



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 02 Organizzazione e gestione Risorse Umane, Sistemi Informativi, e-democracy n° 229 del 12/12/2018

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: COSTITUZIONE DEFINITIVA FONDO RISORSE DECENTRATE PER IL PERSONALE ANNO 2018(CCNL 21 MAGGIO 2018

Il Redattore: Cassarino Maria

PREMESSO che :

- Il d.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- La costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- Le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività(Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenuto conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- che con la D. D. n. 448 del 20.03.2018 sono state costituite le Risorse provvisorie decentrate finanziarie "Parte Stabile" per il personale dipendente per l'anno 2018 anche se a carattere provvisorio e con l'applicazione della normativa contrattuale vigente e nelle more della sottoscrizione del nuovo CCNL;

VISTO l'art. 40 del D.Lgs 165/2001, come modificato dal D.Lgs 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa" nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei

parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli art 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 04 marzo 2009,n.15,";

VISTO l'art.23, c.2, D.Lgs 25 maggio 2017, n.75, il quale prevede che “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art.1, c. 2, del D.Lgs 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'art.1, c. 236, della legge 28.12.2015, n. 208 è abrogato;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art.23, D.Lgs n. 75/2017, l'importo complessivo del trattamento accessorio non può superare quello dell'anno 2016, come costituito nel rispetto delle sopra citate disposizioni, senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio;

CONSIDERATO che gli importi decurtati per il periodo 2011-2014, calcolati sulla base dei criteri del valore medio, secondo il disposto dell'art.9, comma 2 bis, del d.l.78/2010, e art.1, v. 236, L.208/2015, si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016 per complessivi € **198.480,15** ;

CONSIDERATO che il 21 maggio 2018 è stato sottoscritto definitivamente il nuovo CCNL 2016 – 2018 per il personale del comparto Funzioni Locali che ha apportato nuove modalità di determinazione delle risorse decentrate disciplinate dagli artt. 67 e 68 del CCNL;

PRESO ATTO che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2018;

VISTO l'art.67 comma 2 lett. B) del CCNL del 21.05.2018 triennio economico 2016/2018 nel quale viene disciplinato che:

- *“ L'importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato:di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art.64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali;tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data”;*

VISTA la deliberazione della Corte di Conti, Sezione delle Autonomie, n.19 9.10.2018 con cui si enuncia il seguente principio di diritto:

“Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67,coma 2, lettera a) e b) del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art.23,comma 2, del decreto legislativo n.75/2017”;

RILEVATO, pertanto, che è necessario procedere alla costituzione definitiva del fondo risorse decentrate per l'anno 2018, nel rispetto delle nuove discipline apportate del CCNL 21.5.2018;

DATO ATTO che il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2018, costituito con la presente determinazione che modifica la costituzione provvisoria (d.d.n 448/18), potrà essere modificata a seguito di eventuali sopraggiunte modifiche legislative o diverse interpretazioni giurisprudenziali in materia di vincoli sul trattamento accessorio del personale; questo potrà portare ad una diminuzione o ad un aumento del fondo netto da ripartire a valere sulle risorse disponibili per la contrattazione;

CONSIDERATO che il Comune di Ragusa :

- ha rispettato il vincolo del pareggio di bilancio per l'anno 2017 e che, sulla base dei dati di pre - consuntivo, detto vincolo sarà rispettato anche per l'anno 2018;
- che nell'anno 2017 ha rispettato il tetto della spesa di personale con riferimento al dato medio del triennio 2011/2013, e che gli stanziamenti sul bilancio 2018 approvato sono avvenuti nel rispetto del medesimo limite di spesa ;

DATO ATTO che con determinazione n.448 del 20.03.2018 sopra citata sono stati costituite le risorse provvisorie di “**Parte Stabile**” per l'anno 2018 per complessivi € **1.930.217,73**, pertanto ai sensi dell' art.67 del nuovo CCNL, vengono rideterminate come di seguito indicati :

- **LE RISORSE STABILI**, vengono costituite con un unico importo consolidato di tutte le risorse stabili, indicate dagli artt. 31,c.2, CCNL 22.01.2004, relative all'anno 2017, e certificate dal collegio dei revisori per € **1.930.217,73** tale importo viene decurtato dalla somma di € **208.705,21** che per l'anno 2018 finanziano gli incarichi di posizione organizzativa, alte professionalità e l'indennità di ex 8^a q. f. risulta pari a complessivi € **1.721.512,21** (art.67 C.1.CCNL 2018) ;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art.67,c. 2 del CCNL 21.5.2018 la somma di € **1.721.512,21** può essere incrementato di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art.64 già citato, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali, il cui calcolo è pari ad € **37.814,02**, pertanto le Risorse Stabili ridefinite risultano pari ad **€ 1.759.326,23**;

● **LE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE art.23 comma 2 D.Lgs 75/2017**

Le Risorse variabili hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo risorse decentrate destinate per finanziare specifiche norme di legge o regolamenti interni, così come di seguito indicate :

- € **10.000,00** importo per incentivi sponsorizzazioni, accordi collaborazione, ecc (art.43 L.449/1997) matrimoni civili celebrati presso le strutture dell'Ente;
- € **30.000,00** incentivo del 5% sulle somme riscosse a titolo di accertamento e liquidazione ICI, art.18 del Regolamento ICI, come da comunicazione del Settore X ;
- € **10.000,00** Specifiche disposizione di legge (art.67,C.3, CCNL 21.5.18 e art.56 quater, comma 1, lett. C - ex 208 C.d.s.);
- € **100.738,05** Specifiche disposizione di legge (art.67,C.3, CCNL 21.5.18)

- € **22.000,00** Specifiche disposizione di legge (art.67, C.5, lett. b CCNL 21.5.18) – L.R.61/81 Cap.2174 cod. bil 05.01.1.01.01.004;
- € **189.813,00** importo finanziato ai sensi dell'art.15,c.2, CCNL 1.4.99 corrispondente al 1,2% calcolato su base annua del monte salari 1997;
- € **17.000,00** importo compensi per messi notificatori di cui all'art.54 del CCNL 14.9.2000;

Tanto premesso e considerato,

L'ammontare del fondo **RISORSE VARIABILI** soggette al limite del tetto per l'anno 2018 risulta essere pari a € **379.551,05**;

DATO ATTO che il totale delle Risorse Stabili e Risorse Variabili soggette al limite del tetto per l'anno 2018 risultano pari ad € **2.138.877,28**, quantificate ai sensi dell'art.67 del CCNL 21.5.2018 ed indicate nell'allegato prospetto che forma parte integrante del presente provvedimento, mentre le risorse del fondo 2016 soggette al limite era pari ad € **2.467.451,00**;

PRECISATO che le nuove disposizioni introdotte dalla legge di bilancio 2018 hanno indotto la Sezione delle Autonomie, con la deliberazione n.6/18, a considerare gli incentivi tecnici al di fuori del fondo delle risorse decentrate, con deroga ai limiti delle disposizioni previste dall'art.23, comma 2, del D.Lgs 75/17, pertanto gli incentivi fanno capo al capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture....;

DATO ATTO altresì, che l'ammontare delle somme escluse dal limite del tetto risultano pari ad € **417.280,81**, così distinte:

- € **150.000,00** per incentivo funzioni tecniche D.Lgs 50/17 Art.113
- € **60.000,00** compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art.27, CCNL 14.9.2000) con compensazione delle spese
- € **100.000,00** compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli (art.27, CCNL 14.9.2000) con condanna della controparte
- € **17.285,81** somme da avanzo vincolato per PEO 2017 non utilizzate
- € **49.995,00** ISTAT (censimento permanente della popolazione)
- € **40.000,00** importo per incentivi sponsorizzazioni, per incentivi spese istruttoria (art.43 L.449/1997) DIA - SCIA - CILA ecc.

DATO ATTO infine, che il fondo delle risorse decentrate incrementato delle somme delle risorse variabili escluse dal tetto risulta complessivamente pari ad € **2.556.158,09**;

DATO ATTO che:

- con la deliberazione di C.C. n.28 del 26/09/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D. U.P.) 2018/2020 e il Bilancio di previsione 2018/2020;

- con la deliberazione di G. M. n.366 del 15/10/2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P. E.G.) 2018/2020;

- con deliberazione del CC n.35 dl 23.10.2018 è stato approvato il bilancio consolidato e con n.232789 del 26.10.2018 di protocollazione è stato inviato alla BDAP completo di tutti i documenti che lo compongono:

VISTO il Regolamento di contabilità di contabilità approvato con la deliberazione C. C. n.19 del 24 marzo 2017;

DATO ATTO che il provvedimento è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra citati;

EVIDENZIATO Che copia del presente provvedimento sarà trasmesso alle rappresentanze sindacali per la “informazione”, ai sensi dell’art. 4 del CCNL 21/05/2018 ;

CONSIDERATO che la materia oggetto del presente provvedimento rientra tra le attribuzioni dei Dirigenti, indicate nell’art. 53 del vigente Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi, al quale si rinvia;

VISTO l’art. 65 del predetto Regolamento in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;

VISTO il D.Lgs n. 267/2000, come recepito dalla legge 48/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

1) **di approvare** per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportati:

la costituzione del fondo risorse decentrate per il personale nelle sue parti stabile e variabile per l'anno 2018, ai sensi degli artt.67 e 68 del CCNL Funzioni Locali 21 maggio 2018, dando atto altresì del rispetto di quanto previsto all'art. 23, c.2. D. Lgs 75/2017 così come indicata nell'allegato prospetto che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e come di seguito distinta:

- **RISORSE STABILI** per complessivi € **1.759.326,23**;
- **RISORSE VARIABILI** soggette al limite del tetto 2016 sono pari ad € **379.551,05** come da prospetto allegato
- **RISORSE VARIABILI** non soggette al limite sono pari ad € **417.280,81** come da prospetto allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) **di confermare** che il tetto del fondo 2016 di complessivi € € **2.467.451,00** è rispettato in quanto la somma delle risorse stabili e variabili del fondo 2018 soggette a tale limite è di € **2.138.877,28** ;

3) **di dare atto** che l'ammontare complessivo del fondo delle risorse decentrate 2018 risorse stabili e variabili (soggette/escluse dal limite del tetto) è pari ad € **2.526.158,09**

4)**di rinviare** alla contrattazione decentrata la definizione dei criteri di ripartizione e di utilizzo delle predette risorse come sopra costituite per l'anno 2018, ai sensi del nuovo CCNL 21.5.2018;

5) **di dare atto** che le risorse che finanziano i compensi relativi agli istituti contrattuali riconosciuti a titolo di progressione economica orizzontale comprensive della PEO 2018, dell' indennità di comparto, in godimento al personale in servizio nel corso dell'anno 2018 sono stanziati per il valore annuale equivalente ad € **824.668,11** nei capitoli di PEG riservati

alla retribuzione mensile del personale dipendente, oltre oneri riflessi ed irap, i cui stanziamenti presenti nei rispettivi capitoli presentano la necessaria disponibilità;

6) **di dare atto** altresì che la rimanente somma di € **934.658,12** per finanziare la parte stabile del fondo salario accessorio non collocata nei capitoli di spesa del personale è stata prenotata con la d.d. n.448 del 20.3.2018, sul capitolo 2175 cod. bil 01.11.1.01.01.01.004, del Peg 2018, nel quale risulta già impegnata la spesa di € **280.000,00**, per i pagamenti dell'indennità di turno, reperibilità ecc. ;

7) **di dare atto** che le risorse variabili soggette al limite del tetto 2016, che compongono il fondo del salario accessorio 2018 per € **379.551,05** trovano le necessarie disponibilità nei seguenti capitoli del P.E.G. 2018 nei quali si assumano le prenotazioni di spesa, per la parte non ancora impegnata, come di seguito indicato:

- € 5.000,00 per incentivi matrimoni civili celebrati presso le strutture dell'Ente (art.43,L 449/1997 e (art.67 C.3, lett. a) CCNL 21.5.18, sul Cap. 1307.2 cod bil 01.07.1.01.01.01.004 mentre € 5.000,00 nella disponibilità del cap. 2175 cod bil 01.11.1.01.01.01.004 del Peg 2018 ;
- € 20.000,00 per incentivo ICI (art.67 C.3 lett.c) sul cap.1335 cod. bil 01.04.1.01.01.01.004 ed € 10.000,00 nella disponibilità del cap.2175 cod. bil 01.11.1.01.01.01.004 del Peg 2018;
- € 12.093,73 per compensi messi notificatori ai sensi (dell'art.54 CCNL 2000 e art.67 C. 3 lett.f)sul cap.2129 cod.bil. 01.11.1.01.01.01.004 ed € 4.906,27 nella disponibilità del cap.2175 cod.bil. 01.11.1.01.01.01.004 del Peg 2018
- € 10.000,00 per progetti per la sicurezza stradale (art.67,C.5.lett.b) CCNL 21.5.18 sul cap. 1450.3 cod. bil 03.01.1.01.01.01.004,del Peg 2018
- € 100.738,05 per piano di miglioramento servizi P.M. sul cap.1421 cod. bil 03.01.1.01.01.01.004, del Peg 2018;
- € 189.813,00 per progetti obiettivi importo finanziato ai sensi dell'art.15,C2 CCNL1.4.99 art.67 C.4 CCNL 21.5.18, sul cap 2175 cod.bil 01.11.1.01.01.01.004
- € 22.000,00 per progetti Centri Storici L.R. 61/81(art.67 ,C5.lett.b) CCNL 21.5.18 Cap 2174 Cod.Bil 05.01.1.01.01.01.004

8) **di prenotare**,per la parte già non impegnata,la spesa relativa agli oneri riflessi ed irap di legge dei compensi accessori sopra indicati nei capitoli di spesa, rispettivamente di € 90.333,15 e di € 32.261,84;

9) **di dare atto** che le risorse che transitano nel fondo salario accessorio 2018 di parte variabile di € **417.280,81** escluse dal tetto di spesa, trovano le necessarie disponibilità nei seguenti capitoli del Peg 2018 nei quali si assumono le prenotazioni di spesa, salvo quanto già impegnato come di seguito indicato:

- € 150.000,00,per incentivi funzioni tecniche D.Lgs n.50/16 ex art.113,di cui € 75.000,00 sul cap. 2139.10 cod. bil. 01.11.1.01.01.01.004 del Peg 2018, € 45.104,93 sul cap.2139 ed € 29.895,07 già impegnati ;
- € 60.000,00 per compensi agli avvocati dell'Avvocatura comunale per sentenze favorevoli con compensazione delle spese, sul Cap. 1041 cod. bil. 01.11.1.01.01.01.004 , del Peg 2018;

- € 100.00,00, per compensi agli avvocati dell'Avvocatura comunale per sentenze favorevoli con condanna di controparte sul cap.1042 cod. bil 01.11.1,01.01.004, del Peg 2018 di cui € 26.486,66 già impegnati ;
- € 40.314,61 (comprensiva di oneri e irap)quale contributo variabile per compensi ISTAT somma accertata al cap.1310.2 del bilancio 2018 cod.bil. 01.08.1.03.02.99.999 ;
- € 9.680,39 (comprensiva di oneri e irap)somma già impegnata sul cap.1310.2 cod. bil. 01.08.1.03.02.99.999 Peg 2018, scadenza 2018 del bilancio 2018;
- € 17.285,81 di cui € 9.850,14 per avanzo vincolato esercizio precedente P.E.O 2017 sul cap.2175 cod. bil 01.11.1.01.01.01.004 del Peg 2018 e € 7.435,67 per recupero errata liquidazione PEO 2017 ;
- € 40.000,00 per incentivo Scia, Dia, Cila ecc. art.43,L 449/1997) cap.2175 cod. bil 01.11.1.01.01.01.004 del Peg.2018

- 10) di prenotare, per la parte non impegnata, la spesa relativa agli oneri riflessi ed irap di legge dei compensi sopra indicati nei rispettivi capitoli di spesa,rispettivamente di € 99.312,83 ed € 35.468,87;
- 11) di dare atto che la quota delle risorse variabili per complessivi € 796.831,86 comprende tutte le tipologie di compensi accessori diretti al personale dipendente dell'Ente, sia finanziate con risorse proprie del bilancio dell'Ente, sia derivanti da risorse specificatamente destinate da norme di legge o regolamenti interni;
- 12) di rinviare alla sottoscrizione dell'accordo sulla destinazione delle risorse decentrate i provvedimenti di assunzione degli impegni di spesa nei capitoli nei quali sono presenti le necessarie disponibilità che finanziano,per gli importi sopra determinati, gli istituti del fondo salario accessorio per l'anno 2018;
- 13) di disporre che la liquidazione dei compensi accessori diretti al personale dipendente finanziati dalle risorse decentrate, fra le quali non rientra il compenso per il lavoro straordinario, possa avvenire solo a seguito di esplicito riferimento alle fonti di finanziamento indicate in sede di costituzione del fondo accessorio come determinato dal presente provvedimento;
- 14) di trasmettere copia del presente provvedimento alle rappresentanze sindacali per la informazione ai sensi dell'art.4 del CCN L 21.5.2018;
- 15) di dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, ai sensi dell'art.183, comma 8, D.Lgs 267/00.

Allegato: prospetto calcolo risorse finanziarie del personale anno 2018

Ragusa, 19/12/2018

Segretario generale
SCALOGNA VITO VITTORIO / ArubaPEC
S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale