



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 05 Politiche Ambientali - Energetiche e del Verde Pubblico- Mobilità e Protezione Civile - Servizi Cimiteriali n° 441 del 10/05/2021

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: DETERMINA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI.

Premesso che:

è stato affidato all'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano il servizio di Igiene Urbana classificato come "Verde" ai sensi dei criteri del D.M. del 13/02/2014;

il predetto servizio prevede, per tutte le utenze residenti sul territorio comunale, la raccolta differenziata porta a porta e degli imballaggi a base cellulosica classificati con CER 20. 01. 01. (raccolta congiunta) e CER 15. 01. 01. (raccolta selettiva);

ai sensi dell'articolo 224, comma 5, del Decreto legislativo 152/2006, il CONAI può stipulare con l'ANCI un accordo di programma quadro su base nazionale al fine di garantire l'attuazione del principio di corresponsabilità tra produttori, utilizzatori e Pubbliche Amministrazioni, definendo anche i corrispettivi per i maggiori oneri della raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio da versare alle competenti pubbliche amministrazioni, determinati secondo criteri di efficienza, efficacia e trasparenza di gestione del servizio;

i Comuni nella gestione dei rifiuti di imballaggio:

- attuano le iniziative volte ad assicurare che la gestione dei rifiuti sia svolta secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, secondo quanto disposto dall'articolo 178 del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e dalla direttiva europea di settore;

- organizzano il servizio pubblico per la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio ai sensi dell'articolo 222, comma 1, del Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 secondo criteri che privilegiano la trasparenza, l'efficacia, l'efficienza e l'economicità del servizio;

Considerato che:

al fine di garantire l'avvio a recupero dei rifiuti provenienti dal servizio di raccolta differenziata è stato sottoscritto l'Accordo Quadro ANCI – CONAI 2020 – 2024;

allo scopo di garantire la corretta filiera del recupero è stata sottoscritta, nell'ambito dell'Accordo Quadro ANCI – CONAI 2014 – 2019, la convenzione con il consorzio di filiera COMIECO attivando l'opzione di convenzionamento che di seguito si riporta:

“OPZIONE 1) convenzione per l'avvio a riciclaggio dei soli rifiuti di imballaggio provenienti da:

1a) raccolta congiunta, previa separazione a cura del Convenzionato delle frazioni merceologiche simili (f.m.s.);

1b) raccolta selettiva”;

la predetta opzione di convenzionamento, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato Tecnico Carta, è definita dalla convenzione COMIECO modalità “OUT” secondo cui: *“il punto di misurazione della quantità e della qualità del materiale pressato conferito è all'atto del ritiro, a valle delle operazioni di piattaforma svolte a cura del convenzionato, da parte del destinatario per il riciclo individuato da COMIECO”* ;

La suddetta modalità di gestione della convenzione COMIECO comporta l'affidamento da parte del Comune a soggetti terzi (piattaforma) delle attività di selezione necessarie per la messa a disposizione di materie prime secondarie a valle della raccolta, selezionate in materiale di classificazione 1.02, 1.04, 1.05, 5.03 conformi alla norma UNI EN 643 pressato in balle, o comunque conformi alle specifiche per il conferimento all'industria cartaria secondo la normativa ambientale e tecnica applicabile.

il consorzio COMIECO garantisce per gli imballaggi cellulosici le operazioni di recupero riconoscendo al Comune, in funzione della qualità del materiale conferito, i corrispettivi (€/ton) di raccolta previsti per convenzione;

Ritenuto che:

obiettivo primario del Comune è il miglioramento dei risultati in tema di raccolta differenziata a livello quantitativo, aumentando la percentuale di raccolta differenziata, ed a livello qualitativo, aumentando la qualità del materiale raccolto in modo differenziato da avviare a riciclo per il tramite dei consorzi di filiera;

- ai sensi dell'art. 5.2. del Documento AUDIT e QUALITA' - Allegato Tecnico Carta: *“Nel caso di Convenzioni OUT, il Convenzionato risponde della corretta classificazione ai sensi della norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile) del materiale lavorato e reso disponibile”;*
- ai sensi dell'art. 6 del Documento AUDIT e QUALITA' - Allegato Tecnico Carta: *“Per le convenzioni OUT è previsto che COMIECO possa effettuare delle campagne di analisi qualitative..... Se dalle campagne di analisi risultasse una percentuale di imballaggio nel materiale in uscita dalla piattaforma inferiore del 5% rispetto alla medesima percentuale media rilevata sui conferimenti in ingresso*

in piattaforma, il corrispettivo riconosciuto al Convenzionato sarà decurtato di una percentuale pari allo scostamento rilevato rispetto al 5%.”

Rilevato che:

- da attività di monitoraggio e controllo condotta dall'Ufficio Ambiente è stata appurata fra gli imballaggi cellulosici la presenza di sacchetti di plastica utilizzati dagli utenti per il conferimento di tali imballaggi al servizio pubblico di raccolta;
- la presenza di frazioni merceologiche non cellulosiche (plastica, metalli etc..) comporta, sulla base della convenzione sottoscritta, una penalizzazione da parte di COMIECO con declassamento e decurtazione dei corrispettivi dovuti per l'avvio a recupero di detti imballaggi;
- nel caso di Convenzione Comieco in modalità OUT il punto di misurazione della quantità e della qualità del materiale pressato conferito è all'atto del ritiro, a valle delle operazioni di selezione svolte a cura del convenzionato, da parte del destinatario per il riciclo individuato da COMIECO e che, pertanto, si rende necessaria un'attività di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti;
- obiettivo del servizio di raccolta attivato è l'ottenimento di quantitativi di imballaggi avviati a recupero qualitativamente adeguati al fine del riconoscimento del corrispettivo di raccolta previsto dalla Convenzione COMIECO;

Ritenuto che:

- il sistema di raccolta differenziata debba intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili e che tale sistema debba garantire che il materiale raccolto sia riciclabile il più possibile in modo da assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta;
- al fine di garantire, da una parte, la corretta filiera del recupero e, dall'altra parte, il ritorno economico in termini di corrispettivi, è necessario sottoporre ad attività di selezione e valorizzazione il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

Dato atto che:

- nella fase attuale del servizio di raccolta differenziata ed in considerazione delle modalità di raccolta della carta e del cartone previste sia dal Disciplinare Tecnico Prestazione sia dal Piano di Intervento (le quali escludono il conferimento degli imballaggi cellulosici tramite sacchi di plastica), è intenzione dell'amministrazione attivare la convenzione COMIECO, a far data dal 01 settembre 2021, in modalità di “gestione IN” sulla base della quale: *“il punto di misurazione della quantità e qualità del materiale conferito ai fini del riconoscimento del corrispettivo è all'atto del conferimento della raccolta presso l'impianto di gestione dei rifiuti individuato in convenzione”*;
- nel caso di convenzione in modalità di “gestione IN”, migliore è la qualità della raccolta maggiore sarà il corrispettivo riconosciuto al Comune;
- la suddetta modalità di gestione della convenzione esclude le attività di selezione precedentemente effettuate sul materiale in ingresso;
- In considerazione del cambio di modalità di gestione della convenzione COMIECO, al fine della verifica degli standard qualitativi attuali della raccolta congiunta e della

raccolta selettiva è stata avviata, a partire dal mese di marzo 2021 ed è tuttora in corso, una campagna di analisi merceologica sui conferimenti in ingresso all'impianto; nel caso ipotetico di gestione "IN" della convenzione, dalla campagna di analisi effettuata fino alla data odierna sulla raccolta selettiva e sulla raccolta congiunta è emerso:

- che la qualità della raccolta selettiva e della raccolta congiunta non è adeguata a garantire gli standard fissati per convenzione con conseguente decurtazione dei corrispettivi di raccolta percepiti dal Comune oltre che l'addebito dei costi di smaltimento della frazione estranea;

dai risultati delle analisi merceologica commissionate dal Comune, si è inteso posticipare il cambio di modalità di gestione della convenzione a partire dal 01 settembre 2021;

con nota prot. n. 53577/2021 del 27.04.2021 è stato trasmesso all'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano l'atto di indirizzo al fine di disciplinare la modalità di cambio di gestione della convenzione COMIECO;

Rilevato che:

il Comune, nella qualità di Convenzionato diretto, al fine di assicurare le fasi di riciclaggio deve provvedere ad individuare una Piattaforma ove conferire il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

ai sensi dell'art. 3.1. dall'Allegato Tecnico Carta: *"Al fine di garantire a COMIECO la piena disponibilità del materiale conferito in funzione degli obblighi di ritiro e avvio a recupero e riciclaggio, le parti concordano che COMIECO acquisisce la proprietà del materiale.... nel caso di convenzioni stipulate secondo modalità "out", a valle delle attività di lavorazione al momento del ritiro"*;

la Piattaforma da individuare in convenzione deve essere in possesso dei requisiti previsti dall'ALLEGATO 1 all'Allegato Tecnico Carta;

per attività di lavorazione citate al predetto punto si intendono le operazioni di selezione e prepulizia degli imballaggi cellulosici conferiti con CER 20. 01. 01 e che tali attività sono espletate direttamente dalle Piattaforme di conferimento del materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;

☐ il servizio di selezione del materiale è necessario:

- al fine di garantire lo svolgimento del servizio di raccolta differenziata in quanto eventuali interruzioni comportano la mancata raccolta con conseguente nocumeto per l'igiene e la salute pubblica;
- per ottenere m.p.s. (materia prima seconda) da avviare a riciclo secondo le performance qualitative previste dal Documento AUDIT – QUALITA' - Allegato Tecnico COMIECO garantendo al Comune il pagamento dei corrispettivi di raccolta previsti per convenzione;

la mancanza di piattaforma per il conferimento degli imballaggi cellulosici cui affidare il servizio di selezione e la messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 ed 1.05.00 si ripercuote sulle attività di raccolta rallentandone e/o bloccandone le operazioni con gravi ripercussioni sul territorio dal punto di vista della salubrità ambientale comportando, altresì, la proliferazione di micro discariche causate dall'abbandono di rifiuti su suolo pubblico con conseguentemente insorgere di problemi sia igienico – sanitari che di natura economica, considerato i maggiori oneri a carico del Comune per le operazioni di bonifica;

per quanto sopra è imprescindibile ed improcrastinabile la necessità di individuare una nuova piattaforma cui affidare il servizio di selezione e la messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 ed 1.05.00;

Dato atto:

che con nota prot. n. 0026621/2021 del 01.03.2021 si comunicava a COMIECO a far data dal 01 aprile 2021 il cambio di modalità di gestione della convenzione con l'attivazione della modalità di "gestione IN" (convenzione in ingresso); cambio non effettuato per via della difformità qualitativa della raccolta congiunta e della raccolta selettiva proveniente dal servizio di raccolta differenziata espletato in ambito comunale;

che sempre con la predetta nota si chiedeva a COMIECO: "... ai sensi dell'art. 3.2.3 dell'Allegato Tecnico carta di individuare e comunicare l'impianto di gestione dei rifiuti in convenzione presso cui poter conferire il materiale raccolto. "

di quanto comunicato dal consorzio COMIECO e nello specifico che: " *Nell'interesse delle attività di riciclaggio, si evidenzia come la continuità di rapporto costituisca un elemento preferenziale rispetto alla variazione dell'impianto, fatta salva l'applicazione di procedure concorrenziali per l'individuazione dell'impianto di cui al successivo art. 3.2.2, ove applicabili. Il tempo di preavviso per la modifica dell'impianto individuato in convenzione a seguito dell'applicazione di procedure concorrenziali è fissato in 3 mesi dal momento del legittimo affidamento*",

Rilevata:

- ☐ per quanto sopra, l'urgenza di individuare la piattaforma cui affidare il SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI;

Ritenuto:

- ☐ di individuare nella qualità di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., nell'ambito del servizio in argomento l'arch. Rosario Scillone funzionario di questa amministrazione in servizio presso il Settore V Servizio I;

Preso atto:

dell'urgenza di individuare un nuovo operatore economico, con nota prot. n. 49370/2021 del 19.04.2021 si è chiesto alla piattaforma ECOMAC l'accettazione dell'incarico di affidamento per la durata di giorni 120 del nuovo servizio di SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA

1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI;

- ☐ che con nota, assunta in atti con prot. n. 54564 del 28.04.2021, la piattaforma ECOMAC ha accettato l'incarico di affidamento per la durata di 120 giorni;
- ☐ che è stato acquisito per la gara in questione il relativo **CIG n° 87461130C6**;
- ☐ della rilevanza pubblica oltre che della natura continuativa del servizio di raccolta, di dover provvedere in merito in ragione della necessità e dell'urgenza come innanzi rappresentate;

Visti:

- ☐ il D.Lgs. 50/2016;
- ☐ il Testo Unico EE.LL. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- ☐ il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
- ☐ la L.R. n° 9/2010 concernente "Gestione Integrata dei Rifiuti e bonifica dei siti inquinati";
- ☐ l'Accordo di Programma Quadro ANCI – CONAI 2020 - 2024;
- ☐ l'ACCORDO ANCI-CONAI 2020-2024 – Allegato Tecnico Carta;
- ☐ il Documento AUDIT e QUALITA' all' Allegato Tecnico Carta;

DETERMINA

Per le motivazioni in narrativa esposte:

1. La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
2. che la presente costituisce determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
3. di procedere ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a per come modificato dalla Legge 120/2020, per un periodo di mesi quattro ovvero fino alla concorrenza delle somme impegnate, all'affidamento del SERVIZIO DI SELEZIONE E VALORIZZAZIONE DEI RIFIUTI URBANI PROVENIENTI DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEGLI IMBALLAGGI CELLULOSICI CONFERITI CON CODICE C.E.R. 20.01.01. E LA MESSA A DISPOSIZIONE A COMIECO DI MPS DI TIPOLOGIA 1.02.00 ED 1.05.00 E SMALTIMENTO DELLE IMPURITÀ COSTITUENTI SOVVALLI DI LAVORAZIONE PRESSO IMPIANTI AUTORIZZATI;
4. di nominare nella qualità di RUP e DEC, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., nell'ambito del servizio in argomento l'arch. Rosario Scillone funzionario di questa amministrazione in servizio presso il Settore V Servizio I
5. di corrispondere:
 - a titolo di corrispettivo per il servizio di gestione e smaltimento dei sovvalli di lavorazione l'importo di €/ton. 120,00 oltre iva;
 - a titolo di corrispettivo per attività di recupero per la produzione di mps 1.02 conforme alla norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile), messa a disposizione e consegna alla cartiera l'importo di €/ton. 27,90/ton oltre iva;

- a titolo di corrispettivo per attività di recupero per la produzione di mps 1.05 conforme alla norma UNI EN 643 (ultima versione disponibile), messa a disposizione e consegna alla cartiera l'importo di €/ton. 29,80/ton oltre iva;
 - a titolo di corrispettivo per l'attività di servizio di selezione e valorizzazione dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici conferiti con codice c.e.r. 20.01.01. e la messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00 ed 1.05.00 l'importo di €/ton. 23,00;
6. di impegnare, secondo il seguente quadro economico, la somma complessiva di € 82.420,00 al Cap. 1801/3 del Bilancio dell'anno 2021 Codice Bilancio 09.03-1.03.02.1.505;

QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO	
Somme per: servizio di selezione degli imballaggi cellulosici CER 20. 01. 01., messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.02.00, messa a disposizione a COMIECO di mps di tipologia 1.05.00, smaltimento del sovrvallo di lavorazione	€ 74.000,00
Oneri per la sicurezza	€ 900,00
TOTALE	€ 74.900,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
Versamento ANAC	€ 30
IVA al 10% per il servizio	€ 7.490,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 82.420,00

7. **Di dare atto** che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica; - ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs n. 50/2016, la presente determinazione, unitamente a tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente";
8. **Di dare atto** che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del R.U.P. e del Dirigente di Settore Responsabile o dei loro parenti e affini, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n° 62/2013;

Il Responsabile del Procedimento: f.to Scillone Rosario

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 10/05/2021

Dirigente
PICCIONE ANGELO / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale