



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 05 Politiche Ambientali - Energetiche e del Verde Pubblico- Mobilità e Protezione Civile - Servizi Cimiteriali n° 480 del 18/05/2021

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

**OGGETTO: GARA PONTE PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SELEZIONE, SEPARAZIONE, PRESSATURA E STOCCAGGIO DEL RIFIUTO MULTIMATERIALE LEGGERO CER 150106 PROVENIENTE DAL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI IN PLASTICA E METALLI EFFETTUATO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI RAGUSA E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI
CIG: 875111508E**

Il sottoscritto arch. Rosario Scillone Responsabile del procedimento, attestando di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art.7 della L.R. 7/19 e dell'art.7 del DPR 62/2013, sottopone al Dirigente del settore la seguente proposta di determinazione:

VISTA

- la deliberazione di C.C. n. 10 del 04/02/2021 con la quale è stato approvato il Documento unico di Programmazione (DUP) e lo schema di Bilancio di previsione 2021/2023;
- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 200 del 29/04/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2021 – 2023;
- che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. e nel P.E.G. sopra richiamati;

Premesso che:

- è stato affidato all'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano il servizio di Igiene Urbana classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014;
- con Determinazione Dirigenziale n° 1681 del 25/03/2021 è stato determinato **di indire** una procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di individuare un operatore economico cui affidare il SERVIZIO DI SELEZIONE, SEPARAZIONE, PRESSATURA E STOCCAGGIO DEL RIFIUTO

MULTIMATERIALE LEGGERO CER 150106 PROVENIENTE DAL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI IN PLASTICA E METALLI EFFETTUATO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI RAGUSA E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI”;

- il servizio di raccolta prevede, per tutte le utenze residenti sul territorio comunale, la raccolta differenziata porta a porta del multimateriale classificato con CER 15 01 06 costituito da imballaggi in plastica e metalli;

Considerato che:

è di competenza del Comune provvedere obbligatoriamente:

- all’organizzazione della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio nel rispetto dei criteri previsti dal titolo II della parte quarta del D.Lgs. 152/2006;
- alla gestione delle materie recuperate e l’ottimizzazione del sistema al fine di promuovere la produzione di materie prime seconde;
- obiettivo primario del Comune è il miglioramento dei risultati in tema di raccolta differenziata a livello quantitativo, aumentando la percentuale di raccolta differenziata, ed a livello qualitativo, aumentando la qualità del materiale raccolto in modo differenziato ed avviato a riciclo;
- al fine di garantire l’avvio a recupero dei rifiuti provenienti dal servizio di raccolta differenziata è stato sottoscritto l’Accordo Quadro ANCI – CONAI 2020 – 2024;
- allo scopo di garantire la corretta filiera del recupero sono state sottoscritte, nell’ambito dell’Accordo Quadro ANCI – CONAI 2020 – 2024, le convenzioni con i consorzi di filiera COREPLA, CIAL e RICREA;
- i predetti consorzi garantiscono per gli imballaggi in plastica, alluminio e banda stagnata le operazioni di recupero riconoscendo al Comune, in funzione della qualità del materiale conferito, i corrispettivi (€/ton) di raccolta previsti per convenzione;

Ritenuto che:

- il servizio di raccolta differenziata espletata sul territorio comunale prevede, sia per le utenze domestiche sia per le utenze non domestiche, che gli imballaggi in plastica siano conferiti congiuntamente agli imballaggi in alluminio e banda stagnata;
- il sistema di raccolta differenziata debba intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili e che tale sistema debba garantire che il materiale raccolto sia riciclabile il più possibile in modo da assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l’intero sistema di raccolta;
- al fine di garantire, da una parte, la corretta filiera del recupero e, dall’altra parte, il ritorno economico in termini di corrispettivi, è necessario sottoporre ad attività di selezione e valorizzazione il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;
- per il multimateriale leggero CER 15 01 06 (plastica/metalli) le predette attività di selezione e valorizzazione consistono nel separare, in una fase successiva alla raccolta, le singole frazioni merceologiche costituite da imballaggi in plastica, in alluminio ed in banda stagnata;
- per quanto riguarda il multimateriale leggero CER 15 01 06 (plastica – metalli) la mancata operazione di selezione e valorizzazione del materiale raccolto congiuntamente comporterebbe, per le operazioni di recupero, il mancato riconoscimento del corrispettivo di raccolta in quanto le convenzioni sottoscritte con i Consorzi COREPLA, CIAL e RICREA

disciplinano l'avvio a recupero degli imballaggi in plastica, alluminio e banda stagnata per singola frazione merceologica;

- obiettivo del servizio di raccolta attivato è l'ottenimento di quantitativi di imballaggi avviati a recupero qualitativamente adeguati al fine del riconoscimento del corrispettivo di raccolta previsto dalle convenzioni COREPLA, CIAL e RICREA;

Rilevato che:

- il Comune, nella qualità di Convenzionato diretto, al fine di assicurare le fasi di riciclaggio deve provvedere ad individuare una Piattaforma ove conferire il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;
- la Piattaforma da individuare deve essere accreditata al circuito CONAI;
- le operazioni di selezione di che trattasi sono espletate direttamente dalle Piattaforme di conferimento del materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;
- ai sensi dell'art. 22 della convenzione locale tipo COREPLA e dell'art. 5.1 dell'Allegato Tecnico ANCI – COREPLA 2020 – 2024, *“.....per esigenze legate esclusivamente al suo sistema operativo – logistico, può procedere alla pressatura ed eventuale preselezione del materiale. Il Convenzionato effettua tale operazione presso una piattaforma da lui individuata che viene definita Centro Comprensoriale.”*
- Ai sensi dell'art. 5.2 dell'Allegato Tecnico CIAL *“Il Convenzionato comunica a CIAL la piattaforma presso la quale, rispettivamente rendere disponibili e ritirare i rifiuti di imballaggio in alluminio...”*;
- Ai sensi dell'art. 5.3. dell'Allegato Tecnico RICREA: *“...Il Convenzionato e RICREA concordano con le modalità di cui al punto successivo, la piattaforma, ovvero il luogo presso cui rispettivamente rendere disponibili e ritirare i rifiuti di imballaggio in acciaio. 5.3.2. Il consorzio RICREA si riserva di confermare la piattaforma proposta dal Convenzionato....”*

Dato atto che:

- è in corso l'iter procedurale per l'indizione di una procedura aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di individuare un operatore economico cui affidare il SERVIZIO DI SELEZIONE, SEPARAZIONE, PRESSATURA E STOCCAGGIO DEL RIFIUTO MULTIMATERIALE LEGGERO CER 150106 PROVENIENTE DAL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI IN PLASTICA E METALLI EFFETTUATO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI RAGUSA E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI”;

che per la suddetta procedura è stato acquisito sul portale ANAC il **CIG: 8664269CF4**

Rilevato che:

- in data 30 Maggio 2021 scade il servizio di selezione del multimateriale leggero affidato alla piattaforma RIU di LA COGNATA GIOVANNI con sede Ragusa;

Considerato che:

- la mancanza di piattaforma per il conferimento del multimateriale cui affidare le operazioni di selezione si ripercuote sulle attività di raccolta rallentandone e/o bloccandone le operazioni con gravi ripercussioni sul territorio dal punto di vista della salubrità ambientale

comportando, altresì, la proliferazione di micro discariche causate dall'abbandono di rifiuti su suolo pubblico con conseguentemente insorgere di problemi sia igienico – sanitari che di natura economica, considerato i maggiori oneri a carico del Comune per le operazioni di bonifica;

- per quanto sopra è imprescindibile ed improcrastinabile la necessità di individuare, secondo il principio di rotazione, una nuova piattaforma cui affidare il servizio di selezione e pressatura del multimateriale leggero (CER 15.01.06) proveniente dal servizio di raccolta differenziata degli imballaggi in plastica e metalli effettuato nel territorio del Comune di Ragusa;

Visto:

- l'elenco degli impianti operanti in tutto il territorio regionale, trasmesso dal consorzio COREPLA aventi le caratteristiche tecniche e normative necessarie ad operare all'interno del sistema previsto dall'ACCORDO QUADRO ANCI – CONAI vigente;

Preso atto:

- della rilevanza pubblica oltre che della natura continuativa del servizio di raccolta, di dover provvedere in merito in ragione della necessità e dell'urgenza come sopra rappresentate;

Ritenuto:

- sulla base delle superiori considerazioni assolutamente indispensabile garantire i conferimenti del multimateriale costituito da imballaggi in plastica e metalli presso impianti di selezione al fine di assicurare:
 - la continuità e la funzionalità del servizio di raccolta;
 - il rispetto delle convenzioni sottoscritte con il consorzio di filiera COREPLA, CIAL, RICREA nonché dell'Accordo Quadro ANCI – CONAI 2020/2024;
 - Garantire al comune il percepimento mensile dei corrispettivi di raccolta;

Tenuto conto:

- della rilevanza pubblica oltre che della natura continuativa del servizio di raccolta, di dover provvedere in merito in ragione della necessità e dell'urgenza come innanzi rappresentate;
- infine, la mancata esecuzione del presente atto potrebbe arrecare grave danno all'Ente con evidenti ripercussioni negative alla salute pubblica, sulle performance di raccolta differenziata raggiunta e nell'esecuzione del contratto di raccolta;

Visti:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale stabilisce che: “Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;
- l'art. 35 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- l'art. 36, comma 2 b), del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- l'art. 58 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- l'art. 95 comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50
- il Testo Unico EE.LL. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n° 9/2010 concernente “Gestione Integrata dei Rifiuti e bonifica dei siti inquinati”;
- l’Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI 2020 - 2024;
- l’Allegato Tecnico COREPLA;
- l’Allegato Tecnico CIAL;
- l’Allegato Tecnico RICREA;

DETERMINA

Per le motivazioni in narrativa indicate, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, richiamati interamente gli atti e i documenti riportati in premessa, acquisiti agli atti, che formano parte integrale e sostanziale del presente atto:

1. **Che** la presente costituisce determinazione a contrarre ai sensi dell’art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
2. **Di dare atto** che trattasi di servizio indispensabile sotto il profilo igienico ambientale e che si rende necessario, senza alcuna interruzione, al fine di garantire la salute e l’igiene pubblica, e pertanto la presente procedura riveste carattere di urgenza;
3. **Di indire** ai sensi dell’articolo. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 una procedura negoziata al fine dell’individuazione di un operatore economico cui affidare il SERVIZIO DI SELEZIONE, SEPARAZIONE, PRESSATURA E STOCCAGGIO DEL RIFIUTO MULTIMATERIALE LEGGERO CER 150106 PROVENIENTE DAL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI IN PLASTICA E METALLI EFFETTUATO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI RAGUSA E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI, per un periodo di mesi cinque ovvero fino alla concorrenza delle somme impegnate;
4. **Di approvare** l’Allegato Capitolato speciale d’Appalto;
5. **che la scelta** del contraente viene effettuata con l’utilizzo del criterio del prezzo più basso ai sensi dell’art. 95, del D. Lgs. n. 50 del 2016;
6. **Di dare atto** che per la presente procedura di gara è stato generato il **CIG 875111508E**
7. **Di dare atto** che la presente procedura di gara sarà esperita attraverso il portale E procurement del Comune di Ragusa ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs. 50/2016;
8. **Di impegnare** la somma complessiva di € 236.789,00 al cap. 1784 Cod. Bil. 09.03-1.03.02.15.004 calcolata nel seguente quadro economico

QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO	
€ 236.594,00	
Somme per servizio di selezione del multimateriale e smaltimento scarti di selezione	€ 212.820,00
Oneri Sicurezza non	€ 420,00

soggetti a ribasso	
TOTALE	€ 213.240,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Versamento ANAC	€ 225,00
Imprevisti	€ 1.000,00
Analisi merceologiche Su Materiale in ingresso e sovralli di lavorazione	€1.000,00
IVA al 10% per il servizio	€ 21.324,00
SOMMA TOTALE A DISPOSIZIONE	€ 23.549,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 236.789,00

Di individuare nella qualità di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., nell'ambito del servizio in argomento l'arch. Rosario Scillone funzionario di questa amministrazione in servizio presso il Settore V Servizio I;

Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica; - ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs n. 50/2016, la presente determinazione, unitamente a tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente";

Di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del R.U.P. e del dirigente di settore responsabile o dei loro parenti e affini, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n° 62/2013;

Il Responsabile del Procedimento: f.to Scillone Rosario

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 18/05/2021

Dirigente
PICCIONE ANGELO / InfoCamere S.C.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale