



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 04 Gestione del Territorio - Infrastrutture - Politiche del Verde -Servizi Cimiteriali n° 388 del 15/04/2020

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: Affidamento incarico di consulenza economico-finanziaria in relazione al procedimento di PPP per la progettazione, realizzazione e gestione dell'intervento di trasformazione dell'immobile insistente tra la via mons. A. Rizzo, viale ten. Lena e viale Del Fante da adibire a nuova sede degli uffici giudiziari e di altre agenzie pubbliche.

DETERMINA A CONTRARRE. CIG Z892CB6C4A

Il sottoscritto ing. Giuseppe Corallo, funzionario tecnico del Settore IV, attestando di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013, sottopone la seguente proposta di determinazione:

Premesso che:

con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 31/12/2019 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 ed il Bilancio di previsione per il triennio 2020 - 2022;

con Deliberazione di Giunta Municipale n. 344 del 21/05/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019 – 2021;

con Deliberazione della Giunta Comunale n. 668 del 28/11/2019 è stato emanato un atto di indirizzo relativo all'acquisizione immobile insistente tra la via Mons. A. Rizzo, viale Ten. Lena e viale Del Fante da adibire a nuova sede degli uffici giudiziari e di altre agenzie pubbliche - atto di indirizzo.

Preso atto che

- con i decreti legislativi 7 settembre 2012, n. 155, recante "Nuova organizzazione dei tribunali ordinari e degli uffici del pubblico ministero" e n. 156 recante "Revisione delle circoscrizioni giudiziarie - Uffici dei giudici di pace" (decreti emanati a norma dell'articolo 1, comma 2, della legge 14 settembre 2011, n. 148) e con il successivo provvedimento modificativo (Decreto legislativo 19 febbraio 2014, n. 14 "Disposizioni integrative, correttive e di coordinamento delle disposizioni di cui ai decreti legislativi 7 settembre 2012, n. 155 e 7 settembre 2012, n. 156), nell'ambito delle politiche di revisione della spesa pubblica, è stata ridisegnata la geografia giudiziaria dei Tribunali, delle sezioni staccate e

degli Uffici del Giudice di Pace. A seguito dell’emanazione dei succitati provvedimenti, per la parte qui di interesse, sono stati accorpati al Tribunale di Ragusa il soppresso Tribunale di Modica e la sezione staccata del Tribunale di Vittoria, unitamente agli Uffici della Procura della Repubblica. L’accorpamento di diversi uffici e il trasferimento del relativo personale presso lo stabile che ospita il Palazzo di Giustizia di Ragusa, ubicato in via Natalelli, ha prodotto delle criticità logistiche e operative alle quali il Comune, d’intesa con il Presidente del Tribunale e il Procuratore della Repubblica, ha cercato di porre rimedio concedendo la disponibilità, per lo svolgimento delle attività giudiziarie, di altri locali insistenti in piazza San Giovanni (c.d. palazzo INA, piani primo e secondo);

- alcuni Uffici Giudiziari sono dislocati, inoltre, in due locali destinati ad archivio in c.da Colombaro, in locali destinati all’ufficio del Giudice di Pace nei pressi della zona artigianale (ex consorzio ASI) località periferica molto distante dalla sede del Tribunale per circa mq. 600, in locali in via Maiorana, adibiti rispettivamente ad uffici di polizia giudiziaria della locale Procura della Repubblica e all’Ufficio UNEP;
- per assicurare il miglior funzionamento degli uffici giudiziari appare indispensabile individuare nel territorio del Comune di Ragusa, quale nuova sede da destinare a Palazzo di Giustizia, un unico stabile idoneo, per dimensioni e requisiti tecnici, ad ospitare il personale, il pubblico, le attrezzature e l’autoparco di tutti gli Uffici Giudiziari (Tribunale, Procura della Repubblica, Giudice di Pace, sezioni di P.G. presso la Procura, uffici UNEP, Archivi);
- la Guardia di Finanza ha rappresentato l’esigenza, al fine anche di ottimizzare le proprie risorse e razionalizzare le funzioni, di svolgere le attività di istituto in un’unica, ampia, sede, atteso che in atto gli uffici e il personale militare del Comando Provinciale, dei Comandi di Gruppo, Nucleo PEF e Compagnia della Guardia di Finanza di Ragusa sono ospitati in due diversi stabili, distanti l’uno dall’altro, ubicati il primo in piazza Libertà, di proprietà del Demanio, e il secondo in via Archimede, di proprietà privata, peraltro in una situazione connotata da forti criticità attesa la commistione con aree ed immobili ad uso residenziale e commerciale;
- la sezione di Polizia Stradale di Ragusa ha rappresentato delle criticità di natura tecnica in cui versa l’immobile, di proprietà privata, che, in atto, ospita la sede della predetta sezione e che le proposte di affitto finora acquisite da parte di vari proprietari interessati ad offrire in locazione i propri immobili, sono risultate “non compatibili con le disposizioni impartite dal Ministero dell’Interno che impongono inderogabili condizioni di non anti-economicità rispetto ai contratti in corso”;
- Considerato che la concentrazione logistica degli Uffici giudiziari, della Guardia di Finanza e della Polizia Stradale, salvo altri, in una medesima sede da individuarsi nel centro storico cittadino, si pone:
 - in linea con uno dei principali obiettivi strategici dell’ente, ossia quello di rigenerare, valorizzare e rivitalizzare il centro città
 - in piena coerenza con il progetto di miglioramento e potenziamento della mobilità urbana;
 - in rapporto di strumentalità rispetto all’innesto di positivi processi di sviluppo socio-economico del territorio;
 - nell’ottica di razionalizzazione dei servizi a beneficio dell’utenza pubblica;

Considerato che

- Il Comune, in ragione delle predette finalità – inerenti la tutela degli interessi pubblici di competenza -, riscontrata l’inesistenza di aree e locali idonei, nel centro storico di Ragusa,

allo scopo di allocarvi gli Uffici Giudiziari, della Guardia di Finanza e della Polizia Stradale, ha avviato una interlocuzione con la ditta proprietaria di un immobile di notevoli dimensioni insistente tra il viale Del Fante, la via Mons. Angelo Rizzo e piazza Gramsci (descritta al NCU al fg. 67, part. 275 e 377). Il locale, che il Comune acquisirebbe, o di cui acquisirebbe la disponibilità, tenuto conto dei propri parametri di bilancio e nei limiti consentiti dalla legge, sarebbe idoneo, per caratteristiche e dimensioni, ad ospitare, il Palazzo di Giustizia, il Comando della Guardia di Finanza e della sezione di Polizia Stradale, salvo altri. Le predette Amministrazioni utilizzerebbero la porzione di immobile necessaria al soddisfacimento delle finalità istituzionali perseguitate secondo un canone previamente definito “congruo” ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

- la Prefettura di Ragusa ha promosso, nel corso di apposite riunioni all'uopo convocate, l'incontro delle varie Agenzie Pubbliche interessate, interpretando ed intercettando l'interesse della comunità a che le attività istituzionali dei suddetti Uffici possano svolgersi in locali e ambienti più idonei, moderni e funzionali, con ciò favorendo la razionalizzazione ed ottimizzazione delle rispettive attività e compiti istituzionali;
- tutte le parti coinvolte hanno ritenuto che l'individuazione dell'immobile, per l'ampiezza, l'allocazione e la possibilità di utilizzo di spazi sotterranei per i parcheggi dei veicoli ed archivi, sia adeguato al soddisfacimento dei fini istituzionali ed alle esigenze organizzative delle PP.AA interessate;
- il Ministero della Giustizia, Dipartimento dell'organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi, Direzione Generale risorse materiali e delle tecnologie, preso atto “delle criticità degli Uffici giudiziari del circondario di Ragusa, in termini di fabbisogno di spazi, geografia giudiziaria e stato degli immobili occupati, vista l'indagine di mercato avviata per il reperimento di nuovi immobili per le esigenze allocative rilevate e che non ha portato all'individuazione di soluzioni efficienti e complessivamente condivise”, ha espresso il proprio favore rispetto alla soluzione prospettata dal Comune di Ragusa
- il Reparto Tecnico Logistico Amministrativo Sicilia della Guardia di Finanza e il la sezione di Polizia Stradale di Ragusa hanno espresso parere favorevole in ordine all'iniziativa riguardante la collocazione di rispettivi uffici e reparti all'interno del complesso immobiliare in oggetto

Considerato

necessario doversi avvalere della prestazione professionale di una società di consulenza specializzata nella gestione di Partenariati Pubblici Privati dotata di ampia e documentata esperienza professionale ed operativa nello specifico ramo del PPP;

Dato atto

- che è stata individuata la Società di Consulenza INIZIATIVA CUBE S.R.L., con sedi a Roma in Via Sardegna, 50, a Milano in Via Cesare Cantù, 3, a Napoli in Via G. Porzio, 4–CDN Is. G 7, a Torino in Via S. Francesco da Paola, a Londra in Cavalry Square, Chelsea ed a Brussels in Rue de la Science, 14b
- che la suddetta società di consulenza ha proposto un contratto di consulenza strutturato per n. 4 fasi successive e precisamente:
 - A) nello sviluppo dell'analisi di prefattibilità dell'intervento e nell'inquadramento delle diverse alternative di sostenibilità dello stesso e conseguente assistenza in fase di redazione dell'avviso di sollecitazione delle proposte;

- B) Assistenza in fase di valutazione della proposta relativamente agli aspetti di sostenibilità e fattibilità economico finanziaria e di convenienza della proposta per la PA anche con specifico riferimento alla corretta ripartizione dei rischi;
- C) Assistenza in fase di negoziazione con il privato relativamente alle modifiche richieste dalla PA e al loro impatto sulla proposta non ultima la modificazione del quadro economico dell'opera al fine di inserire le spese per il supporto specialistico fornito coerentemente a quanto disposto dal comma 2 dell'art. 183 del d.Lgs 50/2016;
- D) Supporto alla predisposizione della documentazione di gara;

Valutato che

- È opportuno affidare l'incarico alla società di consulenza solamente per gradi e per fasi in quanto alcune fasi potrebbero non concretizzarsi
- È opportuno quindi procedere all'affidamento solamente delle fasi A) e B) per un importo omnicomprensivo di € 16.500,00

Ritenuto pertanto di poter procedere all'affidamento diretto dell'incarico esterno di cui sopra ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del vigente Codice dei Contratti pubblici, impegnando la succitata spesa presunta determinata in complessivi € 16.500,00 ;

Rilevato che è necessario procedere alla nomina delle ulteriori figure tecniche coinvolte nel procedimento in oggetto;

Visto il Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture emanato con D.Lgs. 50/2016 come novellato con il D.Lgs. 56/17;

Vista la Determinazione dirigenziale n. N.1522 del 30/03/2020 - Sett.3- Variazione di bilancio per utilizzo avанzo di amministrazione vincolato derivante da stanziamenti di bilancio dell'esercizio precedente corrispondenti ad entrate vincolate per oneri di urbanizzazione 2019 per complessivi € 65.000,00 ai sensi art. 175, comma 5 - quater , lett. c del d.lgs. 267/2000.

Dato atto che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Considerato il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;

PROPONE DI DETERMINARE

Per le motivazioni illustrate nella parte espositiva del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di:

- 1) Affidare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice dei Contratti Pubblici l'incarico di consulenza economico-finanziaria in relazione al procedimento di PPP per la progettazione, realizzazione e gestione dell'intervento di trasformazione dell'immobile insistente tra la via Mons. A. Rizzo, viale Ten. Lena e viale Del Fante da adibire a nuova sede degli uffici giudiziari e di altre agenzie pubbliche alla società di consulenza INIZIATIVA CUBE S.R.L., con sedi a Roma in Via Sardegna, 50, a Milano in Via Cesare Cantù, 3, a Napoli in Via G. Porzio, 4-CDN Is. G 7, a Torino in Via S. Francesco da Paola, a Londra in Cavalry Square, Chelsea ed a Brussels in Rue de la Science, 14b.
- 2) Dare atto che l'incarico di cui al punto precedente per un importo omnicomprensivo di IVA e spese pari ad € 16.500,00 è limitato alle fasi A) e B) della proposta di collaborazione e precisamente:
 - A) Sviluppo dell'analisi di prefattibilità dell'intervento e nell'inquadramento delle diverse alternative di sostenibilità dello stesso e

conseguente assistenza in fase di redazione dell'avviso di sollecitazione delle proposte;

- B) Assistenza in fase di valutazione della proposta relativamente agli aspetti di sostenibilità e fattibilità economico finanziaria e di convenienza della proposta per la PA anche con specifico riferimento alla corretta ripartizione dei rischi
- 3) Impegnare la spesa complessiva pari a € 16.500,00 di cui al punto precedente al Cap. 1300/10, Codice di bilancio 01.06-1.03.02.15.999, finanziato con oneri di urbanizzazione, con imputazione al bil. 2020 del PEG
 - 4) Approvare la proposta di consulenza, allegata, presentata dalla società di consulenza Iniziativa Cube srl
 - 5) Incaricare quale Responsabile del Procedimento del Partenariato indicato in oggetto l'Ing. Giuseppe Corallo, Funzionario Capo Servizio del Settore IV
 - 6) **dare atto** che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. 267/00;
 - 7) **dare atto**, ai sensi del d.lgs. n. 22/2013, di pubblicare il presente provvedimento al link ‘amministrazione trasparente’ sezione “provvedimenti” e sottosezione “provvedimenti dirigenziali” del sito istituzionale del Comune.

Il Responsabile del Procedimento: f.to Giuseppe Corallo

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 15/04/2020

Dirigente
ALBERGHINA IGNAZIO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale