



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 10 Tributi n° 35 del 11/08/2017

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE COATTIVA A MEZZO DI INGIUNZIONE FISCALE CIG Z931FA3109

Il Redattore: Criscione Concetta

Premesso che:

- con Deliberazione di C.C. n. 32 del 06.07.2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2017-2019;
- con deliberazione di Giunta Municipale n. 315 del 12.07.2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2017-2019;
- il potenziamento della riscossione coattiva tramite ingiunzione fiscale delle entrate non riscosse costituisce un'obiettivo strategico del Comune di Ragusa;

Visto l'art. 14 – bis del D.L. 201/2011 (manovra Monti) di modifica delle disposizioni contenute nell'art. 7 comma 2 lett. gg-quater del D.L. 70/2011 che disciplina le modalità di riscossione delle entrate degli enti locali, in particolare il novellato art. 7 del D.L. 70/2001 recita *“a decorrere dal 31/12/2012 i Comuni effettuano la riscossione coattiva delle proprie entrate, anche tributarie sulla base dell'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, che costituisce titolo esecutivo, nonché secondo le disposizioni del titolo II del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, 602, in quanto compatibili, comunque nel rispetto dei limiti di importo e delle condizioni stabilite per gli agenti della riscossione in caso di iscrizione ipotecaria e di espropriazione forzata immobiliare”*;

Visto l'art. 52 del D.lgs 15/12/1997 n. 446 che disciplina la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate proprie, anche tributarie, demandando all'Ente la facoltà di adottare autonomamente la forma di riscossione da individuarsi secondo quanto previsto dal comma 5 del sopracitato articolo;

Considerato che

- gestire e riscuotere in proprio le entrate tributarie e non dell'Ente, in ottemperanza all'art. 52 del citato D.lgs n. 446/1997 consente al Comune di scegliere, per ciascun tributo, la forma di gestione e di riscossione più idonea per realizzare l'interesse pubblico che meglio risponde ai criteri di efficienza, economicità, funzionalità, regolarità, imparzialità e buon andamento dell'azione della Pubblica Amministrazione;
- l'esigenza di ricorrere ad una gestione diretta del servizio di recupero crediti è finalizzata a:
 1. a definire in tempi certi e rapidi l'attuazione dell'azione di recupero;

- 2. avere visibilità costante e continua del suo percorso;
- 3. garantire i necessari flussi di cassa ed il rispetto e la veridicità delle previsioni di competenza
- attualmene l'unico strumento utilizzabile in alternativa al ruolo esattoriale, di esclusiva competenza delle società del gruppo Equitalia S.p.A., è l'ingiunzione fiscale di cui al R.D. n. 639/1910;

Vista la delibera di giunta municipale n. 362 del 24/8/2015 con cui l'Amministrazione Comunale ha avviato l'attività di sperimentazione del servizio di riscossione coattiva tramite l'ingiunzione fiscale;

Vista la determina dirigenziale n. 2256 del 04/11/2015 a seguito della quale è stata attivata la sperimentazione del servizio di riscossione coattiva dei crediti patrimoniali, dei tributi comunali e delle sanzioni, alternativo alla cartella esattoriale e al ruolo;

Dato atto che con la succitata determinazione, altresì, è stata attivata una convenzione con Poste Tributi S.c.p.A. denominata "RISCOATTIVO", consistente nella messa a disposizione dell'Ente di un sistema informatico, utilizzabile via internet, con annessi servizi operativi, (piattaforma Assist-web) per un periodo di 18 mesi;

Atteso che nella gestione della riscossione coattiva tramite ingiunzione di pagamento, Poste Tributi S.c.p.A. si è avvalsa del supporto e della piattaforma messa a disposizione da ASSIST srl;

Esaminata l'offerta presentata con nota prot. n. 80959 del 20 Luglio 2017, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, con cui ASSIST srl ha trasmesso una proposta di servizio a supporto della riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente, a mezzo di ingiunzione fiscale, ai sensi del R.D. n. 639 del 14/04/1910 e Titolo II del D.P.R. n. 602 del 29/09/1973 e ss.mm.;

Preso Atto che il costo per lo svolgimento della prestazione, indicato al punto 2,1 dell'allegato 2 alla nota prot. n. 80959 del 20 Luglio 2017, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, e nello specifico il corrispettivo per l'attivazione e gestione del servizio che il Comune di Ragusa riconoscerà al Fornitore è pari ad una percentuale sull'incassato dall'Ente il cui valore è determinato dal momento in cui il debitore effettua il pagamento del debito:

- 3,0% per pagamenti entro i primi 30 giorni dalla notifica dell'ingiunzione fiscale;
- 6,0% per pagamenti oltre i 30 giorni dalla notifica dell'ingiunzione fiscale e sino alla chiusura di tutti i procedimenti coattivi;

Dato atto che, l'offerta di Assist Web è rispondente all'interesse pubblico della stazione appaltante ed inoltre congrua in rapporto alla competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento ed in rapporto alla qualità della prestazione;

Dato atto, altresì, dell'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) atteso che Assist Web srl ha già gestito in maniera affidabile, efficace ed efficiente l'invio delle ingiunzioni fiscali e che il Settore Tributi si è interfacciato regolarmente e senza inconvenienti con la banca dati della predetta società;

Valutato che gli uffici hanno proficuamente collaborato con ASSIST s.r.l. interfacciando in maniera efficace la propria banca dati con la piattaforma Assist-web;

Rilevato che, occorre procedere con tempestività ed urgenza a riscuotere prioritariamente i crediti scaturenti dai proventi non riscossi relativi ai canoni idrici non pagati negli anni precedenti ed assicurare il puntuale svolgimento delle attuali procedure in scadenza al fine di non incorrere nella prescrizione degli stessi con conseguenze in termini di danno economico per le casse dell'Ente;

Richiamata la relazione dell'organo di revisione dell'Ente sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto di gestione 2016 in base alla quale viene raccomandato espressamente di aumentare la capacità di riscossione delle entrate dell'ente;

Rilevato che gli uffici stanno predisponendo gli atti necessari per l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di supporto della riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente a mezzo di ingiunzione fiscale secondo il R.D. n. 639 del 14/04/1910 e Titolo II del D.P.R. 602 del 29/09/1973 e ss.mm. per la durata di due anni ed entro la soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 comma 1 lett. c) del D.lgs 50/2016;

Rilevato che, le predette ragioni giustificano ampiamente la necessità di un affidamento diretto delle attività di supporto della riscossione coattiva alla Ditta ASSIST s.r.l. svolta direttamente dall'Ente a mezzo di ingiunzione fiscale secondo il R.D. n. 639 del 14/04/1910 e Titolo II del D.P.R. 602 del 29/09/1973 e ss.mm per quanto attiene alla predisposizione delle ingiunzioni fiscali,

Tenuto conto che ai sensi e per gli effetti di cui al comma 6 dell'art. 7 del D.lgs 165/2001:

- l'oggetto della prestazione è corrispondente alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Amministrazione competente e agli obiettivi indicati nel PEG;
- è stato preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane di cui dispone il Settore, X tenuto conto delle molteplici incombenze richieste che integrano conoscenze tecniche altamente specialistiche;
- la prestazione resa ha natura temporanea e altamente qualificata;

Dato atto che le prestazioni oggetto del presente affidamento non rientrano nelle fattispecie previste dall'art. 13 del ROUS, atteso che ai sensi del comma 6 del medesimo articolo si tratta di prestazioni obbligatorie per legge, riferite ad attività per le quali non vi sono uffici o strutture a ciò deputate;

Dato atto che il valore contrattuale complessivo può essere calcolato in via presuntiva in quanto non è possibile conoscere l'ammontare delle somme che saranno incassate né la misura della percentuale di pagamento che spetterà alla Ditta;

Ritenuto conseguentemente opportuno prevedere come corrispettivo massimo da riconoscere alla ditta affidataria un importo pari a € 39.999,00 oltre IVA al 22% paria €8.799,78 per importo complessivo pari a € 48.798,78 da impegnare sul seguente capitolo si spesa:

- € 48.798,78 al cap. n. 1370, cod. Bil: Missione 01 – programma 04 – titolo 01- macroaggregato 03 – 3° livello 02 – 4° livello 03 – 5° livello 999, del P.E.G. (2017), scad.31/12/2017;

Ritenuto di dovere procedere, per quanto sopra riportato, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 "contratti sotto soglia", comma 2, lett. a) del D.lgs 50/2016, come modificato dal DLgs 56-2017, di importo inferiore a 40.000 euro, ricorrendone le condizioni e i presupposti ivi previsti nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza richiesti dal "Codice degli Appalti" approvato con D.lgs n. 50 del 18/04/2016;

Dato atto che con riferimento alla suddetta procedura è stato rilasciato dall'Autorità per la vigilanza sui contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture il codice CIG Z931FA3109;

Dato atto che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Considerato il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;

Considerato che la materia oggetto del presente provvedimento rientra tra le attribuzioni dei Dirigenti, indicate nell'art. 53 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto il successivo art. 65 del medesimo Regolamento, in ordine alla forma, pubblicità ed efficacia delle determinazioni dirigenziali;

DETERMINA

Di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

- 1) Di affidare alla società "ASSIST srl" P. IVA 01437970096 con sede a Torino Bologna in via Ottavio Assarotti n. 10, servizio di supporto della riscossione coattiva svolta direttamente dall'Ente a mezzo di ingiunzione fiscale secondo il R.D. n. 639 del 14/04/1910 e Titolo II del D.P.R. 602 del

29/09/1973 e ss.mm.;

- 2) Di impegnare la spesa occorrente di € 39.999,00 oltre IVA al 22% pari a € 8.799,78 per un importo complessivo pari a € 48.798,78 come segue:
 - € 48.798,78 al cap. n. 1370, cod. Bil: Missione 01 – programma 04 – titolo 01-macroaggregato 03 – 3° livello 02 – 4° livello 03 – 5° livello 999, del P.E.G. (2017), scad. 31/12/2017;
- 3) Dare atto che la presente determinazione dovrà essere pubblicata nel sito ufficiale del Comune di Ragusa nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti";
- 4) Dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.lgs 267/2000;

Ragusa, 11/08/2017

Dirigente
SCROFANI FRANCESCO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale