



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 10 Tributi n° 60 del 07/12/2017

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE. PROCEDURA APERTA PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI CIG Z1F212389B

Il Redattore: Firrincieli Tiziana

Visto il capo I del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 che disciplina l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni;

Visto l'articolo 18 del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, relativo al servizio delle pubbliche affissioni, il quale prevede che: *1. Il servizio delle pubbliche affissioni è inteso a garantire specificatamente l'affissione, a cura del comune, in appositi impianti a ciò destinati, di manifesti di qualunque materiale costituiti, contenenti comunicazioni aventi finalità istituzionali, sociali o comunque prive di rilevanza economica, ovvero, ove previsto, e nella misura stabilita nelle disposizioni regolamentari di cui all'art. 3, di messaggi diffusi nell'esercizio di attività economiche; 2. Il servizio deve essere obbligatoriamente istituito nei comuni che abbiano una popolazione residente, al 31 dicembre del penultimo anno precedente a quello in corso, superiore a tremila abitanti; negli altri comuni il servizio è facoltativo;*

Visto il Regolamento per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni del Comune di Ragusa, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 16 in data 2 marzo 1995;

Richiamata la deliberazione di giunta municipale n. 241 del 25 maggio 2017 avente ad oggetto *"Atto di indirizzo – affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni "*;

Preso atto che questo Ente, a seguito procedura negoziata, ha dato in affidamento, con determinazione dirigenziale n. 1130 del 4/6/2010, il servizio delle pubbliche affissioni a carattere commerciale e funebre, giusto contratto Rep. n. 29953 del 19/7/2010 per la durata di sei anni (dal 30/11/2010 al 30/11/2016);

Rilevato che, con determinazione dirigenziale n. 2257 del 2/12/2016, il suddetto contratto è stato prorogato di sei mesi e comunque fino all'indizione della gara per cui si rende necessario assumere con urgenza le opportune determinazioni in merito;

Tenuto conto che il Settore Tributi del Comune di Ragusa non dispone di una struttura amministrativa né di risorse in grado di gestire le pubbliche affissioni;

Preso atto che, sulla base del predetto atto di indirizzo, è intendimento di questa Amministrazione mantenere l'attuale modalità di gestione del servizio delle pubbliche affissioni con riferimento a quelle a carattere commerciale e funebre estendendola anche a quelle per finalità istituzionali o prive rilevanza economica;

Preso atto, altresì, che il servizio delle pubbliche affissioni debba comprendere anche la manutenzione e la gestione degli impianti delle pubbliche affissioni a cura del concessionario;

Ritenuto che il servizio delle pubbliche affissioni debba prevedere il rispetto delle seguenti condizioni:

- la gratuità per l'Ente delle affissioni per finalità istituzionali o prive rilevanza economica;
- l'apertura al pubblico di uno sportello per 5 (cinque) giorni settimanali con orario minimo di 15 (quindici) ore equamente distribuite e preferibilmente nella fascia oraria 9,30-12,30 assicurando agli utenti una adeguata attività di front-office;
- l'utilizzo di software basati su tecnologia WEB in grado di fornire all'Ente la possibilità di controllo in tempo reale di tutte le attività gestionali poste in essere dal Concessionario;
- la consegna all'Ente, a conclusione del contratto, del registro informatico degli impianti e dei contribuenti;

Preso atto dell'elenco degli impianti di pubbliche affissioni, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, trasmesso dal dirigente del Settore IV Pianificazione Urbanistica – Servizio toponomastica e numerazione civica con nota prot. 89875 del 25/08/2017 e nota integrativa prot. n. 92532/2017 del 6/9/2017;

Considerato, quindi, per le motivazioni sopra esposte che risulta necessario procedere ad una procedura di gara ad evidenza pubblica per la selezione del soggetto concessionario dei relativi servizi nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nuovo codice dei contratti;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nuovo codice dei contratti – parte III “*contratti di concessione*” ed in particolare gli artt. 164 e segg. che definiscono le norme applicabili alle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi indette dalle amministrazioni aggiudicatrici;

Rilevato che ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. (TUEL) e 32 del D. Lgs. n. 50/2016 la procedura di affidamento dei contratti pubblici prevede la preliminare predisposizione di una determinazione a contrarre nella quale siano indicati oltre all'oggetto e alla finalità del contratto anche la modalità di scelta del contraente;

Dato atto che l'oggetto del contratto riguarda la gestione, nel territorio comunale, del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dei diritti sulle pubbliche affissioni, intendendosi per tali le affissioni aventi finalità istituzionali, sociali o comunque prive di rilevanze economica, commerciali e di carattere funebre;

Dato atto che la finalità del contratto è quella di ottemperare ad un preciso obbligo di legge posto che sulla base dell'art. 18 del decreto legislativo del 15/11/1993 n. 507 il servizio delle pubbliche affissioni deve essere obbligatoriamente istituito nei comuni che abbiano una popolazione residente, al 31 dicembre del penultimo anno precedente a quello in corso, superiore a tremila abitanti;

Tenuto conto dei principi stabiliti dall'art. 30 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50 per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni *l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice;*

Visto il capitolato speciale d'appalto allegato al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto necessario ed opportuno avviare la scelta del contraente utilizzando una procedura aperta previa pubblicazione di un bando nel rispetto della normativa europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento previste dagli artt. 59 e 60 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50;

Precisato che:

- il contratto avrà ad oggetto lo svolgimento del servizio delle pubbliche affissioni nel territorio comunale e la gestione e manutenzione degli impianti in allegato al capitolato d'oneri;
- Gli incassi stimati del servizio delle pubbliche affissioni, sulla base dei rendiconti dell'operatore uscente e valutate altresì le maggiori superfici indicate nel suidicato elenco degli impianti di pubbliche affissioni, ammontano a € 60.000,00 annui e che il servizio viene compensato ad aggio stabilito nella misura massima del 20% calcolato sulle somme effettivamente riscosse al netto degli oneri fiscali con esclusione di ogni altro corrispettivo;
- la scelta del contraente avverrà con procedura aperta previa pubblicazione di un bando secondo il criterio del minor prezzo (espresso in % di aggio) ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c) del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50 tenuto conto altresì della elevata ripetitività del servizio;
- il rapporto contrattuale verrà disciplinato mediante la stipula di un contratto nella forma della scrittura pubblica amministrativa, con spese a carico esclusivo della ditta aggiudicataria dell'appalto.

Dato atto che le prestazioni oggetto del presente affidamento non rientrano nelle fattispecie previste dall'art. 13 del ROUS, atteso che ai sensi del comma 6 del medesimo articolo si tratta di prestazioni obbligatorie per legge, riferite ad attività per le quali non vi sono uffici o strutture a ciò deputate;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, co. 6, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, che la spesa di cui al capitolato speciale d'appalto attiene ai servizi necessari per garantire la continuità dei servizi connessi a funzioni fondamentali dell'Ente attinenti alle pubbliche affissioni

Dare atto che non si ritiene opportuno suddividere l'appalto in lotti ai sensi dell'art. 51 del Codice dei Contratti per le seguenti motivazioni:

- Peculiarità dei servizi richiesti dal capitolato d'appalto che si ritiene possano essere più efficacemente resi nei confronti della generalità della cittadinanza, ove l'appalto mantenga la sua unitarietà;
- Maggiori costi gestionali, in quanto la suddivisione in lotti potrebbe comportare non solo prestazione qualitativamente diverse, ma anche costi diversi a causa dei diversificati ribassi offerti per ciascun lotto;

Richiamato l'art 4 del capitolato speciale d'appalto, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, relativo ai requisiti richiesti per gli operatori economici costituiti da più di tre anni che sono tenuti a dimostrare la loro capacità economica come segue:

- Fatturato globale di impresa realizzato negli ultimi tre esercizi 2014 2015 2016 non inferiore a € 150.000,00;
- Fatturato specifico negli ultimi tre esercizi 2014 2015 2016 non inferiore a € 75.000,00 in servizi analoghi resi;
- Espletamento, con buon esito, nei tre anni antecedenti la data di scadenza del termine di presentazione delle offerte di almeno un servizio analogo (così detto di punta) a quello oggetto della gara prestato per almeno due anni, anche non consecutivi, per conto di committenti pubblico con classe di appartenenza non inferiore a quella della stazione appaltante ai sensi del comma 1 dell'art 2 del D. Lgs. n. 507/1993);

Dato atto che con riferimento alla suddetta procedura è stato rilasciato dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture il codice CIG **Z1F212389B**;

Dato atto che non ricorre l'obbligo di redazione del DUVRI;

Dato atto che i costi di sicurezza da interferenza sono pari a zero;

Considerato che, ai sensi dell'art. 165 2° comma del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, al fine di garantire la corretta allocazione dei rischi e per il raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario definito all'art. 3, comma 1, lettera fff) del citato decreto legislativo, in sede di gara l'amministrazione aggiudicatrice può stabilire un contributo consistente in un diritto di godimento sui beni immobili nella disponibilità dell'amministrazione stessa;

Richiamato l'art. 14 comma 4 del capitolato speciale di gara, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, in cui è previsto che il Comune di Ragusa concederà l'uso di locali comunali che ospiteranno sia gli uffici che il locale per custodire il materiale occorrente per le affissioni dando atto che il valore dei suddetti locali non supera il quarantanove per cento del costo dell'investimento complessivo;

Dato atto che la durata della concessione sarà di anni due e che il Comune di Ragusa si riserva la possibilità di prorogare il contratto con la ditta aggiudicatrice per un massimo di un anno, per un ulteriore importo di € 12.000,00 tenuto conto che l'aggio riconosciuto può essere al massimo della misura del 20% e che tale importo, sommato a quello posto a base di gara, non supera la soglia di rilevanza comunitaria;

Ritenuto di provvedere in merito a quanto sopra esposto e motivato e quindi:

- di prenotare la somma necessaria di € 24.000,00 come segue:
 - € 12.000,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 Bil. 2018 Esigibilità anno 2018;
 - € 12.000,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 Bil. 2018 Esigibilità anno 2019;
- di impegnare la somma necessaria di € 500,00 per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURS come segue:
 - € 5.00,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 Bil. 2017 Esigibilità anno 2017;

Ritenuto di nominare responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31, del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50, la dott.ssa Tiziana Firrincieli;

Vista la delibera del C.C. n. 19 del 24/03/2017 con cui è stato approvato il regolamento di contabilità dell'Ente;

Vista la deliberazione del C.C. n. 32 del 6/07/2017 di approvazione della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017/2019 e del Bilancio di previsione 2017/2019 – anno 2017;

Vista la deliberazione di G.M. n. 315 del 12/07/2017 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2017/2019.

Dato atto che il provvedimento è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. , sopra citati.

Considerato che la materia in oggetto del presente provvedimento rientra tra le attribuzioni dei Dirigenti, indicate nell'art. 53 del vigente regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, al quale rinvia;

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come recepito dalla legge regionale n. 48/1991 e ss. mm. ii.;

Visto l'art. 65 del predetto Regolamento in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;

Visto l'art. 47 dello Statuto di questo Comune;

DETERMINA

Di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

1. di indire la gara, con procedura aperta previa pubblicazione di un bando nel rispetto delle procedure vigenti in materia di affidamento previste dagli artt. 59 e 60 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. c) del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50 tenuto conto altresì della elevata ripetitività del servizio;
2. di approvare, a tale scopo, il capitolato speciale per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione dei diritti sulle pubbliche affissioni, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale comprendente l'elenco degli impianti di pubbliche affissioni trasmessi dal dirigente del Settore IV Pianificazione Urbanistica – Servizio toponomastica e numerazione civica con nota 89875 del 25/08/2017 e nota integrativa prot. n. 92532/2017 del 6/9/2017 e che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
3. di nominare responsabile unico del procedimento, ai sensi dell' art. 31 del decreto legislativo 16 aprile 2016, n. 50, la dott.ssa Tiziana Firrincieli;
4. di prenotare la spesa occorrente di complessivi € 24.000,00:
 - € 12.000,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 Bil. 2018 Esigibilità anno 2018;
 - € 12.000,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 Bil. 2018 Esigibilità anno 2019;
5. di impegnare la somma necessaria di € 500,00 per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla GURS come segue:
 - € 500,00 sul cap 1370 - Missione 01 Programma 04 Titolo 1 Macroaggregato 03 3° Livello 02 4° Livello 03 5° Livello 999 PEG 2017 con scadenza 31/12/2017;
6. dare mandato al Settore XII – Consulenza appalti, gare, aste e contratti - di predisporre il bando per l'indizione e l'espletamento della gara ad evidenza pubblica e le procedure per la relativa aggiudicazione;
7. dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs 267/2000;
8. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 6, lett a), del D.Lgs. 267/100, che la spesa di cui al capitolato speciale d'appalto attiene ai servizi necessari per garantire la continuità dei servizi connessi a funzioni fondamentali dell'Ente connessi alle pubbliche affissioni;
9. dare atto che la presente determinazione dovrà essere pubblicata nel sito ufficiale del Comune di Ragusa nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti";

Ragusa, 07/12/2017

Dirigente
SCROFANI FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale