



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del 01 Gestione e tutela dell'ambiente (rifiuti, monitoraggio aria, acqua, suolo) n° 106 del 18/02/2020

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI.
CIG [8214887335]

Premesso che:

Con deliberazione C.C. n. 84 del 31.12.2019, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2020-2022 nonché il Bilancio di previsione 2020-2020;

Con deliberazione G. M. n°344 del 21.05.2019, è stata approvato il Piano Esecutivo di Gestione - P.E.G. per l'anno 2019, e nelle more dell'approvazione del PEG 2020-2022;

Con la determinazione dirigenziale n.341 del 23/01/2020- Delega di Funzioni Dirigenziali di alcuni Servizi del Settore 5° Politiche Ambientali - Politiche Energetiche - Mobilita' ;

è stato affidato all'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano il servizio di Igiene Urbana classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014;

il predetto servizio prevede, per tutte le utenze residenti sul territorio comunale, la raccolta differenziata porta a porta e degli imballaggi a base cellulosa classificati con CER 20. 01. 01. (raccolta congiunta) e CER 15. 01. 01. (raccolta selettiva);

ai sensi dell'articolo 224, comma 5, del Decreto legislativo 152/2006, il CONAI può stipulare con l'ANCI un accordo di programma quadro su base nazionale al fine di garantire l'attuazione del principio di corresponsabilità tra produttori, utilizzatori e

Pubbliche Amministrazioni, definendo anche i corrispettivi per i maggiori oneri della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio da versare alle competenti pubbliche amministrazioni, determinati secondo criteri di efficienza, efficacia e trasparenza di gestione del servizio;

i Comuni nella gestione dei rifiuti di imballaggio:

- attuano le iniziative volte ad assicurare che la gestione dei rifiuti sia svolta secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, secondo quanto disposto dall'articolo 178 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e dalla direttiva europea di settore;
- organizzano il servizio pubblico per la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio ai sensi dell'articolo 222, comma 1, del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 secondo criteri che privilegiano la trasparenza, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio;

al fine di garantire l'avvio a recupero dei rifiuti provenienti dal servizio di raccolta differenziata è stato sottoscritto l'Accordo Quadro ANCI – CONAI 2014 – 2019;

allo scopo di garantire la corretta filiera del recupero è stata sottoscritta, nell'ambito dell'Accordo Quadro ANCI – CONAI 2014 – 2019, la convenzione con il consorzio di filiera COMIECO;

la predetta convenzione è stata stipulata dal Comune con opzione di convenzionamento in uscita (c.d. OUT) secondo cui *“il punto di misurazione della quantità e della qualità del materiale pressato conferito è all'atto del ritiro, a valle delle operazioni di piattaforma svolte a cura del convenzionato, da parte del destinatario per il riciclo individuato da COMIECO”* ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato Tecnico Carta

il consorzio COMIECO garantisce per gli imballaggi cellulosici le operazioni di recupero riconoscendo al Comune, in funzione della qualità del materiale conferito, i corrispettivi (€/ton) di raccolta previsti per convenzione;

Considerato che:

obiettivo primario del Comune è il miglioramento dei risultati in tema di raccolta differenziata a livello quantitativo, aumentando la percentuale di raccolta differenziata, ed a livello qualitativo, aumentando la qualità del materiale raccolto in modo differenziato da avviare a riciclo per il tramite dei consorzi di filiera;

- ai sensi dell'art. 5.2. del Documento AUDIT e QUALITA' - Allegato Tecnico Carta: *“Nel caso di Convenzioni OUT, il Convenzionato risponde della corretta classificazione ai sensi della norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile) del materiale lavorato e reso disponibile”;*
- ai sensi dell'art. 6 del Documento AUDIT e QUALITA' - Allegato Tecnico Carta: *“Per le convenzioni OUT è previsto che COMIECO possa effettuare delle campagne di analisi qualitative..... Se dalle campagne di analisi risultasse una percentuale di imballaggio nel materiale in uscita dalla piattaforma inferiore del 5% rispetto alla medesima percentuale media rilevata sui conferimenti in ingresso in piattaforma, il corrispettivo riconosciuto al Convenzionato sarà decurtato di una percentuale pari allo scostamento rilevato rispetto al 5%.”*

Rilevato che:

da attività di monitoraggio e controllo condotta dall’Ufficio Ecologia è stata appurata fra gli imballaggi cellulosici la presenza di sacchetti di plastica utilizzati dagli utenti per il conferimento di tali imballaggi al servizio pubblico di raccolta;

la presenza di frazioni merceologiche non cellulosiche (plastica, metalli etc..) comporta, sulla base della convenzione sottoscritta, una penalizzazione da parte di COMIECO con declassamento e decurtazione dei corrispettivi dovuti per l’avvio a recupero di detti imballaggi;

nel caso di Convenzione Comieco in modalità OUT il punto di misurazione della quantità e della qualità del materiale pressato conferito è all’atto del ritiro, a valle delle operazioni di piattaforma svolte a cura del convenzionato, da parte del destinatario per il riciclo individuato da COMIECO e che, pertanto, si rende necessaria un’attività di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti;

obiettivo del servizio di raccolta attivato è l’ottenimento di quantitativi di imballaggi avviati a recupero qualitativamente adeguati al fine del riconoscimento del corrispettivo di raccolta previsto dalla Convenzione COMIECO;

Ritenuto che:

il sistema di raccolta differenziata debba intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili e che tale sistema debba garantire che il materiale raccolto sia riciclabile il più possibile in modo da assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l’intero sistema di raccolta;

al fine di garantire, da una parte, la corretta filiera del recupero e, dall’altra parte, il ritorno economico in termini di corrispettivi, è necessario sottoporre ad attività di selezione e valorizzazione il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

Rilevato che:

il Comune, nella qualità di Convenzionato diretto, al fine di assicurare le fasi di riciclaggio deve provvedere ad individuare una Piattaforma ove conferire il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

ai sensi dell’art. 3.1. dall’Allegato Tecnico Carta: “*Al fine di garantire a COMIECO la piena disponibilità del materiale conferito in funzione degli obblighi di ritiro e avvio a recupero e riciclaggio, le parti concordano che COMIECO acquisisce la proprietà del materiale.... nel caso di convenzioni stipulate secondo modalità “out”, a valle delle attività di lavorazione al momento del ritiro*”;

la Piattaforma da individuare in convenzione deve essere in possesso dei requisiti previsti dall’ALLEGATO 1 all’Allegato Tecnico Carta;

per attività di lavorazione citate al predetto punto si intendono le operazioni di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti con CER 20. 01. 01 e che tali attività sono espletate direttamente dalle Piattaforme di conferimento del materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

il servizio di selezione del materiale è necessario:

- al fine di garantire lo svolgimento del servizio di raccolta differenziata in quanto eventuali interruzioni comportano la mancata raccolta con conseguente nocumento per l'igiene e la salute pubblica;
- per ottenere m.p.s. (materia prima seconda) da avviare a riciclo secondo le performance qualitative previste dal Documento AUDIT – QUALITA' - Allegato Tecnico COMIECO garantendo al Comune il pagamento dei corrispettivi di raccolta previsti per convenzione;
- la mancanza di piattaforma per il conferimento degli imballaggi cellulosici cui affidare il servizio di selezione e la messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 ed 1.05.00 si ripercuote sulle attività di raccolta rallentandone e/o bloccandone le operazioni con gravi ripercussioni sul territorio dal punto di vista della salubrità ambientale comportando, altresì, la proliferazione di micro discariche causate dall'abbandono di rifiuti su suolo pubblico con conseguentemente insorgere di problemi sia igienico – sanitari che di natura economica, considerato i maggiori oneri a carico del Comune per le operazioni di bonifica;
- per quanto sopra è imprescindibile ed improcrastinabile la necessità di individuare una nuova piattaforma cui affidare il servizio di selezione e la messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 ed 1.05.00;

Rilevata:

- per quanto sopra, l'urgenza di individuare tramite procedura di gara la piattaforma cui affidare il SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI;

Atteso che:

- la normativa vigente in materia di acquisizione di beni o servizi per le pubbliche amministrazioni prevede all'art. 36 comma 2 b) del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. che: *"per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti..."*

Ritenuto:

- di individuare nella qualità di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., nell'ambito del servizio in argomento il geom. Giovanni Selvaggio dipendente di questa amministrazione in servizio presso il Settore V Servizio I;

- che spettano al RUP/DEC gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e del regolamento approvato con Delibera di Giunta Municipale G.M. 507 del 17/12/2018;
- che i predetti incentivi per funzioni tecniche sono determinati nel quadro economico del servizio;

Preso atto:

- dell'elenco degli impianti operanti in tutto il territorio regionale, trasmesso dal consorzio COMIECO aventi le caratteristiche tecniche e normative previste dall'ALLEGATO 1 all'Allegato Tecnico Carta;

Atteso che:

- la piattaforma per gli appalti in uso all'Ente ad oggi non consente la possibilità di gestione dell'istituto dell'affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 b) del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. a seguito delle modifiche introdotte con Legge Nazionale del 14 giugno 2019 n. 55;

Preso atto:

- nel rispetto del criterio di rotazione previsto dalla normativa vigente in materia di affidamento dei servizi, dell'urgenza di individuare un nuovo operatore economico, cui affidare, per un periodo presunto di mesi dieci ovvero fino alla concorrenza della somma impegnata, il SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI;
- che è stato acquisito per la gara in questione il relativo **CIG n° 8214887335**
- della necessità di velocizzare, da una parte, i tempi di affidamento e, dall'altra parte, di preservare la segretezza delle offerte avanzate dagli operatori economici;
- della rilevanza pubblica oltre che della natura continuativa del servizio di raccolta, di dover provvedere in merito in ragione della necessità e dell'urgenza come innanzi rappresentate;

Visti:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale stabilisce che: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'art. 36, comma 2 b), del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

- il Testo Unico EE.LL. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n° 9/2010 concernente “Gestione Integrata dei Rifiuti e bonifica dei siti inquinati”;
- l’Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI 2014 - 2019;
- l’ACCORDO ANCI-CONAI 2014-2018 – Allegato Tecnico Carta;
- il Documento AUDIT e QUALITA’ all’ Allegato Tecnico Carta;
- la Convenzione locale tipo per il conferimento dei rifiuti di imballaggi in carta e cartone + f.m.s. provenienti da raccolta differenziata sottoscritta fra COMIECO ed il Comune di Ragusa;

DETERMINA

Per le motivazioni in narrativa esposte:

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
2. **di nominare** RUP e DEC del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., il geom. Giovanni Selvaggio dipendente di questa amministrazione in servizio presso il Settore V Servizio I;
3. **di procedere**, per un periodo di dieci mesi ovvero fino alla concorrenza delle somme impegnate, all'affidamento del SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI, ai sensi dell'articolo all'art. 36 comma 2 b) del D. Lgs. 50/2016 legge vigente: “... mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti...”;
4. **di stabilire** come criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii., il criterio del minor prezzo offerto sul servizio di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti con CER 20. 01. 01;
5. **Di porre** a base d'asta della presente procedura l'importo stimato di €. € 70.000,00 oltre Iva, per il servizio di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti con CER 20. 01. 01, pari ad Euro **25,00 euro per ogni tonnellata** di materiale effettivamente trattato, onnicomprensivo di tutti gli oneri tasse tributi con la sola esclusione dell'IVA, di cui **24,80 euro/ton** soggetti a ribasso di gara e **0,20 euro/ton** per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso di gara ;
6. **di corrispondere:**
 - a titolo di **corrispettivo fisso, non soggetto a ribasso**, per il servizio di gestione e smaltimento dei sovvalli di lavorazione l'importo di €/ton. 120,00 oltre iva;
 - a titolo di **corrispettivo fisso, non soggetto a ribasso**, per attività di recupero per la produzione di mps 1.02 conforme alla norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile), messa a disposizione e consegna alla cartiera l'importo di €/ton. 27,90/ton oltre iva;

- a titolo di **corrispettivo fisso, non soggetto a ribasso**, per attività di recupero per la produzione di mps 1.05 conforme alla norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile), messa a disposizione e consegna alla cartiera l'importo di €/ton. 29,80/ton oltre iva;
7. **di approvare** la seguente documentazione che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale dello stesso:
- a) Capitolato Speciale d'Appalto;
 - b) lettera di presentazione offerta;
8. **di impegnare**, secondo il seguente quadro economico, la somma complessiva di € 230.000,00 al Cap. 1801/3 del Bilancio dell'anno 2020 Codice Bilancio 09.03-1.03.02.1.505.;

QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO	
Somme per servizio di selezione degli imballaggi cellulosici CER 20. 01. 01.	€ 70.000,00
Somme per messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 <u>non soggetto a ribasso</u>	€ 78.120,00
Somme per messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.05.00 <u>non soggetto a ribasso</u>	€ 29.800,00
Oneri Sicurezza <u>non soggetto a ribasso</u>	€ 2.020,00
TOTALE	€ 179.940,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Somme per smaltimento del sovvallo di lavorazione non soggetto a ribasso	€ 26.400,00
Versamento ANAC	€ 225,00
Analisi merceologiche Materiale in ingresso e sovvalli di lavorazione	€ 1.842,20
Incentivi Tecnici ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.	€ 3.598,80
IVA al 10% per il servizio	€ 17.994,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 230.000,00

9. **Di dare atto** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica; - ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs n. 50/2016, la presente determinazione, unitamente a tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente";

- 10. Di dare atto** che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del R.U.P. e del Dirigente di Settore Responsabile o dei loro parenti e affini, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n° 62/2013;

Il Responsabile del Procedimento: f.to Selvaggio Giovanni

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 18/02/2020

Dirigente
SCILLONE ROSARIO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale