



# CITTA' DI RAGUSA

[www.comune.ragusa.it](http://www.comune.ragusa.it)

– TRIBUTI

Via M. Spadola, 56 — e-mail: [tributi@comune.ragusa.gov.it](mailto:tributi@comune.ragusa.gov.it)

## SCHEMA DI DISCIPLINARE PER INCARICO DI CONSULENZA DI DIRITTO AMMINISTRATIVO PER L'ACQUISIZIONE DI PARERE – PRO VERITATE

*L'anno ....., presso il Comune di Ragusa, sono presenti:*

- 1. il dott. Francesco Scrofani, nato a Ragusa il 21/8/1963 in qualità di dirigente del Settore Tributi del Comune di Ragusa il quale interviene nel presente atto esclusivamente nel nome, per conto e nell'interesse del comune medesimo;*
- 2. il prof. avv. Fabrizio Tigano, nato a Messina il 2 ottobre 1967, con studio in Messina, via Centonze 87 (cap 98123), c.f. TGNFRZ67R02F158M – p. iva 03075300834, in qualità di professore ordinario di diritto amministrativo presso l'Università degli Studi di Catania ed Avvocato del libero foro specializzato in controversie di diritto amministrativo, abilitato al patrocinio presso le giurisdizioni superiori,*

### Le parti, come sopra costituite

Premesso che:

- il Comune di Ragusa, con deliberazione di Giunta Municipale n. 472 del 10 novembre 2010, approvava l'atto di indirizzo per la individuazione di un partner tecnologico in grado di realizzare un sistema integrato di gestione del territorio la cui remunerazione veniva commisurata al reale recupero ed incremento delle entrate tributarie ottenute con le attività progettuali svolte dalla ditta affidataria;
- con determinazione dirigenziale n. 728 del 26/4/2011, venivano approvati il bando ed il disciplinare di gara per realizzazione di un' Anagrafe Immobiliare, Catastale, Tributaria e Territoriale progettata e specializzata per la gestione del territorio e l'incremento delle entrate;
- l'importo presunto complessivo dell'appalto veniva fissato in € 2.925.000,00 oltre IVA. Il progetto veniva remunerato esclusivamente con le maggiori entrate tributarie e patrimoniali derivanti dalle attività accertative eseguite dall'aggiudicatario;
- la selezione delle proposte, nella fase successiva di gara alla procedura di dialogo, veniva effettuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. n. 163/2006 sulla base della valutazione delle proposte progettuali e delle correlate offerte economiche presentate dai concorrenti;

- successivamente, con determinazione dirigenziale n. 1288 del 26/9/2013, veniva approvato l'esito delle operazioni di gara avviate tramite la procedura cui all'art. 58 del D. Lgs. 163/06 e s.m.i. (dialogo competitivo) e dichiarata aggiudicataria l'associazione temporanea tra le imprese Lamco s.r.l. – AGS Italia s.p.a. e AIPA s.p.a. che offriva l'aggio del 42,50% presentando un piano finanziario di € 6.500.000,00;

- il progetto di creazione di un sistema integrato di gestione del territorio doveva essere remunerato attraverso il reale recupero ed incremento delle entrate tributarie e patrimoniali da accertamento definitivo ICI, TARSU e IDRICO ottenute con le attività progettuali svolte;

- in data 26 marzo 2014 veniva stipulato il contratto contenente l'offerta tecnica ed economica e successivamente, con determinazione dirigenziale n. 3 del 9/1/2015, veniva approvato lo schema di appendice al contratto del 26/3/2014 al fine di dettagliare termini e condizioni relativi all'esecuzione del servizio e di posticipare la data di inizio lavori al 2 gennaio 2015;

- nel corso dell'anno 2016, avviata l'attività accertativa, per un importo di circa dodici milioni di euro di accertamenti emessi ai fini TARSU, venivano emesse le prime fatture per l'attività di supporto fornito all'Ente;

- il Comune, tuttavia, dopo avere liquidato le prime quattro fatture ne richiedeva lo storno parziale ritenendole erroneamente liquidate alla luce di una diversa interpretazione della determinazione del corrispettivo rispetto a quella a cui aveva inizialmente aderito alla luce delle disposizioni contenute, sul punto, nell'appendice contrattuale,

- tutto quanto come sopra premesso,

**si conviene e si stipula quanto segue:**

## **ART. 1 - AFFIDAMENTO E OGGETTO DELL'INCARICO**

Il Comune di Ragusa, rappresentato come sopra, affida un incarico di consulenza di diritto amministrativo al prof. avv. Fabrizio Tigano, sopra meglio generalizzato, nel prosieguo indicato come "*il consulente*", quale esperto di fiducia dell'Ente, al fine di acquisire con urgenza un parere *pro-veritate* di massima relativo ai sottoindicati aspetti:

1) la questione controversa, rispetto alla quale è insorta una situazione di pre-contenzioso, riguarda il corrispettivo spettante all'impresa aggiudicataria ed il pagamento delle fatture posto che le disposizioni contrattuali non consentono una univoca interpretazione dell'esatta determinazione dell'aggio da riconoscere e da liquidare alla ditta. Mentre il Comune di Ragusa è del parere che l'aggio debba essere determinato sull'incassato, da riscossione volontaria o da riscossione coattiva, la ditta affidataria del servizio sostiene, invece, che l'aggio sia dovuto sull'accertato definitivo (inteso come ammontare degli accertamenti prodotti pagati o iscrivibili a ruolo). La questione del corrispettivo si riflette poi sui pagamenti atteso che la liquidazione delle fatture potrebbe essere totale o parziale a seconda della capienza o meno della disponibilità delle somme incassate sul conto corrente ivi dedicato.

Il Comune di Ragusa, con nota prot. 27815/2017 del 9/3/2017 ha già inoltrato all'Autorità Nazionale Anticorruzione – Ufficio pre-contenzioso e Affari Giuridici di Roma una istanza di parere per la soluzione di controversie ex art. 6, comma 7, lett. n) del D. Lgs. n. 163/2006. Tale istanza riguarda, in particolare, la premialità dovuta contrattualmente alla ditta in caso di superamento del limite massimo di valore di incremento delle entrate stabilito dalla stazione appaltante.

In considerazione di quanto sopra esposto occorre acquisire un parere pro-veritate di massima che, in attesa di conoscere l'avviso dell'Anac, consenta *medio tempore* di orientare opportunamente l'azione dell'ente circa la corretta interpretazione delle questioni sopra prospettate in funzione delle successive decisioni da assumere;

2) le divergenze interpretative, inoltre, riguardano il contenuto e la valenza dell'appendice contrattuale stipulata in data 9/1/2015, posto che su tale atto le posizioni dell'Amministrazione sono state espresse a seguito della diffida del 24/2/2017 alla quale è stato dato riscontro con nota prot. 26927/2017 del 8/3/2017 del Comune.

Considerato che anche quest'ultimo atto ha dato luogo a divergenze interpretative su alcuni punti fondamentali del contratto è necessario che il predetto consulente si pronunci sul punto;

3) il consulente, infine, nell'ambito delle sue specifiche competenze, è invitato a pronunciarsi:

a) circa le determinazioni che ritiene più opportune assumere ai fini delle spettanze da riconoscere alla ditta e le indicazioni da seguire per la liquidazione delle fatture, in modo tale da scongiurare pagamenti indebiti e non pregiudicare la prosecuzione del rapporto contrattuale con il quale deve essere assicurato il recupero urgente di crediti tributari in scadenza per il corrente anno;

b) circa la legittimità dell'attività di supporto alla riscossione da intraprendere alla luce delle vicende modificative del raggruppamento temporaneo di imprese ed al possesso del requisito di iscrizione all'albo MEF previsto nel bando;

c) circa ogni altra indicazione utile in relazione alle eventuali azioni legali da intraprendere.

## **ART. 2 - PRESTAZIONI PROFESSIONALI**

Il consulente, con l'accettazione delle clausole contenute nel disciplinare, si obbliga a fornire un supporto legale altamente qualificato in materia di diritto amministrativo consistente:

- nella redazione di un parere di massima in ordine ai quesiti sopra descritti, rispetto al quale l'ente, nell'ambito della sua autonomia, discrezionalità e responsabilità, si riserva comunque di assumere le iniziative del caso;

- nel supporto al Dirigente ed all'ufficio, per tutta la durata dell'incarico, mediante ulteriori consulenze scritte o orali rese all'occorrenza e su richiesta, relativamente a specifiche ed ulteriori questioni, comunque rientranti tra quelle oggetto del parere di cui sopra, al fine di consentire all'ente committente di addivenire alla migliore risoluzione della vicenda contrattuale in esame.

### **ART. 3 - MODALITA' DI ESPLETAMENTO DELL'INCARICO**

Il consulente opererà con mezzi propri e non sussisterà alcun obbligo di presenza quotidiana e/o costante presso gli Uffici dell'Ente.

Il consulente, durante lo svolgimento dell'incarico avrà a sua disposizione copia di tutta la documentazione ritenuta necessaria ai fini dello svolgimento del lavoro e sarà invitato a partecipare alle riunioni relative all'incarico conferito, senza ulteriore onere finanziario per l'ente committente, con debito preavviso di almeno 5 giorni.

Lo stesso consulente avrà, altresì, cura di evidenziare al committente eventuali problematiche che dovessero sorgere durante l'esecuzione dell'incarico, segnalando le possibili responsabilità in cui potrebbero incorrere gli organi, anche politici, del committente.

L'incarico è conferito *intuitu personae* in ragione dell'alta specializzazione del consulente, il quale, a sua volta, si impegna ad eseguire personalmente l'incarico con la massima diligenza e cura, potendosi avvalere, sempreché ciò non pregiudichi in alcun modo la qualità della prestazione di consulenza, di soggetti esterni appartenenti al suo *staff* di studio o dallo stesso ritenuti adeguati a supportarlo per l'attività oggetto dell'incarico. In ogni caso, l'attività sarà riferita al consulente, non creandosi all'uopo ulteriori rapporti professionali sottostanti. Resta ferma la garanzia di massima professionalità e riservatezza.

Il Comune di Ragusa identifica nella persona del Dirigente del Settore Tributi (dott. Francesco Scrofani) il soggetto competente a rappresentarlo nell'esecuzione delle diverse fasi operative che si rendessero necessarie ai fini dello svolgimento dell'incarico.

### **ART. 4 – DURATA DELL'INCARICO - PROROGA**

L'incarico decorrerà dalla data di sottoscrizione del contratto-disciplinare d'incarico che, a sua volta, acquisirà efficacia per le parti contraenti con la pubblicazione nelle forme previste dalla legge (pubblicazione sul proprio sito istituzionale del nominativo, dell'oggetto e del compenso del presente contratto).

Il detto incarico avrà la durata di un anno, a partire dalla data di sottoscrizione del medesimo.

Qualora, alla data di scadenza dell'incarico fissata come sopra, si rendesse ancora necessario il supporto consulenziale, sarà facoltà dell'ente committente prorogare l'incarico fino ad esaurimento della vicenda e/o alla risoluzione delle questioni insorte in ragione del suddetto contratto.

La proroga sarà opportunamente comunicata con apposita lettera all'incaricato fino al giorno di scadenza. E', ovviamente, in facoltà del consulente accettare o meno tale proroga, rispetto alla quale occorrerà rinegoziare le condizioni economiche e di durata, nonché il contenuto in funzione dello svolgimento della vicenda in esame.

In ogni caso, il compenso non potrà essere inferiore a quello qui liquidato su base annuale.

### **ART. 5 – RISERVATEZZA**

L'incaricato si impegna ad osservare il più scrupoloso segreto su tutte le informazioni e i dati di cui venga comunque a conoscenza nell'ambito dello svolgimento dell'incarico derivante dal presente contratto.

Lo stesso, si impegna altresì a garantire analogo comportamento di assoluta riservatezza relativamente ai suoi eventuali collaboratori di cui dovesse avvalersi per ragioni attinenti al miglior svolgimento dell'incarico.

### **ART. 6 – COMPENSO**

Per le prestazioni professionali di cui al presente contratto, al consulente sarà corrisposto un compenso complessivo pari ad € 8.297,80.

In sede di primo acconto, all'atto della sottoscrizione dell'incarico, sarà disposto il pagamento dell'importo di € 1.297,80 dietro presentazione di regolare fattura elettronica come per legge.

Il saldo, pari ad € 7.000,00, sarà invece corrisposto in unica soluzione non prima del mese di gennaio 2018 ed in ogni caso prima della data di conclusione dell'incarico secondo le medesime modalità di legge seguite per l'acconto.

Le parti si riservano di determinare, nei limiti delle disponibilità finanziarie del committente, ragionevoli e concordati adeguamenti del compenso come sopra indicato nell'ipotesi in cui questo dovesse ulteriormente assumere caratteri di complessità non considerati e non prevedibili allo stato.

Le parti si riservano altresì di valutare la possibilità di estendere l'incarico di assistenza legale altamente qualificata attinente al diritto amministrativo relativamente alla stipula di atti transattivi con la controparte, come anche alla difesa dell'ente in caso di controversie insorte nella sede processuale.

### **ART. 7 - RECESSO E RISOLUZIONE**

Le parti possono recedere dal contratto ai sensi dell'art. 2237 del Codice Civile.

L'incarico è risolto di diritto ai sensi dell'art. 1456 del Codice Civile nei seguenti casi:

- 1) per reiterata inosservanza delle prescrizioni fornite dal committente;
- 2) per violazione degli obblighi di riservatezza.

In caso di recesso e risoluzione del contratto spetta all'incaricato/a il solo rimborso delle spese sostenute ed il pagamento delle prestazioni validamente concluse.

E' fatto salvo il risarcimento dei danni subiti dal committente e/o dal consulente.

### **ART. 8 – REGISTRAZIONE**

Il presente atto sarà sottoposto a registrazione fiscale in caso d'uso a norma delle vigenti disposizioni di legge.

**ART. 9 – TUTELA DELLA PRIVACY**

Le parti, ai sensi del D. Lgs. n.196/2003, si autorizzano reciprocamente al trattamento dei propri dati personali, in relazione agli adempimenti connessi con il presente rapporto contrattuale.

**ART. 10 – CONTROVERSIE**

Le eventuali controversie relative all'interpretazione e all'applicazione del presente disciplinare dovranno essere risolte con spirito di reciproca comprensione.

Nel caso in cui ciò non sia possibile il foro competente sarà quello di Ragusa.

**Letto, confermato e sottoscritto.**

*Ragusa, .....*

**Il Dirigente del Settore X – Tributi del Comune di Ragusa**

(dott. Francesco Scrofani)

**PER ACCETTAZIONE**

**Il Consulente incaricato**

(prof. Fabrizio Tigano)