



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 07 Servizi alla Persona - Politiche dell' Istruzione n° 131 del 24/01/2020

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: Ministero del Lavoro e delle politiche sociali-Fondo sociale europeo- Fondi di aiuti europei agli indigenti. Proposta di intervento per il contrasto alla grave emarginazione adulta ed alla condizione di senza dimora presentata dalla Regione Sicilia in qualità di beneficiario e di cui è partner anche il Distretto socio-sanitario 44 (capofila il Comune di Ragusa) CUP per il Distretto sociosanitario 44: F61E17000340007. Accreditamenti, approvazione verbali e DISPOSIZIONI.

PROPOSTA DI DETERMINAZIONE

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, attestando di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art.7 della L.R. 7/2019 e dell'art 7 del Dpr 62/2013, sottopone al Dirigente del Settore la seguente proposta di determinazione:

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 84 del 31.12.2019 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP ed il Bilancio di previsione per il triennio 2020-2022;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 344 del 21.05.2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2019-2021;

Premesso che con il DECRETO DIRETTORIALE n. 256 del 3 ottobre 2016 è stato adottato dalla Direzione generale per l' inclusione e le politiche sociali, l' Avviso pubblico n. 4/2016 per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul programma operativo nazionale INCLUSIONE assi 1 e 2, azione 9.5.9. e a valere sul programma operativo I FEAD (Misura 4) riguardante percorsi di inclusione sociale per soggetti senza dimora e altre persone fragili in GRAVE DEPRIVAZIONE MATERIALE ;

considerato che il succitato Avviso pubblico 4/2016 pubblicato sul sito istituzionale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali ha definito le modalità di presentazione da parte degli enti territoriali, così indicati al punto 5.1. del predetto avviso, dei progetti finanziati a valere sul programma operativo nazionale Inclusione e sul programma operativo I FEAD;

Vista la Convenzione di sovvenzione AV4-2016-SIC stipulata tra Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e la REGIONE SICILIA;

preso atto che la Regione Sicilia ha indicato nella sua proposta progettuale come partners di progetto: il Comune di Catania, il Distretto sociosanitario di Messina, il Distretto sociosanitario di Caltanissetta, il Distretto sociosanitario di Ragusa, il Distretto sociosanitario di Trapani, il Distretto sociosanitario di Siracusa;

che nell' Avviso 4/2016 di cui al DECRETO DIRETTORIALE n. 256 del 3 ottobre 2016 a pagina 2 si chiarisce che *"l' approccio adottato è orientato al cosiddetto Housing First, che identifica la "casa" come diritto e come punto di partenza da cui la persona senza dimora deve ripartire per avviare un percorso di inclusione sociale"*;

che sempre nell' Avviso 4/2016 al paragrafo 4.2., pag.10 si argomenta che le linee di indirizzo allegare all' Avviso 4/2016 per farne parte integrante e sostanziale promuovono i cosiddetti approcci *housing led* e *housing first* i quali assumono un rapido re-inserimento in un' abitazione come punto di partenza affinché i soggetti/nuclei familiari senza dimora possano avviare un percorso di inclusione sociale (si vedano a tal proposito le linee di indirizzo allegare all' Avviso 4/2016 al punto 1.4. e al punto 2.9);

che la quota-parte della proposta progettuale complessiva di cui alla Convenzione di sovvenzione AV4-2016-SIC sottoscritta tra Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e Regione siciliana, presentata dal Distretto sociosanitario 44 prevede di sviluppare, per i soggetti senza dimora e altre persone fragili in grave deprivazione materiale, nel rispetto della centralità della persona/nucleo familiare e della loro libertà di scelta, una rete di accreditamenti in collegamento funzionale tra loro così come specificato nella Determinazione Dirigenziale n. 2371 del 30 ottobre 2019;

che tali accreditamenti, stipulati nel rispetto della normativa vigente in materia, hanno la finalità di consentire lo sviluppo di azioni congiunte di fronteggiamento della grave marginalità adulta e concordati progetti abitativi personalizzati per i destinatari dell' intervento (soggetti senza dimora e altre persone fragili in grave deprivazione materiale) contribuendo ad aumentare le competenze per l' autonomia dei soggetti dei soggetti presi in carico sulla base di un piano individuale centrato sulla persona.

Attraverso tale progettazione condivisa si intende attivare un percorso di sostegno sociale, economico ed educativo alla persona/nucleo familiare di fatto senza dimora;

Che con Determinazione Dirigenziale n. 2371 del 30.10.2019 si è proceduto ad approvare gli “avvisi pubblici”, le “istanze di accreditamento” e i “patti di accreditamento” relativi alla “rete” di cui sopra.

Precisato che, così come espressamente previsto nei vari avvisi pubblici di cui sopra, relativamente agli accreditamenti in narrativa “non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggi” o numeri chiusi, ma si tratta di accreditamenti aperti che intendono realizzare “semplicemente un’indagine conoscitiva finalizzata all’accreditamento degli enti interessati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza”;

che quindi la logica di fondo di tale rete di accreditamenti è esattamente quella di fornire al nucleo familiare beneficiario dell’intervento una possibilità di scelta quanta più ampia possibile al fine di dare da un lato sempre maggiore centralità a ciascun nucleo familiare beneficiario e alla sua capacità di scelta e dall’altro lato quella di essere quanto più inclusivi possibile al fine di non penalizzare “a priori” qualsivoglia organismo potenzialmente idoneo a partecipare;

che per la valutazione delle istanze presentate è stata istituita una Commissione distrettuale all’interno del Comitato dei Sindaci di giorno 3 dicembre 2019;

che tale Commissione si è riunita per la prima volta giorno sei dicembre 2019 e per la seconda volta giorno 19 dicembre 2019;

preso atto che relativamente all’accreditamento con organizzazioni no profit di privato sociale, operanti o che intendono operare nel territorio del Distretto 44, che facciano riferimento all’approccio housing first di cui all’Avviso 4/2016, si è preso atto che hanno nei termini (2 dicembre 2019) presentato istanza due organizzazioni: Associazione “I Tetti colorati onlus” e “Fondazione San Giovanni Battista”.

Che relativamente alla prima (Associazione “I Tetti colorati onlus”) venivano forniti le dichiarazioni e i documenti richiesti e che quindi nulla osta per l’accreditamento;

che relativamente alla seconda (Fondazione San Giovanni Battista) venivano forniti le dichiarazioni e i documenti richiesti ma risultava mancante il documento di riconoscimento del legale rappresentante;

rilevato che, come detto, per il vigente accreditamento “non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggi” ma che “si tratta semplicemente di un’ indagine conoscitiva finalizzata all’ accreditamento degli enti interessati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza” e che il vigente accreditamento è un accreditamento aperto che intende essere quanto più inclusivo possibile, la Commissione ha proceduto a richiedere tramite pec il documento mancante che è stato prodotto nei termini (19 dicembre ore 12); anche quindi per la seconda organizzazione (Fondazione San Giovanni Battista) nulla osta per essere accreditata;

- che relativamente all’ accreditamento con agenzie immobiliari private, operanti o che intendono operare nel territorio del Distretto 44, per il reperimento di alloggi, nessuna agenzia ha presentato istanza;

- che relativamente all’ accreditamento con supermercati/ipermercati, operanti o che intendono operare nel territorio del Distretto 44, per l’ acquisto alimenti e simili, ha presentato istanza esclusivamente la Ditta Cassarino Giuseppe Rivendita Gas Casalinghi, via Roma 29 che ha fornito tutte le dichiarazioni e documenti richiesti;

Rilevato che la Commissione distrettuale dal momento che per il vigente accreditamento “non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggi” ma che “si tratta semplicemente di un’ indagine conoscitiva finalizzata all’ accreditamento degli enti interessati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza”, che trattasi di un accreditamento aperto e che la logica di fondo è esattamente quella di fornire al nucleo familiare beneficiario dell’ intervento una possibilità di scelta quanta più ampia possibile al fine di dare da un lato sempre maggiore centralità a ciascun nucleo familiare beneficiario e dall’ altro lato quella di essere quanto più inclusivi possibile, al fine di non penalizzare “a priori” qualsivoglia organismo potenzialmente idoneo a partecipare, abbia deciso pur non trattandosi di un supermercato/ipermercato, anche al fine di non penalizzare i piccoli fornitori (art. 36 comma 1 D. Lgs 50/2016) di accreditare la Ditta Cassarino unicamente e limitatamente per la tipologia di fornitura per le quali possiede le necessarie autorizzazioni previste dalla normativa vigente in materia.

Preso atto all’ uopo che, a tal fine, è stata inviata una pec alla ditta di cui sopra e che la stessa ha fornito i chiarimenti richiesti allegando dichiarazione sostitutiva di certificazione (in cui si dichiara

che la ditta è abilitata a vendere prodotti alimentari, bombole per civile abitazione, prodotti igiene personale, prodotti igiene casa), autorizzazione sanitaria, autorizzazione comunale e certificato camerale;

che relativamente all'accreditamento con i negozi di abbigliamento, operanti o che intendono operare nel territorio del Distretto 44, con punti vendita in almeno uno dei Comuni del Distretto, nessun negozio di abbigliamento ha presentato istanza;

- che relativamente all'accreditamento con cartolerie operanti o che intendono operare nel territorio del Distretto 44, , per l'acquisto di materiale scolastico e testi didattici, hanno presentato istanze due ditte:

- la cartoleria "Le Magasin" che avendo presentato tutti i documenti e le dichiarazioni richieste entro in termini previsti (2 dicembre 2019) ha i requisiti per essere accreditata;

- la libreria "Flaccavento" che avendo presentato tutti i documenti e le dichiarazioni richieste entro in termini previsti (2 dicembre 2019), rilevato che per il vigente accreditamento "non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggi" ma che "si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'accreditamento degli enti interessati nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza" e che la logica di fondo di tale rete di accreditamenti è esattamente quella di fornire al nucleo familiare beneficiario dell'intervento una possibilità di scelta quanta più ampia possibile al fine di dare da un lato sempre maggiore centralità a ciascun nucleo familiare beneficiario e dall'altro lato quella di essere quanto più inclusivi possibile al fine di non penalizzare "a priori" qualsivoglia organismo che abbia i requisiti per potenzialmente partecipare, ha i requisiti per essere accreditata limitatamente per la fornitura di testi didattici;

che la Commissione distrettuale nella seduta del 19 dicembre 2019 ha richiesto, attesa la scarsità delle istanze pervenute e al fine di essere quanto più inclusivi possibile, in linea con la logica di fondo del progetto presentato, la riapertura dei termini a tempo indeterminato (fino alla conclusione del progetto) per tutti gli accreditamenti previsti nei vari avvisi pubblici limitatamente agli esercizi commerciali, proponendo di ricorrere, attesa la tipologia delle forniture richieste, al fine di velocizzare la tempistica di attuazione del progetto e di essere quanto più inclusivi possibile, alla prassi dell'"accreditamento a posteriori" nel senso che sarà il beneficiario dell'intervento a scegliere l'esercizio commerciale e, una volta certificata con apposita dichiarazione di responsabilità da rendersi secondo la normativa vigente in materia tale volontà di scelta, se l'esercizio commerciale scelto sarà disposto ad accreditarsi, dimostrando i requisiti richiesti, ed entrare quindi nell'elenco dei fornitori di questo Distretto per quanto riguarda il progetto in narrativa, si potrà procedere alla presa d'atto dell'accreditamento dello stesso;

che la Commissione distrettuale inoltre ha proposto di ampliare, relativamente all' accreditamento riguardante i supermercati/ipermercati, per garantire equità e parità di trattamento e al fine di essere quanto più inclusivi possibile, anche ai sensi dell' art. 36 comma 1 D. Lgs 50/2016, la possibilità di accreditarsi anche ai piccoli esercizi e di meglio specificare che, relativamente all' accreditamento riguardante le cartolerie/librerie, per garantire equità e parità di trattamento e sempre al fine di essere quanto più inclusivi possibile, hanno possibilità di accreditarsi anche le librerie limitatamente alla fornitura di testi didattici;

ritenuto, attesa anche la tempistica del progetto, di cui il Distretto 44 è ente partner, finanziato dal Fondo sociale europeo- Fondi di aiuti europei agli indigenti e che dovrà necessariamente concludersi entro e non oltre il 31 dicembre 2020, di:

- accreditare quegli organismi che hanno presentato istanza in possesso dei requisiti richiesti;
- prendere atto dell' esito del tutto insoddisfacente degli avvisi pubblici specificatamente alla rete di accreditamenti riguardante gli esercizi commerciali;
- riaprire conseguentemente i termini a tempo indeterminato per tutta la durata del progetto, per gli accreditamenti previsti specificatamente agli esercizi commerciali, proponendo questa volta di ricorrere, attesa la tipologia delle forniture richieste e atteso il riscontro del tutto insoddisfacente della pubblicazione degli avvisi di cui sopra, al fine di velocizzare la tempistica di attuazione del progetto e di essere quanto più inclusivi possibile, alla prassi dell' "accredimento a posteriori" nel senso che sarà il beneficiario dell' intervento a scegliere l' esercizio commerciale e, una volta certificata con apposita dichiarazione di responsabilità da rendersi secondo la normativa vigente in materia tale volontà di scelta, se l'esercizio commerciale scelto sarà disposto ad accreditarsi, dimostrando i requisiti richiesti, ed entrare quindi nell' elenco dei fornitori di questo Distretto per quanto riguarda il progetto in narrativa, si potrà procedere alla presa d' atto dell' accreditamento dello stesso;
- ampliare, relativamente agli esercizi commerciali riguardanti la vendita di generi alimentari/prodotti per la casa/prodotti per l' igiene/prodotti vari, per garantire equità e parità di trattamento e al fine di essere quanto più inclusivi possibile, anche ai sensi dell' art. 36 comma 1 D. Lgs 50/2016, la possibilità di accreditarsi, oltre che ai supermercati/ipermercati, anche ai piccoli esercizi di generi alimentari/prodotti per l' igiene/prodotti vari;
- meglio specificare che relativamente alle cartolerie/librerie, per garantire equità e parità di trattamento e sempre al fine di essere quanto più inclusivi possibile, hanno la possibilità di accreditarsi anche le librerie limitatamente accreditata limitatamente alla fornitura di testi didattici;

disposto che le istanze e i patti di accreditamento approvati con Determinazione Dirigenziale n. 2371 del 30 ottobre 2019 debbano intendersi modificati secondo quanto espresso nei tre superiori periodi anche se tali modifiche non sono materialmente trascritte;

disposto conseguentemente che all' origine del procedimento di accreditamento ci sia la dichiarazione di scelta del beneficiario, acquisita al protocollo comunale e il cui modulo si allega come parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;

disposto che la riapertura dei termini nel senso sopra descritto abbia efficacia immediata;

ritenuto contestualmente di avviare il progetto in narrativa specificando che relativamente ai 15 nuclei familiari senza dimora previsti dal progetto (per "senza dimora" si intende soggetti in strada o in condizioni abitative di fortuna come da linee guida ministeriali), essi saranno scelti, come da progetto presentato dal Distretto 44, per mezzo del Servizio Sociale Professionale di ciascun Comune del Distretto, che potrà anche tenere in conto segnalazioni ricevute da organizzazioni presenti nel territorio o da singoli cittadini;

Visto il D. Lgs n.267/00;

Considerato che la materia oggetto del presente provvedimento rientra tra le attribuzioni dei dirigenti indicate nell' art. 53 del vigente regolamento sull' organizzazione degli Uffici e dei servizi al quale si rinvia;

Visto il successivo art. 65;

Visto l'O.R.E.E.L.L. vigente nella Regione Siciliana;

Dato atto che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Considerato il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;
DETERMINA

1) Approvare i verbali della Commissione del sei dicembre 2019 e del 19 dicembre 2019;

2) Accreditarne i seguenti organismi:

- Associazione "I Tetti colorati onlus" via Ecce Homo, 259, Ragusa;
- Fondazione San Giovanni Battista, via Roma, 109 Ragusa;
- Cartolibreria Le Magasin s.n.c.. via F. De Roberto, 1 Ragusa;
- Libreria Flaccavento via Mario Rapisardi, 99, Ragusa, limitatamente alla fornitura di testi didattici;
- "Ditta Cassarino Giuseppe Rivendita Gas-Casalinghi", via Roma, 29, limitatamente alla tipologia di forniture per le quali possiede le necessarie autorizzazioni previste dalla normativa vigente in materia e dalla stessa autocertificate (prodotti alimentari, bombole per civile abitazione, prodotti igiene personale, prodotti igiene casa) e allegate;

3) Prendere atto dell' esito del tutto insoddisfacente degli avvisi pubblici segnatamente alla rete di accreditamenti riguardante gli esercizi commerciali;

- 4) Disporre di riaprire conseguentemente i termini a tempo indeterminato per tutta la durata del progetto, per gli accreditamenti previsti, segnatamente agli esercizi commerciali, proponendo questa volta di ricorrere, attesa la tipologia delle forniture richieste e atteso come detto il riscontro del tutto insoddisfacente della pubblicazione di cui al punto 3), al fine di velocizzare la tempistica di attuazione del progetto e di essere quanto più inclusivi possibile, alla prassi dell' "accredimento a posteriori" nel senso che sarà il beneficiario dell' intervento a scegliere l' esercizio commerciale con istanza debitamente protocollata e, una volta certificata con apposita dichiarazione di responsabilità da rendersi secondo la normativa vigente in materia su apposito modulo predisposto da questo Ente (che si allega) tale volontà di scelta, se l'esercizio commerciale scelto sarà disposto ad accreditarsi, dimostrando i requisiti richiesti, ed entrare quindi nell' elenco dei fornitori di questo Distretto per quanto riguarda il progetto in narrativa, si potrà procedere alla presa d' atto dell' accreditamento dello stesso (nel caso in cui l' esercizio commerciale non intende accreditarsi, si chiederà al beneficiario di esprimere un' altra preferenza e così via: al fine di velocizzare i tempi il beneficiario potrà in ordine di preferenza esprimere fino a tre indicazioni riguardanti la stessa tipologia di esercizio commerciale);
- 5) di ampliare, relativamente agli esercizi commerciali riguardanti la vendita di generi alimentari/prodotti per la casa/prodotti per l' igiene/prodotti vari, per garantire equità e parità di trattamento e al fine di essere quanto più inclusivi possibile, anche ai sensi dell' art. 36 comma 1 D. Lgs 50/2016, la possibilità di accreditarsi, oltre che ai supermercati/ipermercati, anche ai piccoli esercizi di generi alimentari/prodotti per l' igiene/prodotti vari;
- 6) di meglio specificare che, relativamente all' avviso pubblico riguardante le cartolerie/librerie, per garantire equità e parità di trattamento e al fine di essere quanto più inclusivi possibile, anche ai sensi dell' art. 36 comma 1 D. Lgs 50/2016, hanno la possibilità di accreditarsi anche le librerie limitatamente alla fornitura di testi didattici;
- 7) disporre che le istanze e i patti di accreditamento approvati con Determinazione Dirigenziale n. 2371 del 30 ottobre 2019 debbano intendersi modificati secondo quanto espresso nei tre superiori periodi anche se tali modifiche non sono materialmente trascritte;
- 8) disporre conseguentemente che all' origine del procedimento di accreditamento di ciascun esercizio commerciale ci sia la dichiarazione di scelta del beneficiario regolarmente protocollata al protocollo comunale il cui modulo si allega come parte integrante e sostanziale alla presente determinazione;
- 9) ritenere contestualmente di avviare il progetto in narrativa specificando che relativamente ai 15 nuclei familiari senza dimora previsti dal progetto (per "senza dimora" si intende soggetti in strada o in condizioni abitative di fortuna come da linee guida ministeriali), essi saranno scelti, come da

progetto presentato dal Distretto 44, per mezzo del Servizio Sociale Professionale di ciascun Comune del Distretto, che potrà anche tenere in conto segnalazioni ricevute da organizzazioni presenti nel territorio o da singoli cittadini;

10) Dare atto che la presente determinazione non comporta alcun accertamento in entrata od impegno di spesa;

11) Trasmettere d' ufficio al Sindaco, al Segretario Generale ed al Settore Ragioneria , all' ufficio CED

12) Che si procederà una volta approvata la presente determinazione, alla pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Gare, appalti".

Il Responsabile del Procedimento: f.to Digrandi Guglielmo

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 24/01/2020

Dirigente
SCROFANI FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale