



# CITTA' DI RAGUSA

## **Determinazione del Settore 01 Affari Generali n° 116 del 18/05/2018**

*Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"*

**OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT.36,C.2 LETT. A. E 63, C. 2, LETT. B.3, DEL D.LGS. N. 50/2016, ALLA DITTA KIBERNETES DI PALERMO, DELL'INCARICO PER LA FORNITURA, MANUTENZIONE, AGGIORNAMENTO E ASSISTENZA AL SOFTWARE APPLICATIVO RELATIVO ALL'A.N.P.R. ANAGRAFE NAZIONALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE. DETERMINA A CONTRARRE. CIG Z5D2349760**

Il Redattore: Iacono Maria Grazia

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 32 del 06.07.2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2017-2019;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 315 del 12.07.2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2017-2019;

Viste le seguenti norme:

- art. 62 del D.Lgs 7 marzo 2005, n. 92 e s.m.i. "Codice dell'Amministrazione digitale" che ha istituito presso il Ministero dell'Interno l'Anagrafe Nazionale della popolazione residente – A.N.P.R., quale base di dati di interesse nazionale, con il compito di subentrare all'indice nazionale delle anagrafi (INA), all'anagrafe della popolazione italiana residente all'estero (AIRE) e alle anagrafi della popolazione residente tenute dai comuni (APR);
- D.P.C.M. 23 agosto 2013, n. 109 e D.P.C.M. 10.11.2014, n. 194 disciplinanti le fasi e le modalità di subentro dell'ANPR all'INA, all'AIRE e alle anagrafi comunali, nonché le modalità di funzionamento della nuova base dati, prevedendo differenti passaggi procedurali per il popolamento dell'anagrafe nazionale da parte di ciascun comune e stabilendo un piano di graduale subentro a partire dall'anno 2016;
- Che in coerenza con il quadro di disposizioni normative ed attuative emanate in tema di ANPR, "la strategia per la crescita digitale 2014/2020", approvata dalla Presidenza del Consiglio il 3 marzo 2015, ha incluso la realizzazione dell'anagrafe nazionale della popolazione residente tra le così dette "piattaforme abilitanti" e che in attuazione degli obiettivi di Crescita Digitale, il recente "Piano triennale per l'informatica nella P.A. 2017/2019" approvato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri il 31 maggio 2017, ha ribadito l'importanza della piena e tempestiva entrata a regime dell'ANPR al fine di consentire la disponibilità dei dati anagrafici e l'interoperabilità con altre banche

dati indicando la data del 31 dicembre 2018, quale termine ultimo per l'adozione della piattaforma nazionale da parte dei comuni;

- ⇒ Dato atto che, così come peraltro chiaramente indicato è necessario avviare lo sviluppo del software utile a garantire l'integrazione con gli applicativi gestionali utilizzati dai Comuni secondo le indicazioni contenute nella documentazione tecnica predisposta dal Ministero;
- Dato atto che non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto forniture compatibili con quelle relative alla presente procedura di approvvigionamento;
  - Visto l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, secondo cui le amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute, in mancanza di apposite convenzioni quadro, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (ME.PA), ovvero ad altre forme di mercato elettronico istituite ai sensi dell'art. 328 dell'ex D.P.R. 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
  - Visto l'art. 328 dell'ex D.P.R. 207/2010 il quale prevede l'obbligo generalizzato di ricorrere al MePA o agli altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi in economia di importo inferiore alla soglia comunitaria e il successivo art. 1 del D.L. n. 52/2012, il quale ha esteso tale obbligo a tutte le amministrazioni, compresi gli enti locali;
  - Richiamata la Legge n. 208 del 28/12/2015 (Legge di Stabilità 2016) art. 1, commi 502 e 503 che stabilisce che gli acquisti di beni e servizi tramite strumenti telematici, (Consip, Centrale Regionale di riferimento, Mercato Elettronico ecc.) sono obbligatori per importi da 1.000,00 a 209.000,00 euro (attuale soglia comunitaria);
  - Dato che trattandosi di acquisto di beni e servizi di importo inferiore ai 40.000,00, euro per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50 del 18 aprile 2016;
  - Che tutto ciò premesso e preso atto, che:
    - il software attualmente in uso presso il Comune di Ragusa per la gestione dei servizi demografici è il sistema realizzato e fornito dalla Kibernetes s.r.l. di Palermo;
    - il modulo di accesso in web service in ANPR fa parte del software di gestione dell'Anagrafe della Popolazione pertanto costituisce parte integrante del software attualmente in uso, il cui produttore ed unico possibile fornitore, in quanto proprietario dei diritti e detentore della conoscenza tecnica, è la ditta Kibernetes di Palermo;
  - Vista la circolare n.6 del 16/05/2016 del Ministero dell' Interno Direzione Centrale per i Servizi Demografici e n.13 del 29/07/2016, che definiscono le competenze dei Comuni per l' accesso al progetto Ministeriale ANPR, a fronte della quale la ditta Kibernetes, sta distribuendo, per il proprio applicativo gestionale, il pacchetto "ProgettoEnte-ANPR" integrato al progetto Ministeriale con la soluzione Web Services;
  - Considerato che occorre procedere all'acquisto del software sopracitato per permettere al Comune di subentrare in ANPR nei termini previsti dalla normativa vigente e quindi entro il 31.12.2018, prevedendo anche la successiva gestione a regime dell'integrazione con ANPR ed il servizio di formazione ed affiancamento sul software;
  - Considerato che l'applicativo in questione è stato realizzato ad hoc, dalla ditta Kibernetes s.r.l. quale integrazione del software in uso presso questo ente per la gestione dell'anagrafe e del timbo digitale;
  - Visto l'art. 32, del co. 2, del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti) il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - Visto l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere proceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
    1. Il fine che con il contratto si intende raggiungere;
    2. L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
    3. Le modalità di scelta del contraente ammesso dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.
- Di dare atto, sulla base del combinato disposto dei sopra citati articoli 32 e 192, che:
1. Il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di permettere al Comune, nei tempi stabiliti dalla vigente normativa sopra richiamata, il subentro in ANPR;
  2. Oggetto del contratto è l'acquisto del software nonché la relativa gestione e manutenzione;

3. Si procederà alla scelta dell'operatore economico cui affidare il servizio secondo quanto previsto all'art. 36, co. 2, lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016;
  4. Le clausole ritenute essenziali sono contenute nelle condizioni generali di contratto visibile nel MePa;
  - 5) che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni, compresa la stipula del contratto sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici in conformità con quanto disposto dal Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.
- Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 53 del Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi e del vigente CCNL;
- Dato atto che attraverso il SIMOG, per la procedura in parola, è stato acquisito il seguente CIG **Z5D2349760**, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/10
- Dato atto che non essendo stato approvato il bilancio di previsione entro i termini di legge, l'Ente opera in "gestione provvisoria".
- Considerato che ricorre la fattispecie dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016, co. 2 lettera a;
  - Verificato inoltre, che sussistono le condizioni per l'affidamento diretto di cui all'art. 63 co. 2 lett b.3) del codice degli appalti, ai sensi del quale è ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara quando "i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico" a motivo della " tutela dei diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale", e " non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza della concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto" in quanto la ditta Kibernetes vanta diritti di esclusiva sul software in oggetto;
- Preso atto che la piattaforma del Mercato elettronico della P.A. ha recentemente reso disponibile lo strumento della trattativa diretta rivolta ad un unico operatore economico, modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale Richiesta di offerta, espressamente rispondente alla fattispecie normativa di cui agli artt 36 co.2 lett. a) e n 63 del Codice degli appalti;
- Dato atto che, per quanto sopra esposto, il Responsabile del VI servizio elettorale, Anagrafe e Stato Civile", del 1° Settore, sig.ra Maria Grazia Iacono, con trattativa diretta, TD n. 442198 del 21.03.18 ha richiesto alla Ditta Kibernetes s.r.l. la migliore proposta per la fornitura del software nonché per la manutenzione ed assistenza;
- Che la ditta Kibernetes, ha presentato in sede di trattativa diretta n. 472682 del 20.04.18 la propria migliore offerta, come risulta dal portale CONSIP "acquistinretepa.it" pari ad €. 4.500,00 oltre €. 990,00 per iva per un totale complessivo di €. 5.490,00;
- Ritenuta la superiore offerta equa e conveniente;
- Considerato che la superiore spesa, necessaria ed indispensabile in quanto scaturente da obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, rientra tra le eccezioni consentite all'art. 163, comma 2 del D.Lgs 267/2000;
- Ritenuto di dover provvedere in merito;
- Dato atto che il provvedimento è coerente con la programmazione del DUP e del PEG sopra richiamati;
- Visti i pareri favorevoli resi dagli organi competenti, ai sensi dell'art. 65, 2° comma Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- Acquisito, il parere favorevole del dirigente del settore II, dott. Rosario Spata, relativamente all'impegno di spesa, per l'acquisto del software "ProgettoEnte- ANPR" e la relativa installazione e manutenzione, sul bilancio 2018, esercizio 2018 cap.1190.6 codici di bilancio 01.08-1.03.02.19.005, parere riportato in calce alla nota 59667/18, allegata alla presente determinazione;
- Rilevata la propria competenza ai sensi dell'art 53 del sopra citato Regolamento vigente;
- Visto il successivo articolo 65 del medesimo regolamento in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;
- Visto il D.Lgs.267/2000 ed in particolare l'art. 107, riguardante le funzioni e le responsabilità della Dirigenza;
- Visto il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;
- Dato atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, co.8 del D.Lgs n. 267/2000;
- Dato atto che attraverso il SIMOG, per la procedura in parola, è stato acquisito il codice di identificazione gara CIG **Z5D2349760**
- Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa all'ufficio internet per la pubblicazione sul sito "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi dell'art. 37 D.Lgs. n. 33/2013;

VISTO l'art. 47 dello Statuto di questo Comune;

DETERMINA

Per tutto quanto esposto in premessa e qui integralmente richiamato per farne parte integrante e sostanziale

- 1) di approvare la trattativa diretta n. 472682 del 18.05.18 sul MEPA, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36, comma 2, lettera a) e 63, c. 2, lett. b.3 del D.Lgs 50/2016, per acquisto software applicativo "ProgettoEnte- ANPR" e dei servizi di manutenzione ed assistenza come descritti in premessa;
- 2) Affidare, l' incarico della fornitura del software sopradescritto nonché il servizio di manutenzione del prodotto di cui al superiore punto 1) alla ditta Kibernetes s.r.l. di Palermo, al prezzo di €. 5.490,00 di cui €. 990,00 per iva;
- 3) dare mandato al Funzionario Sig.ra Maria Grazia Iacono, Responsabile del VI servizio del Settore 1° di curare la procedura on line;
- 4) Impegnare la somma di €. 5.490,00, di cui €. 990,00 per iva, nel bilancio 2018, peg 2018, scadenza 2018, per acquisto del software "ProgettoEnte ANPR" comprensivo di servizio installazione e configurazione, servizio formazione ed affiancamento, servizio di manutenzione e aggiornamento software (per un anno)  
- al cap. 1190.6 codici di bilancio 01.08-1.03.02.19.005
- 5) Dare atto che, pur operando in gestione provvisoria, trattasi di spesa scaturente da obbligo di legge e pertanto rientrante tra le eccezioni di cui all'art. 163, co. 2 del D.Lgs 267/2000, come evidenziato nella premessa del presente atto;
- 6) dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, co.8 del D.lgs n.267/2000;
- 7) disporre la pubblicazione dell'atto nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi dell'art. 37 D.Lgs. n. 33/2013
- 8) nominare responsabile del procedimento il responsabile del Servizio VI del 1° Settore, Sig.ra Maria Grazia Iacono.

---

Ragusa, 22/05/2018

Dirigente  
DI STEFANO SANTI / ArubaPEC S.p.A.

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*