



SERV. DETERMINAZIONI DIRIG.  
TRASMESSA UFF. Sett. XII -  
Sett. II - Reg. Albo  
il 4-0-060.2011  
IL RESP. DEL SERVIZIO  
IL FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO  
(Francesca Tumino)

## CITTÀ DI RAGUSA

### SETTORE XII

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Annotata al Registro Generale	OGGETTO: approvazione piano di potenziamento dei servizi di polizia locale con i fondi ex art. 208 del D.lgs 285/92 e s.m.i.
In data <u>9 AGO. 2011</u>	
N. <u>1464</u>	
N. 158 Settore XIV	
Data 22-07-2011	

### DIMOSTRAZIONE DELLA DISPONIBILITÀ DEI FONDI

BILANCIO	CAPITOLI	IMPEGNO
FUNZIONE	SERVIZIO	INTERVENTO

### IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

L'anno duemilaundici il giorno ventidue del mese di LUGLIO nell'ufficio del settore XII il Comandante Dott. Rosario Spata su proposta della Dott.ssa Concetta Criscione, funzionario Capo servizio ha adottato la seguente determinazione:

**Richiamata** integralmente la Deliberazione di Giunta Municipale n° 29 del 28 gennaio 2011 con la quale è stata approvata la ripartizione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada ai sensi del comma 5° dell'art. 208 del D. Lgs. 285/92;

**Rilevato** che in sede di riparto delle quote da destinare alle finalità istituzionali elencate nel succitato articolo sono state appostate specificamente, in virtù delle modifiche apportate all'art. 208 dalla legge n° 120 del 29/07/2010, delle somme finalizzate alla definizione e all'attivazione di un progetto pluritematico afferente:

- al «miglioramento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale»;
- alla «sicurezza urbana»;
- alla «prevenzione degli incidenti stradali»;

**Preso atto** che con Determinazione dirigenziale n° 784/2011 è stata approvata la *costituzione provvisoria delle risorse decentrate finanziarie per il personale dipendente, anno 2011 ex artt. 31 e 32 del CCNL 22/01/2004 e 4, c. 1., CCNL del 09/05/2006*;

**Attesa** la necessità di aumentare i servizi di polizia, garantendoli, tra l'altro, in un "arco temporale" più ampio rispetto a quello ordinariamente previsto, comprensivo della fascia serale/notturna, in linea anche con le direttive specificamente impartite al Comando di Polizia Municipale dal Questore e conseguenti alle intese raggiunte in sede di Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, con le quali la precitata Autorità di Pubblica Sicurezza ha disposto che i servizi programmati *«dovranno riguardare anche le ore notturne, considerato che gli schiamazzi, disturbi ed uso improprio di sostanze alcoliche, sono fenomeni che emergono in particolare oltre le ore 01.00 della notte»*;

**Ritenuto**, pertanto, che occorre approvare, in esecuzione del provvedimento dell'organo di governo succitato, un articolato progetto (come da relazione illustrativa allegata alla presente determinazione), rispondente in uno alle finalità d'istituto e agli indirizzi espressi dall'Amministrazione;

**Considerato** che ai fini in discorso l'istituto contrattuale che meglio si attaglia per la definizione di un progetto di implementazione e di potenziamento dei servizi di polizia locale è quello previsto dall'art. 15, c. 5, del C.C.N.L. 1/4/1999, comparto regioni autonomie locali;

**Visto** l'art. 107 del D. Lgs. n° 267 del 2000, in ordine alle funzioni e responsabilità della

dirigenza;

Visto il vigente *Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi*, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 64 del 30/10/1997 e s.m.i, e, in particolare, gli artt. 53 e 65 del predetto regolamento in ordine, rispettivamente, alle competenze e attribuzioni dei dirigenti e alla forma e pubblicità delle determinazioni dirigenziali;

## DETERMINA

- 1) di approvare il "Piano di potenziamento dei servizi di polizia locale", di cui alla relazione illustrativa acclusa al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) inviare la presente determinazione al settore II, Gestione e sviluppo delle risorse umane per gli adempimenti ulteriori di competenza;
- 3) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e che il necessario e corrispondente impegno di spesa è stato effettuato con determinazione dirigenziale n° 784/2011

parte integrante: piano di potenziamento dei servizi di polizia locale

Il Dirigente

Dr. Rosario Spata

---

Da trasmettersi ai seguenti settori e/o uffici: RAGIONERIA

IL COMANDANTE  
(Dr. Rosario Spata)

Il Dirigente del 1° Settore  
Ragusa, li

\* Visto: V.

il Segretario Generale

Per presa visione:

Il Direttore Generale  
Ragusa, li

Il Sindaco

## SETTORE SERVIZI CONTABILI E FINANZIARI

Visto per la regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.151, 4° comma, del TUEL.

Ragusa \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA**

Il sottoscritto Messo comunale attesta di avere pubblicato in data odierna, all'Albo Pretorio, per la durata di giorni sette, copia della stessa determinazione dirigenziale, e di averne trasmesso copia al Segretario Generale.

Ragusa 12 AGO. 2011

**IL MESSO COMUNALE**

**IL MESSO NOTIFICATORE**

*Lindino Giorgio*

Il sottoscritto Messo comunale attesta il compimento del suindicato periodo di pubblicazione e cioè dal 12 AGO. 2011 al 19 AGO. 2011

Ragusa 22 AGO. 2011

*Il Messo Comunale*  
*Il Messo Comunale*  
*Il Messo Comunale*

## PIANO DI POTENZIAMENTO DEI SERVIZI DI POLIZIA LOCALE

### Relazione illustrativa

#### Premessa

Com'è noto i compiti d'istituto svolti dalla polizia municipale sono progressivamente cresciuti nel corso degli ultimi anni; infatti, in virtù delle note dinamiche di progressivo trasferimento di funzioni dallo Stato alle autonomie locali, sui Comuni, e per la parte relativa all'attività di accertamento e controllo, sulle polizie locali, si sono riversati innumerevoli compiti e/o funzioni da esplicare (quelli tradizionalmente legati ai controlli annonari ed urbanistico/edilizi, quelli relativi alla gestione della mobilità veicolare, quelli concernenti il rispetto del testo unico ambientale; ed, inoltre, la complessa attività di rilievo dei sinistri, l'accertamento dei reati stradali, attività di polizia amministrativa e/o giudiziaria correlata, in particolare, all'organizzazione abusiva di feste e intrattenimenti musicali e danzanti in violazione del codice penale e del TULPS, ecc...). In questo contesto di accresciute competenze, il Corpo di Polizia Municipale di Ragusa, particolarmente nel periodo estivo, ha l'onere di assicurare, per mantenere standards accettabili della qualità della vita, di igiene e salubrità dei luoghi, di sicurezza delle persone e della circolazione, nei diversi siti in cui si svolge la vita della Comunità una presenza significativamente stabile e idonea allo scopo. In particolare, è utile evidenziare:

- che, anche a seguito del riconoscimento UNESCO e dell'allocazione di importanti sedi universitarie, Ragusa è interessata da un rilevante flusso pedonale e veicolare e che, particolarmente negli ultimi anni, la Città costituisce, soprattutto nel periodo estivo, meta privilegiata per i turisti, per gli studenti e per gli avventori dei numerosi esercizi commerciali e di somministrazione presenti sia a Ragusa centro che a Ibla, oltre che di scolaresche e di numerose famiglie;
- che i servizi di polizia locale vengono svolti stabilmente, specialmente in estate, anche in territori e siti molto distanti dal Comune capoluogo (Marina di Ragusa, San Giacomo, Castello di Donnafugata, Punta Braccetto, ecc...), ciò comportando, sotto il profilo organizzativo, un notevole dispendio di risorse umane;
- che, in particolare, nel periodo estivo la frazione di Marina di Ragusa attrae decine di migliaia di turisti e avventori, diventando, nei fatti, un'altra Città da gestire ad invarianza di personale in servizio;
- che, proprio la straordinaria rilevanza, in termini numerici, del flusso turistico a Marina di Ragusa (da ultimo accentuata dalla inaugurazione del Porto Turistico e dalla circostanza che la frazione è stata ancora una volta insignita del riconoscimento da parte della FEE – *Foundation for Environmental Education* – della “bandiera blu”) ha reso necessario, per garantire servizi rapidi, tempestivi ed efficaci, l'apertura di un Distaccamento dotato di una propria autonomia organizzativa;
- che detto ulteriore riconoscimento internazionale ha contribuito ad aumentare il volume dei flussi turistici, pedonali e veicolari, imponendo l'adozione di misure organizzative e di atti idonei a rendere sicura la circolazione dei pedoni e a migliorare la qualità dell'aria che necessitano dei conseguenti e indefettibili controlli;

RF

- che l'Amministrazione comunale ha inteso istituire servizi innovativi, come quello di "polizia marittima", a tutela della sicurezza delle numerose persone che trascorrono le vacanze in spiaggia e che, al fine di fornire risposte certamente più soddisfacenti ed in linea con i mutati "tempi della Città" ha disposto un'articolazione dell'orario di servizio del personale di polizia municipale che abbraccia regolarmente i turni serali e notturni;
- che, specialmente negli ultimi anni, le politiche pubbliche di questa Amministrazione in materia di mobilità urbana hanno privilegiato, tra l'altro, la istituzione di numerose Zone a Traffico Limitato e di Aree Pedonali Urbane il controllo delle quali, inevitabilmente, comporta la predisposizione di mirati servizi aggiuntivi;
- che la gestione complessiva dei servizi e delle corrispondenti risorse umane a disposizione è aggravata dall'obbligo inderogabile, per il datore di lavoro pubblico, di concedere due settimane consecutive di ferie al personale dipendente nel periodo estivo (cfr. art. 18, c. 10, C.C.N.L. 6/7/1995);
- che a fronte del sopradescritto considerevole aumento della presenza di turisti e famiglie di non residenti nel periodo estivo (e/o in coincidenza di manifestazioni particolari o delle festività natalizie), si sono determinate evidenti refluenze negative: **A)** sulla circolazione veicolare (a parità di spazi a disposizione per la sosta è aumentato il fenomeno della sosta "selvaggia", invasione arbitraria di siti "protetti" – Z.T.L. e A.P.U. –, necessità di predisporre di piani di mobilità alternativa, ecc...); **B)** sul corretto e regolarmente competitivo esercizio del diritto di svolgimento dell'iniziativa economica (aumento del fenomeno di abusivismo commerciale) nonché **C)** sulla sicurezza, *latu sensu*, intesa, della comunità locale (aumento delle richieste di intervento in materia di tutela dall'inquinamento acustico, di disturbo del sonno e del riposo delle persone, di risse, di ubriachezza molesta,...);
- che per prevenire e/o reprimere (o anche solo per ragionevolmente arginare o contenere a livello fisiologico) i sopradescritti fenomeni, costituenti tutti illeciti penali e/o amministrativi, è necessario poter contare su un'adequata presenza di personale di polizia anche al di fuori dell'ordinario turno di lavoro.

### **Obiettivi e finalità**

Il Piano si propone di raggiungere l'obiettivo generale di accrescere le condizioni di sicurezza, *latu sensu* intesa, in cui si svolge la vita di relazione della Comunità. La presenza capillarmente diffusa e stabile del personale di polizia, in tutti i quartieri e i più importanti siti della Città è garantita per quasi l'intero arco della giornata costituirà un efficace deterrente per prevenire (evitandone la consumazione) micro e macro illeciti, contribuendo a migliorare inoltre la "percezione" di sicurezza da parte dei cittadini.

### **Linee guida del progetto**

La nuova formulazione dell'art. 208 del C.d.S. permette la possibilità di erogare emolumenti aggiuntivi in favore del personale della Polizia Municipale impegnato in attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, in progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale ed in progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186 bis e 187 del C.d.S.

PF

I principi ispiratori del progetto che la polizia municipale intende realizzare durante l'anno 2011, possono riassumersi fondamentalmente nel potenziamento delle attività di controllo attraverso un aumento effettivo (attività suppletiva e aggiuntiva rispetto alle prestazioni ordinarie) delle ore da dedicare ai controlli e agli accertamenti di polizia stradale, amministrativa, giudiziaria e, nei casi previsti, nell'ambito dei protocolli operativi coordinati dalla Questura, di pubblica sicurezza.

Il potenziamento si sviluppa attraverso un'estensione in verticale (allungamento dell'orario di servizio che abbraccia, in piena estate stabilmente e in particolari fine settimana, anche il quadrante orario 00.06 // orario di servizio H - 24) e in orizzontale (presidio stabile di luoghi, posti e siti diversamente non raggiunti e non controllati, se non sporadicamente) dei servizi di prevenzione e di accertamento espletati.

Detti servizi saranno predisposti tenendo conto fondamentalmente delle esigenze da soddisfare e delle finalità da raggiungere, fornendo alla cittadinanza nuovi servizi, nonché un tangibile potenziamento quali - quantitativo delle attività, con particolare riguardo alla sfera della sicurezza urbana e stradale e del controllo del territorio, rendendo prestazioni aggiuntive in vista del raggiungimento di un risultato misurabile di innalzamento quali - quantitativo dei servizi.

In particolare i nuovi servizi da rendere nei confronti dei cittadini sono:

1. **“Controllo del territorio nelle ore notturne”** nelle giornate di venerdì sabato e domenica, a partire dal mese di luglio e in tutti i giorni del mese di agosto, con prestazioni aggiuntive rese dal personale dalle ore 00.00-04.00, con effettuazione di controlli nelle principali zone di aggregazione notturne, prioritariamente finalizzati alla prevenzione delle violazioni all'art. 186 C.d.S (guida sotto l'influenza dell'alcol), 186 bis C.d.S (guida sotto l'influenza dell'alcol per conducenti di età inferiore a 21 anni) e 187 (guida in stato di alterazione psico - fisica per uso di sostanze stupefacenti), attraverso le strumentazioni in possesso del comando;
2. Pattugliamento costante, con nuclei appiedati, del territorio da parte della **“Polizia di prossimità”**, che agirà, nelle ore diurne nei vari quartieri della città per raccogliere le istanze dei cittadini e per accrescere la percezione di sicurezza;
3. **“prevenzione degli incidenti stradali”**, attraverso l'espletamento di servizi specifici;
4. **Miglioramento e potenziamento dell'attività finalizzata a garantire la sicurezza stradale e il presidio delle zone a traffico limitato e delle aree pedonali;**
5. **Servizi lavorativi domenicali**, soprattutto durante il periodo primaverile/estivo e durante le festività natalizie si rende necessario comandare in servizio un numero di unità tale da garantire lo svolgimento di azioni di regolamentazione e sostegno della viabilità locale interessata da un più intenso spostamento di veicoli in transito e per assicurare il corretto svolgimento delle manifestazioni (sportive, religiose, culturali, etc.).

Per poter realizzare con miglior successo i sopradescritti servizi, in una situazione di carenza di organico, ai lavoratori è richiesto un maggiore sforzo, un aggravio lavorativo ed una maggiore flessibilità operativa soprattutto per determinati periodi dell'anno, anche in relazione alla vocazione turistica che la città di Ragusa sta sempre più assumendo negli ultimi anni. Il personale ha quindi un ruolo determinante nel conseguimento degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale ed è, pertanto, conseguenziale riconoscere compensi premianti il maggiore impegno degli agenti in termini di flessibilità operativa e una maggiore disponibilità anche a farsi carico di turni di lavoro più lunghi e pesanti. Il compenso viene corrisposto mediante una ulteriore maggiorazione dell'aliquota base per il lavoro straordinario, direttamente proporzionale al “carico di lavoro” cui è soggetto il lavoratore che svolge lavoro “straordinario”. (rectius: suppletivo, aggiuntivo che si somma all'ordinario turno di lavoro)

### Descrizione dei servizi e dei relativi obiettivi

Si esplicitano, qui di seguito, le attività previste dal piano di potenziamento dei servizi di polizia locale, il personale da utilizzare, gli obiettivi da raggiungere e le somme da utilizzare.

#### A) **“Controllo del territorio nelle ore notturne”**

Si prevede, a partire da luglio 2011 e fino al 31 dicembre 2011, una attività di controllo notturno del territorio da parte di una pattuglia composta da n. 4 unità.

L'attività verrà svolta dalle ore 00.00 alle ore 04.00 nelle giornate di venerdì sabato e domenica, a partire dal mese di luglio e in tutti i giorni del mese di agosto, nonché in determinate serate, in cui è prevista la realizzazione di eventi che richiedono un necessario controllo serale/notturno. Obiettivo specifico è aumentare l'azione di controllo in quelle zone della città dove è più frequente l'aggregazione di persone. In questo ambito la Polizia Municipale opera sia di iniziativa che congiuntamente alla Polizia di stato e ai Carabinieri, secondo le rispettive competenze. Tali moduli operativi saranno finalizzati al controllo di esercizi pubblici, alla risoluzione delle criticità legate a fenomeni di disturbo della quiete pubblica, al presidio costante degli spazi pubblici, alla prevenzione e repressione degli illeciti, al miglioramento delle condizioni delle rete viarie, al potenziamento dei posti di controllo.

Per il raggiungimento dei superiori obiettivi, considerato lo svolgimento del servizio per circa 20 settimane oltre i 30 giorni del mese di agosto, per un totale di 79 servizi e 1032 ore di lavoro straordinario, il costo orientativo, oltre gli oneri riflessi è pari ad € **33.448,00**

#### B) **“Polizia di prossimità e sicurezza urbana”.**

I vigili di prossimità, meglio conosciuti come “ vigili di quartiere”, svolgeranno un servizio nuovo, con nuclei costituiti da due operatori che presidieranno, con servizio da svolgere a piedi in predeterminate e costanti fasce orarie, alcuni quartieri cittadini.

Le unità impegnate in questo servizio svolgeranno attività di interazione ed informazione per i cittadini ed i commercianti delle zone interessate, interverranno in caso di necessità, avranno una particolare attenzione alla risoluzione di conflitti, costituendo un punto di riferimento per i cittadini sia in termini di sicurezza, sia per la risoluzione di tutte le problematiche che prevedono l'intervento della polizia municipale.

Si prevede a partire dal mese di luglio 2011 e fino alle festività di fine anno, una attività di prossimità con pattugliamento appiedato nei vari quartieri per 4 giorni alla settimana, per tre ore al mattino e tre ore al pomeriggio. Un siffatto modello operativo, presupponendo un controllo appiedato del territorio, consentirà di meglio attenzionare e “aggredire” incipienti o consolidate criticità legate alla sicurezza urbana (ubriachezza manifesta, ambulando abusivo, degrado urbano, etc..)

Considerato lo svolgimento del servizio per circa 20 settimane, con un prevedibile rallentamento, nei periodi estivi, dovuto sia allo spopolamento di Ragusa che alla fruizione delle ferie da parte del personale, le ore di straordinario da effettuare saranno circa 600 per un costo orientativo, oltre oneri riflessi, pari ad € **11.880**.

#### C) **“prevenzione degli incidenti stradali”.**

In tale ambito verranno sviluppate azioni mirate alla prevenzione degli incidenti stradali, nel cui ambito rientra l'obiettivo di miglioramento della sicurezza della circolazione che viene effettuato attraverso l'espletamento di servizi specifici:

- corretto uso del casco protettivo per i conducenti di ciclomotori e motocicli;



- divieto di utilizzo alla guida del telefono cellulare;
- obbligo di indossare le cinture di sicurezza,
- accertamento del superamento dei limiti di velocità attraverso l'utilizzo di sistemi automatici di rilevamento della velocità (autovelox);
- accertamento del tasso alcolemico superiore ai limiti di legge, mediante l'impiego di idonee attrezzature all'uopo omologate (etilometro).

Il perseguimento degli obiettivi sopra descritti sarà effettuato tanto nei turni ordinari, quanto nei turni aggiuntivi che solitamente verranno predisposti con rientri max di quattro ore oltre il turno di servizio.

Le ore di straordinario, pari a circa 500, determineranno un costo di € 12.797,00 oltre oneri riflessi. Queste ore di straordinario saranno altresì utilizzate in caso di manifestazioni improvvise e non programmate o per ipotesi di cui al D.M. 5/8/2008 e in particolare per le situazioni di abusivismo commerciale e di illecita occupazione di suolo pubblico.

**D) Miglioramento e potenziamento dell'attività finalizzata a garantire il presidio delle zone a traffico limitato e delle aree pedonali.** Il raggiungimento di tale obiettivo viene assicurato con la predisposizione ed esecuzione di servizi diretti a regolare la viabilità e a controllare le zone a traffico limitato e le aree urbane pedonali a Ragusa Ibla e Marina di Ragusa, mediante un prolungamento del normale orario da 1 a max 2 ore.

Dai dati consuntivi degli anni precedenti, si desume che tali obiettivi potranno essere raggiunti prevedendo un totale di 960 ore di lavoro straordinario:

costo totale pari ad € **25.446,00**.

**E) Servizi lavorativi domenicali**

L'impiego maggiore e più efficiente delle risorse umane nelle giornate domenicali (aggiungendo due domeniche alla 17 concertate con le OO.SS per ogni operatore di polizia partecipante al piano) consentirà una preventiva pianificazione, individuando conseguentemente l'assetto organizzativo utile e necessario per raggiungere gli obiettivi prefissati.

Il ricorso dell'attività lavorativa in giornata domenicale avrà un costo totale di € **13.215,00**

**Personale impiegato:**

In considerazione del fatto che l'attività progettuale è finalizzata ad una maggiore presenza degli operatori di polizia municipale nel territorio, che prestano la propria attività attraverso turni di lavoro pianificati, ad essa partecipa tutto il corpo di Polizia Municipale.

**Tempi di realizzazione**

Da luglio 2011 alle festività natalizie 2011

**Costo del progetto**

Il costo totale del piano di potenziamento dei servizi di polizia locale è pari ad € **107.331,42** oltre oneri riflessi per € **25.544,88** ed irap per € **9.123,17**.

IL COMANDANTE  
(dott. Rosario Spata)