



CITTA' DI RAGUSA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

allegato alla proposta di Deliberazione del
Consiglio Comunale n° 11 del 01/02/2021

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. 267/2000 - Coop. Monti Iblei - Settore V - Proposta per il C.C.

Ai sensi dell'art. 49 e 147 – bis del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole con Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica del provvedimento in oggetto.

Annotazioni:

Ragusa, 02/02/2021

Dirigente
ALBERGHINA IGNAZIO / ArubaPEC S.p.A.



CITTA' DI RAGUSA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 21 DEL 09/03/2021

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART.194 DEL D. LGS. 267/2000 - COOP. MONTI IBLEI - SETTORE V - PROPOSTA PER IL C.C.

L'anno 20211, il giorno nove alle ore 17.30 e ss. del mese di Marzo, presso il Palazzo di Città, a seguito di convocazione in sessione ordinaria, comunicata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, si è riunito in video-conferenza, mediante piattaforma "Google Meet", giusta disposizione del Presidente del Consiglio Comunale prot. n. 42583 del 30.04.2020, in Consiglio Comunale.

All'appello nominale risultano rispettivamente presenti e assenti, i seguenti consiglieri comunali:

| | Pres. | Ass. | | Pres. | Ass. |
|--------------------|----------|---------|---------------------|----------|---------|
| CHIAVOLA MARIO | Presente | | RABITO LUIGI | Presente | |
| D'ASTA MARIO | Presente | | SCHININA' SERGIO | Presente | |
| FEDERICO ZAARA | Presente | | BRUNO FABIO | Presente | |
| MIRABELLA GIORGIO | | Assente | TUMINO ANDREA | Presente | |
| FIRRINCIELI SERGIO | Presente | | OCCHIPINTI GIOVANNA | Presente | |
| ANTOCI ALESSANDRO | Presente | | VITALE DANIELE | | Assente |
| GURRIERI GIOVANNI | Presente | | RANIOLI CONCETTA | Presente | |
| IURATO GIOVANNI | | Assente | RIVILLITO LUCA | Presente | |
| CILIA SALVATORE | Presente | | MEZZASALMA GIOVANNI | Presente | |
| MALFA MARIA | | Assente | ANZALDO CARMELO | Presente | |
| SALAMONE RAIMONDA | Presente | | IACONO CORRADA | Presente | |
| ILARDO FABRIZIO | Presente | | TRINGALI ANTONIO | Presente | |
| TOTALE | | | | 20 | 4 |

III Presidente del Consiglio, DDott. Fabrizio Ilardo, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza per il numero dei presenti, dichiara aperta la seduta ed invita alla trattazione degli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Procede all'appello nominale il Segretario Generale supplente Supplente, Dott. Francesco Lumiera Francesco Lumiera .

La seduta è Pubblica.

Sono presenti in video-conferenza per l'Amministrazione il Sindaco, Avv. Giuseppe Cassì, e gli Assessori Iacono, Arezzo, Rabito e Spata.

Sono altresì presenti, sempre in video-conferenza, i Dirigenti Dott. Sulsenti e Ing. Alberghina.

Si procede alla trattazione del seguente argomento inserito al punto 1) dell'Ordine del Giorno.

Si da atto che al momento della trattazione del punto sono altresì presenti i Consiglieri Mirabella e Vitale, collegatisi in video-conferenza in corso della seduta, presenti 22

Si dà atto che tutti gli interventi saranno riportati nel separato processo verbale di seduta, fono registrata.

<<Numero Proposta 11 del 01/02/2021

Settore 05 Politiche Ambientali - Energetiche e del Verde Pubblico- Mobilità e Protezione Civile - Servizi Cimiteriali

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. 267/2000 - Coop. Monti Iblei - Settore V - Proposta per il C.C.

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 31/12/2019 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 ed il Bilancio di previsione per il biennio 2020 – 2021;

- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 111 del 15/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P..E.G.) 2020 – 2022;

Visto l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui gli Enti Locali riconoscono con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali, di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, a condizione che sia stato rispettato il pareggio di bilancio ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione di società di capitali costituite per lo svolgimento dei servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza;

Visto il Decreto Inguntivo del Tribunale di Ragusa n. 1777/2020 del 30/12/2020, RG n. 3862/2020 repertorio n. 2377/2020 del 30/12/2020, notificato all'Ente in dta 12/01/2020, con il quale l'Ente viene obbligato al pagamento, trattandosi di titolo provvisoriamente esecutivo a favore della Coop. Sociale Monti Iblei arl, della somma complessiva di € 60.058,66 per servizi resi in materia di servizi cimiteriali, idrici e smaltimento rifiuti inerti presso il centro di recupero di C.da Buttino;

Visto che il debito fuori bilancio è riconducibile, attesa la controversia in essere, alla fattispecie di cui alla lettera a dell'art. 194 comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

Visto che le somme dovute fanno riferimento agli anni 2003/2004 e che si registra un lungo lasso di tempo dalle prestazioni rese, oltre ad una notevole complessità della materia;

Ritenuto purtuttavia necessario provvedere al riconoscimento della legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 82 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente, per l'importo complessivo di 60.058,66, come ordinato dall'autorità competente che ha provvisto di esecutività il decreto inguntivo proposto dalla Coop. Sociale Monti Iblei;

Ritenuto, pertanto, di finanziare il superiore debito fuori bilancio del valore di € 60.058,66, salvo accertamento di responsabilità e rivalsa, con le somme reperibili al Cap. 1766 dell'esercizio in corso;

Acquisiti i pareri espressi in merito alla regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti dirigenti, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/00;

Dato atto che il presente provvedimento sarà inviato al Collegio dei revisori dell'Ente per esprimere il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) punto 6, del D.lgs. 267/00 propedeutico alla presentazione della deliberazione al Consiglio Comunale;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

PROPONE DI DELIBERARE

1. di proporre al C.C. l'approvazione per le motivazioni espresse in premessa che, seppur qui non materialmente trascritte si intendono integralmente riportate anche ai fini della c.d. motivazione per relationem;

2. dare atto che l'importo dei debiti fuori bilancio afferisce alla fattispecie individuata dall'art. 194, comma 1, lettera a) sentenze passate in giudicato del D.Lgs. 267/00;

3. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento di contabilità dell'Ente, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono interamente riportate, la legittimità del debito fuori bilancio per un importo complessivo di € 60.058,66, salvo accertamento di responsabilità e rivalsa;

4. prenotare l'impegno di spesa di € 60.058,66 al Cap 1766 Cod. 09041030102999 Bil. 2021;

5. di dare mandato al dirigente del settore V di procedere all'adozione dei provvedimenti gestionali conseguenti al provvedimento di riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Comunale.>>

II PRESIDENTE

Invita il Dirigente del Settore 5°, Ing. Ignazio Alberghina, a relazionare sull'argomento inserito al punto 1) all'ordine del giorno.

Il Dirigente, chiesta e ottenuta la parola, relaziona la proposta e chiarisce che tale debito deriva da servizi cimiteriali e servizi idrici integrati, svolti dalla *Coop. Monti Iblei*, negli anni che vanno dal 1999 al 2003, dovuto ad un adeguamento contrattuale del costo della manodopera, riconosciuto a favore della suddetta Cooperativa; il riconoscimento del presente debito, sottolinea l'Ing. Alberghina, fu proposto, con Delibera di Giunta del 2019, all'attenzione del Consiglio e successivamente non discusso per una modifica dell'orientamento sulla predisposizione degli atti da sottoporre allo stesso. Relaziona poi sulla cronologia degli atti successivi a tale mancanza e per effetto dei quali, ai sensi della lettera A dell'art.194 del T.U.E.L., se ne chiede il riconoscimento del debito, come presa d'atto, da parte del Consiglio Comunale .

Il Consigliere Mirabella interviene e chiede al Presidente Dott. Ilardo il parere esitato dalla Commissione interpellata . Il parere è favorevole.

In merito al punto, chiesta ed ottenuta la parola, il Consigliere Firrincieli chiede spiegazioni sulla mancata trattazione della proposta , in Consiglio Comunale, entro il 2019;

L'ing. Alberghina chiarisce che nel 2019 non aveva né il controllo né la direzione del Settore V e che è venuto a conoscenza di tale debito solo nel 2021 per mezzo della notifica dell'ingiunzione di pagamento; Per tale motivo porta a conoscenza del Consiglio che si è già provveduto a produrre dettagliata relazione alla Segreteria Generale che provvederà, a sua volta, ad inviare il tutto alla Procura della Corte dei Conti per eventuali responsabilità;

Il Dott. Lumiera, in qualità di Segretario Generale Supplente, spiega che è stata avviata un'indagine amministrativa interna a tal proposito e che, a seguito dei risultati che verranno riscontrati, sarà inviata apposita relazione, unitamente alla delibera di Consiglio, alla Procura della Corte dei Conti.

In mancanza di interventi, il Presidente, coadiuvato dai Consiglieri scrutatori Salamone, Tumino e Bruno indice la votazione in forma palese, per appello nominale, sul primo punto all'ordine del giorno.

Si da atto che, nel corso della discussione, lasciano la seduta i Consiglieri D'Asta, Federico, Mirabella, Firrincieli, Antoci, Vitale, Rivillito e Tringali, presenti 14.

IL CONSIGLIO

VISTA la su estesa proposta di deliberazione n.11 del 01.02.2021, di "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. 267/2000 - Coop. Monti Iblei - Settore V "

VISTI i parerei resi dai Dirigenti competenti ai sensi della L.R. 48/1991 e della L.R. n. 30/2000, allegati parte integrante al presente provvedimento;

VISTO il parere favorevole reso dai Revisori dei Conti, e assunto con nota protocollo num. 26405 del 01/03/2021, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale .

VISTO il parere favorevole reso dalla 4[^] Commissione risorse in data 04/03/2021;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

VISTO il vigente O.R.EE.LL;

Con voti favorevoli 12 resi all'unanimità, in forma palese e per appello nominale, dai 14 Consiglieri presenti su 12 votanti (Cilia, Salamone, Ilardo, Rabito, Schininà, Bruno, Tumino, Occhipinti, Raniolo, Mezzasalma, Anzaldo e Iacono), astenuti 2 (Chiavola e Gurrieri) assenti i consiglieri D'Asta, Federico, Mirabella, Firrincieli, Antoci, Iurato, Malfa, Vitale, Rivillito e Tringali).

Su proclamazione del Presidente

DELIBERA

Di approvare, come in effetti approva, la su estesa Proposta di deliberazione n. 11 del 01.02.2021 integralmente richiamata ed allegata al presente provvedimento, unitamente ai seguenti allegati parte integrante.

Il presente verbale, salvo l'ulteriore lettura ed approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 186 dell'O.R.E.L. e art. 72 del regolamento sul funzionamento del Consiglio Comunale, è stato redatto dal Segretario Generale con l'assistenza del gruppo di supporto della segreteria comunale (LENA) che ha collaborato nella stesura del relativo processo sommario degli interventi e viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Dott. Fabrizio Ilardo

Il Consigliere Anziano
Dott. Mario Chiavola

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLEMENTE
Dott. Francesco Lumiera

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale



CITTA' DI RAGUSA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

allegato alla proposta di Deliberazione del
Consiglio Comunale n° 11 del 01/02/2021

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art.194 del D. Lgs. 267/2000 - Coop. Monti Iblei - Settore V - Proposta per il C.C.

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto. Salvo accertamento di responsabilità e rivalsa.

Entrata

| Prenotazione | Anno | Capitolo | Oggetto capitolo | Importo |
|--------------|------|----------|------------------|---------|
| | | | | |

Spesa

| Prenotazione | Anno | Capitolo | Oggetto capitolo | Importo |
|--------------|------|----------|----------------------|-----------|
| pren 7/21 | 2021 | 1766 | 09.04-1.03.01.02.999 | 60.058,66 |

Anotazioni:

Ragusa 03/02/2021

Il Dirigente del Servizio Finanziario
SULSENTI GIUSEPPE / ArubaPEC S.p.A.



Verbale n.15 del 27-02-2021

OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 01-02-2021 avente ad oggetto: "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n.267/2000 - Coop. Monti Iblei - Settore V - Proposta per il C.C.

L'anno 2021 il giorno 27 del mese di Febbraio alle ore 09:00, via piattaforma Meet e servizi telematici si è riunito a seguito di regolare convocazione, da parte del Presidente Dr A. Guzzio, il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Ragusa nelle persone di:

- Guzzio Dott. Antonino - Presidente
- Riccioli D.ssa Matilde - Componente
- Greco Dott. Calogero - Componente

Premesso che L'Articolo 194 del D.Lgs. 267/2000 prevede che gli Enti riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) Sentenze esecutive;
 - b) Coperture di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni....;
 - c) Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità Acquisizione
 - e) di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- L'Art. 193 del Tuel, richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari;
 - L'Art. 239 del Tuel, 1° comma lettera b) n.9, prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio;



Comune di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

VISTO il decreto ingiuntivo del Tribunale di Ragusa n.1777/2020 del 30-12-2020, RG n.3862-2020 repertorio n.2377/2020 del 30-12-2020, notificato all'Ente il 12-01-2021 (la proposta reca erroneamente il 12-01-2020) che ha condannato l'Ente al pagamento a favore della Coop. Sociale Monti Iblei, della somma complessiva di € 59.582,98 (importo risulta differente dalla proposta consiliare di € 60.058,66), importo complessivo così suddiviso: € 56.617,90 per prestazioni effettuate e € 2.965,08 per spese legali (di cui € 2.135,00 per compensi professionali, € 406,50 per spese, € 98,21 per c.p.a. al 4%, € 320,25 per spese forfettarie e € 5,12 per spese di notifiche)

Detta Società era affidataria del servizio idrico e guardia condotte, ecc, nel periodo compreso tra il 1999 e il 2002, servizio regolarmente fatturato e non remunerato nonostante fossero state regolarmente presentate le fatture previste dal contratto di servizio, il cui costo era previsto nel bilancio di parte spesa del Comune di Ragusa.

VISTO la relazione al contenzioso sottoscritta dall'Arch. Davide Giansiracusa;

RITENUTO che ricorrono i presupposti di cui all'art.104, comma 1, lett. a) del D. Lgs. N.267/2000 per procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto;

Espresso il parere di regolarità tecnico ed il parere di regolarità contabile da responsabili d'Area, entrambi favorevoli;

Il collegio rileva e richiede che:

1) le proposte siano sempre corredate da una esaustiva istruttoria, da tutti gli allegati (copia sentenza ed altro documento idoneo per l'espressione del parere) e, da un'apposita relazione adeguatamente motivata che:

- descriva l'origine del debito;
- specifichi le ragioni per le quali non si è ritenuto opportuno ricorrere avverse la sentenza stessa. Diversamente nella proposta di deliberazione dovrà essere inserita una espressa riserva di impugnazione, atteso che il riconoscimento del debito derivante da sentenza esecutiva non costituisce acquisicenza alla stessa e pertanto non esclude l'ammissibilità di impugnare la pronuncia in questione, prevedendo la riserva di ripetizione di quanto pagato dopo l'esito del giudizio;
- contenga la puntuale, compiuta ed aggiornata determinazione del quantum da riconoscere, costituito oltre che dalle somme indicate nel provvedimento dell'Organo giurisdizionale, anche da eventuali spese ulteriori;



Comune di Ragusa
Collegio dei Revisori dei Conti

Il valore della delibera di riconoscimento del DFR da parte del Consiglio Comunale, non è quello di riconoscere la legittimità del debito che già è stata verificata in sede giudiziale, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso, avendo cura di assicurare la salvaguardia degli equilibri di bilancio, nonché quello di consentire l'accertamento delle cause che hanno originato l'obbligo, con le conseguenziali ed eventuali responsabilità; infatti, questa funzione di accertamento è rafforzata dalla previsione dell'invio alla Procura regionale della Corte dei Conti ex art. 23, comma 5, L. 27 dicembre 2002, n. 289, delle delibere di riconoscimento di debito fuori bilancio.

Tutto ciò premesso rilevato e considerato.

ESPRIME

limitatamente alle proprie competenze, e salvo quanto sopra premesso e rilevato PARERE FAVOREVOLE, limitatamente al riconoscimento ai sensi dell'art. 194 lettera a), del debito fuori bilancio della proposta in oggetto, per "Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. n.267/2000 a favore della Coop. Monti Iblei per un ammontare complessivo di C 59.582,98", giusta prenotazione dell'impegno di spesa al Cap. 1766 Cod. 09041030102999 Bilancio 2021, si ricorda che: l'impegno è da modificare poiché la proposta reca un importo errato (giusta relazione al contenzioso) fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità amministrative per danni erariali e fatic salve le azioni di rivalsa.

Si invita inoltre l'Ente

ai sensi dell'art. 227 del Tuel ad inviare la delibera di approvazione del riconoscimento del debito fuori bilancio, alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti;

Il Collegio suggerisce agli organi competenti di procedere immediatamente al pagamento dei debiti fuori bilancio già riconosciuti, onde evitare il maturare di oneri aggiuntivi dovuti ai ritardi nell'esecuzione degli stessi pagamenti che originano ulteriori debiti fuori bilancio.

Il presente verbale letto, confermato e sottoscritto viene chiuso alle ore 10:00, a cura del Presidente viene trasmesso al Presidente del Consiglio Comunale, al Sindaco, al Segretario Generale, al Dirigente Responsabile del servizio finanziario dell'Ente, ai Responsabili dei Servizi e per conoscenza alla sezione controllo Corte dei Conti, ed ancora, viene idoneamente custodito.



Comune di Ragusa

Collegio dei Revisori dei Conti

Dott. A. Guzzio - Presidente - F.to
Dott.ssa M. Riccioli - Componente - F.to
Dott. C. Greco - Componente - F.to
Dott. C. Greco - Componente - F.to

Alberto Guzzio
Wilde Koenig
Pietro Greco