscontrabile in altri organismi di terzo settore presenti sul territorio;
- Secondo quanto stabilito dal D. Legislativo n° 157/95 all'art. 7 comma 2 lettera b) " gli appalti possono essere aggiudicati a trattativa privata, senza preliminare pubblicazione di un bando qualora per motivi di natura tecnica, artistica, o per ragioni attinenti alla tutela di diritti esclusivi, l'esecuzione dei servizi possa venire affidata unicamente a un particolare prestatore di servizi.
- L'Associazione di volontariato "Mondo Nuovo" è l'unica associazione che ha presentato una proposta progettuale relativamente al servizio di integrazione sociale e culturale

Si propone altresì di approvare:

- Il progetto denominato "FederALFA2", allegato alla presente deliberazione e che ne fa parte integrante e sostanziale;
- Il disciplinare di incarico relativo al servizio in oggetto, allegato alla presente deliberazione e che fa parte integrante e sostanziale;
- Lo schema di convenzione, allegato alla presente deliberazione e che fa parte integrante e sostanziale;

Preso atto che il Segretario Generale, dott. Gaspare Nicotri, con nota n. 304/Segr. del 21.12.2005 ha dichiarato che la competenza a trattare la proposta in oggetto è del Consiglio Comunale;

Preso atto che la 5^a Commissione consiliare, in data 28.12.2005, ha espresso parere favorevole proponendo un emendamento che modifichi la convenzione con l'Associazione Mondo Nuovo nel senso di sottoscrivere una nuova convenzione per un periodo di mesi nove;

Udita la relazione del dirigente del 12° settore, dott. Alessandro Licita;

Tenuto conto della discussione sull'argomento di che trattasi, riportata nel verbale di pari data che qui s'intende richiamato, nel corso del quale è stato proposto il seguente da parte di diversi consiglieri comunali sul quale è stato reso favorevolmente il parere sulla regolarità tecnica da parte del dirigente dell'12° settore :

"Sottoscrivere una nuova convenzione con l'Associazione Mondo Nuovo per un periodo di 9 (nove) mesi per motivi inerenti alla situazione amministrativa attuale"

Preso atto che il superiore emendamento è stato posto in votazione per appello nominale e che l'esito, accertato dal Presidente con l'assistenza dei consiglieri scrutatori Arezzo Giuseppe, Lo Destro e Pioggia è stato il seguente: consiglieri presenti e votanti 20, voti favorevoli 20;

Visto l'art. 12, 1° comma della l.r. n. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

A voti unanimi resi per alzata e seduta dai 20 consiglieri presenti e votanti (assenti i cons. Criscione, Di Noia, Distefano, Frasca, La Rosa, Malfa, Massari Giorgio, Occhipinti, Russo, Schembri), come accertato dal Presidente con l'assistenza dei sopra citati consiglieri scrutatori;

DELIBERA

- 1) Di affidare, per i motivi esposti in premessa, all'Associazione Culturale e di volontariato "Mondo Nuovo" per mesi nove a decorrere dall'01/01/2006 al 30/09/2006 il servizio di integrazione sociale e culturale dell'assistenza economica erogato dal Comune di Ragusa ed alternativo al sussidio, a favore di un numero variabile di utenti (non superiore nell'unità di tempo a 156 unità), ammissibili all'assistenza economica per un monte-ore complessivo fisso di 5.864 ore, per l'importo complessivo di € 505.733,76;
- 2) Di approvare il progetto denominato "FederALFA2", allegato alla presente deliberazione e che ne fa parte integrante e sostanziale;
- 3) Di approvare il disciplinare d'incarico relativo al servizio in oggetto, allegato alla presente deliberazione e che ne fa parte integrante e sostanziale;
- 4) Di approvare lo schema di convenzione allegato alla presente deliberazione e che ne fa parte integrante e sostanziale;
- 5) Di dare mandato al Dirigente del Settore XII di sottoscrivere la predetta convenzione;
- 6) Di Finanziare la spesa complessiva di € 505.733,76, occorrente all'espletamento del servizio sopraccitato per mesi nove dal 01.01.2006 al 30.09.2006;
- 7) Di impegnare la spesa presunta per mesi nove 01.01.2006/30.09.2006 di € 505.733,76 come segue: € 505.733,76 (esente IVA) alla Funz. 10 Serv.04 Int. 03 al Cap. 1899.37 – Imp. 1392 PL2006;
- 8) Di dare mandato al Dirigente del settore 12° di curare il controllo e la verifica della regolare esecuzione degli aspetti tecnici del progetto "FederALFA2".

Proclamato l'esito della superiore votazione, il Presidente, su proposta del dirigente del settore 12°, dott. Alessandro Licitra, pone in votazione, per alzata e seduta, la immediata esecutività della deliberazione, ai sensi dell'art. 12, 2° della l.r. n. 44/91 e successive modifiche ed integrazioni, al fine di non provocare soluzioni di continuità nell'erogazione del servizio pubblico in parola.

L'esito della votazione è il seguente: consiglieri presenti e votanti 20, voti favorevoli 20.

Il Presidente proclama l'esito della votazione dichiarando il presente atto immediatamente esecutivo.

PARTE INTEGRANTE: PROGETTO FEDERALFA 2, DISCIPLINARE D'INCARICO, SCHEMA DI CONVENZIONE, EMENDAMENTO.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Geom. Francesco Barone

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Rag. Michele Tasca

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. Gaspare Nicotri

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 05. GEN. 2006 fino al 19 GEN. 2006 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li 09/01/06

IL MESSO COMUNALE
f.to MESSO NOTIFICATORE
(Proletto Francesco)

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESECUTIVITA' DELLA DELIBERA

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi del comma 2° dell'art.12 della L.R. n. 44/91.

Ragusa, li 29/12/05

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to SEGRETARIO GENERALE
"Dr. Gaspare Nicotri"

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 05. GEN. 2006 al 19. GEN. 2006

IL MESSO COMUNALE
f.to

Ragusa, li

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE DELLA DELIBERAZIONE

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 05. GEN. 2006 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 05. GEN. 2006 senza opposizione.

Ragusa

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to SEGRETARIO GENERALE
"Dr. Gaspare Nicotri"

CITTA' DI RAGUSA

Per copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

IN FORMA ESECUTIVA

Ragusa 08 GEN. 2006

IL SEGRETARIO GENERALE
IL FUNZIONARIO CAPO SERVIZIO
(Dott.ssa G. Addamo)