



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 12 Appalti, Contratti, Patrimonio n° 169 del 13/11/2018

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO PER L'ACQUISIZIONE PIATTAFORMA INFORMATICA PER LA GESTIONE TELEMATICA DELLE PROCEDURA DI GARA E LA GESTIONE DELL'ALBO FORNITORI. CIG:ZC825BD1BE

Il Redattore: Puglisi Giovanna

Premesso:

- con deliberazione di C.C. n. 28 del 26.09.2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2018-2020;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 366 del 15.10.2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018-2020;
- che in materia di procedure di appalto, l'Unione Europea, avvertita l'esigenza di abolire qualsiasi forma di scambio di comunicazioni cartacee tra stazioni appaltanti e imprese, al fine di rendere più celere le procedure e di rispettare maggiormente i principi di correttezza e trasparenza per i concorrenti, ha emanato, all'uopo, apposite direttive;
- che, più precisamente, l'art. 22 della Direttiva 2014/24/EU, prevede l'obbligo di uniformarsi al principio della completa digitalizzazione delle procedure di gara: *"Gli Stati membri provvedono affinché tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui alla presente direttiva, in particolare la trasmissione in via elettronica, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici in conformità con quanto disposto dal presente articolo....."*;
- che il comma 3 del precitato articolo stabilisce che *"In tutte le comunicazioni, gli scambi e l'archiviazione di informazioni, le amministrazioni aggiudicatrici garantiscono che l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute. Esse esaminano il contenuto delle offerte e delle domande di partecipazione soltanto dopo la scadenza del termine stabilito per la loro presentazione."*

Evidenziata la ratio della direttiva europea, ben sintetizzata dal considerando 52 dove si statuisce che “I mezzi elettronici di informazione e comunicazione possono semplificare notevolmente la pubblicazione degli appalti e accrescere l’efficacia e la trasparenza delle procedure di appalto. *Dovrebbero diventare la norma per la comunicazione e lo scambio di informazioni nel corso delle procedure di appalto in quanto aumentano enormemente le possibilità degli operatori economici di partecipare a procedure d’appalto nell’ambito del mercato interno. A tal fine, è opportuno introdurre l’obbligo di trasmissione di bandi e avvisi per via elettronica e l’obbligo di rendere disponibili in forma elettronica i documenti di gara nonché, trascorso un periodo di transizione di trenta mesi, l’obbligo della comunicazione integralmente elettronica, ossia la comunicazione tramite strumenti elettronici, in tutte le fasi della procedura, compresa la trasmissione di richieste di partecipazione e, in particolare, la presentazione (trasmissione per via elettronica) delle offerte*”.

Dato atto:

- che la normativa domestica di recepimento dei principi comunitari (D. Lgs. 50/2016) sancisce l’obbligo di utilizzo immediato dei mezzi di comunicazioni elettronici per le Centrali di Committenza (art. 40, comma 1), mentre ne differisce l’entrata in vigore al 18 ottobre 2018 alle altre stazioni appaltanti (comma 2).
- che a decorrere da quest’ultima data, nello svolgimento di procedure pubbliche di aggiudicazione dovranno essere utilizzati mezzi di comunicazione elettronica, con l’obbligo delle stazioni appaltanti di dotarsi di una piattaforma telematica di negoziazione per la gestione della gara (art. 40, comma 2, d.lgs. n.50/2016).
- che tutte le caratteristiche che le comunicazioni elettroniche, nello svolgimento della gara, devono avere sono descritte all’art. 52 del d.lgs. n. 50/2016 e gli operatori economici dovranno presentare una autodichiarazione elettronica in cui attesteranno di soddisfare i requisiti per la partecipazione ad una gara pubblica.
- che, pertanto, al fine di garantire il rispetto dell’integrità delle domande e della riservatezza delle offerte nelle procedure di gara, sarà necessario dotarsi di un proprio sistema di e-procurement, al fine di ottenere, per l’Ente, una gestione autonoma della gara ;

Rilevato :

- che l’obbligo suddescritto si inserisce in un più ampio processo di ammodernamento delle PP.AA;
- che, in particolare, il Codice dell’Amministrazione Digitale (C.A.D.) pone in capo ai Comuni, tra gli altri, il compito di digitalizzare l’attività amministrativa e di implementare l’utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, sia per garantire servizi migliori ai cittadini e alle imprese, che per realizzare una forma di comunicazione più snella, immediata ed economicamente sostenibile tra le stesse amministrazioni, nonché fra queste ultime e i cittadini, le imprese e i professionisti. L’obiettivo infatti verso il quale si dirigono tutte le più recenti normative pubblicistiche è quello di introdurre negli iter procedurali della Pubblica Amministrazione un alto livello di innovazione e informatizzazione, con l’immediata conseguenza di un aumento della qualità dei servizi ad un costo di gestione inferiore;
- che il D. lgs. n° 50/2016, in questa prospettiva e nel rispetto delle prescrizioni del Nuovo Codice dell’Amministrazione Digitale, del Programma di E-Government e delle indicazioni dell’Agenzia per l’Italia Digitale, impartisce numerosi nuovi obblighi e specifiche indicazioni quanto alle modalità di gestione degli affidamenti di forniture, servizi, lavori fornendo un ulteriore, fondamentale impulso alla informatizzazione delle procedure;

- che, tra l'altro, l'art.38, comma 4, del richiamato Decreto prevede quale requisito premiante per la qualificazione delle Stazioni Appaltanti presso l'ANAC la "disponibilità di tecnologie telematiche nelle procedure di gara";

Dato atto che le banche dati, la connettività, l'informatizzazione, l'organizzazione degli uffici e dei servizi, lo snellimento delle procedure, i servizi on-line, ..., rappresentano pilastri su cui l'Amministrazione Comunale poggia le proprie azioni per rispondere alle sfide ed alle esigenze degli utenti, assicurando livelli di accesso ai servizi inclusivi per tutti.- E' quindi evidente come sia strategico per l'Amministrazione il raggiungimento di obiettivi tesi a fornire maggiore efficienza, efficacia e trasparenza dell'azione amministrativa attraverso l'uso delle tecnologie informatiche e la creazione di un'unica piattaforma gestionale per le procedure di gara entro la quale convogliare e gestire, secondo metodologie razionali, uniformi e trasparenti ed ottimizzando i tempi di lavoro ed il controllo sui procedimenti, i flussi dei dati, così fornendo alla Città un layout conforme al Codice dell'Amministrazione Digitale ed al Nuovo Codice degli Appalti, in attuazione delle moderne politiche di e-government;

Considerato che: - L'Ente a tutt'oggi non dispone di alcun software di gestione unitaria ed integrata delle procedure di gara, per cui il sottoscritto Dirigente F.F. ha provveduto a visionare, tra gli altri in commercio, il prodotto informatico "Appalti&Contratti e-Procurement", della Ditta Maggioli Informatica S.p.A., una piattaforma composta da varie applicazioni integrate, in grado di supportare le stazioni appaltanti nella gestione informatizzata e telematica delle procedure di gara, anche attraverso l'interazione digitale con gli operatori economici. Tale sistema si basa su un insieme di moderne applicazioni sviluppate in tecnologia web e standard aperti, in grado di garantire sicurezza ed interoperabilità per il back office dell'Ufficio Gare, abbinato ad un portale web personalizzato, dedicato alla pubblicazione dei dati verso l'esterno, in conformità alla normativa vigente in materia di trasparenza ed anticorruzione ed alla partecipazione alle gare telematiche da parte dei fornitori;

- La Ditta Maggioli Informatica S.p.A., ha fatto pervenire la propria proposta progettuale, preceduta da adeguata illustrazione con collegamento e interlocuzione da remoto ("demo"), con tutto il personale assegnato al settore "Contratti, appalti, patrimonio", sulla quale il preposto Dirigente F.F. del settore ha espresso parere favorevole sul piano della congruità tecnico-economica, anche in considerazione della maggiore interoperabilità con il sistema della protocollazione ufficiale degli atti in uso al Comune, di cui è fornitrice la predetta società Maggioli spa;

- La proposta di che trattasi prevede:

- Licenza d'uso, a tempo indeterminato, per l'utilizzo dei software della suite E-Procurement 1) "Appalti & Affidamenti" con moduli: - Appalti & Affidamenti Back_Office; - Portale Appalti; - Gare Telematiche e Procedure Dematerializzate; - Modulo SIMAP; - Scadenziario; - Adempimenti Legge n.190/2012; 2) Elenchi Operatori Economici con moduli: - Elenchi Operatori Economici Back_Office; - Elenchi Operatori Economici Portale; - Profilo Gare per selezione imprese da elenco; 3) Comunicazioni ANAC.
- Installazione dei software per tutti i moduli del Sistema unitamente ai seguenti servizi di avvio specifici per ciascun modulo: 1) "Appalti & Affidamenti" - Attività di configurazione, parametrizzazione e avvio; - Attività di formazione e

- affiancamento; - Pacchetto di servizi di sede per personalizzazione modulistica; - Attività di personalizzazione layout portale; 2) Elenchi Operatori Economici - Attività di configurazione, parametrizzazione e avvio; - Attività di formazione e affiancamento; 3) Comunicazioni ANAC - Attività di configurazione, parametrizzazione e avvio; - Attività di formazione e affiancamento;
- Attività di sede per reportistica.
 - Servizi di manutenzione del Sistema, consistenti nella fornitura delle ultime versioni dei programmi (periodicamente aggiornati in relazione ai cambiamenti normativi e tecnologici) e nel servizio di assistenza telefonica; Considerato altresì che: - La vigente normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso a Centrali di Committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede in particolare alternativamente:
 - l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle Convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma;
 - l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici, per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria in economia;

Dato atto:

- che in conformità a quanto stabilito dall'art.1 - comma 449 - della Legge 488/1999 e ss.mm.ii. e dall'art.7 - comma 2 - Legge 94/2012 non isultano, al momento, esistenti convenzioni stipulate da Consip SpA, aventi ad oggetto servizi e prodotti comparabili con quelli oggetto della presente procedura;

- che per rispondere pienamente alle esigenze dell'Ente è stata avviata, per il tramite del funzionario responsabile del servizio "informatico", all'uopo delegato, una "trattativa diretta" -modalità di negoziazione prevista dal nuovo Codice degli Appalti Pubblici che consente all'interno del MePA di negoziare direttamente con un unico operatore economico (nella specie Ditta Maggioli Informatica S.p.A.), cui è stato attribuito il n.670109 inoltrando richiesta di offerta sulla base della allegata scheda tecnica di prodotto;

- che entro i termini prescritti, la Ditta Maggioli S.p.A. ha presentato la propria offerta tecnica ed economica, pari a complessivi €.35.000,00, oltre i.v.a.;

Constatato che i moduli proposti dalla ditta Maggioli spa, integrati nella piattaforma gestionale Sicraweb, risultano coerenti e funzionali con le necessità dell'Ente e che, complessivamente, l'offerta presentata, ritenuta congrua all'esame, è stata accettata ed inoltrata per i successivi adempimenti;

-Tanto premesso: - richiamati l'art.36 del D.Lgs. n.50/2016 che disciplina l'affidamento dei contratti sotto soglia e l'art.37 del medesimo Decreto, che stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore ad €.40.000,00;

- Ritenuto di dover procedere con il presente atto all'acquisto di che trattasi;

-VISTO il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione c.c. n. 19 del 24 marzo 2017;

VISTO l'art. 1, comma 450, della Legge 27/12/2006 n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2007)" il quale prevede, tra l'altro, che le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ai mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010;

DATO ATTO che la materia oggetto del presente provvedimento rientra tra le attribuzioni dei dirigenti, indicate nell'art. 53 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, al quale si rinvia;

VISTO l'art. 65 del predetto regolamento in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;

VISTO l'art. 47 dello statuto di questo comune;

DATO ATTO che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Considerato il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;

RITENUTO dover provvedere in merito;

VISTO il D.Lgs. n.50/2016; -

VISTO l'art.107, comma 3, D.Lgs. n.267/2000; -

DETERMINA

Per i motivi detti in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti,
1) Di aggiudicare la Trattativa Diretta n.670109 del 31.10.2018, avviata sul MePA, avente ad oggetto l'acquisto delle licenze d'uso relative ai moduli, siccome dettagliati nella scheda tecnica di prodotto ivi allegata, della piattaforma "Appalti&Contratti e-Procurement", in favore della Ditta Maggioli Informatica S.p.A., con sede in Sant'Arcangelo di Romagna, al prezzo offerto di € 35.000,00, oltre all'i.v.a. quantificata in € 7.700;

2) Di dare atto che il CIG attribuito alla presente procedura è il n. ZC825BD1BE;

3) di impegnare la relativa somma di Euro 42.700,00 i.v.a. inclusa giusta nulla osta del Dirigente del settore II, Servizio Sistemi Informatici, in atti, come segue:

anno 2018:

€ 8540,00 cap.2505.1 codice bilancio 01.11-2.02.03.02.001

€ 1834,10 cap.1333.3 codice bilancio 01.05-1.03.02.19.005

€ 3045,9 - cap 1229 codice bilancio 01.11-1.03.02.19.005

scadenza 31/12/2018

anno 2019:

€ 5000,00 cap.1333.3	codice bilancio 01.05-1.03.02.19.005
€ 7200,00 cap 1229	codice bilancio 01.11-1.03.02.19.005
anno 2020:	
€ 5000,00 cap.1333.3	codice bilancio 01.05-1.03.02.19.005
€ 7200,00 cap 1229	codice bilancio 01.11-1.03.02.19.005

4) Di dare atto che, ai sensi dell'art.32, comma 14, 2^a parte, del D.Lgs. n.50/2016 relativo agli affidamenti di importo inferiore ad Euro 40.000,00, il relativo contratto verrà sottoscritto secondo la procedura prevista sul portale MePA;

5) autorizzare il dott. Yuri Lettica, punto ordinante dell'Ente, all'affidamento dei servizi in parola, come da allegata bozza d'ordine ME.PA.;

6) dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, co.8 del D.lgs n.267/2000;

7) dare atto che, trattandosi di contratto comprendente anche la fornitura di servizi di aggiornamento e manutenzione per i due anni successivi all'avvio della piattaforma è necessario, derogando dalla norma generale, assumere un impegno pluriennale per garantire la continuità del servizio, ai sensi dell'art. 183, c.6 del D.Lgs n.267/2000;

8) disporre la pubblicazione dell'atto nella sez. Amministrazione trasparente del sito on line comunale ai sensi della normativa vigente;

9) nominare, sentito il dirigente p.t. del secondo settore, responsabile del procedimento il coordinatore del Servizio Sistemi Informatici dell'Ente, dott. Yuri Lettica;

10) Di dare atto che il presente provvedimento sarà altresì pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, Sezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi degli art.23 e 37 del D.Lgs. n.33/2013.

Ragusa, 14/11/2018

Delegato Funz.Dirigenziale
SPATA ROSARIO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale