



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Settore 05 Politiche Ambientali - Energetiche e del Verde Pubblico- Mobilità e Protezione Civile - Servizi Cimiteriali n° 409 del 30/04/2021

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: APPALTO SERVIZIO DI IGIENE URBANA CLASSIFICATO COME VERDE AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. 13/02/2014. APPLICAZIONE PENALI PER SERVIZI DI CONFORMITÀ DEI SERVIZI AD INIZIO APPALTO, SCOSTAMENTO RISPETTO AI QUANTITATIVI PREVISIONALI COMIECO PER L'ANNO 2020 E COSTI ART. 20 CSA PER IMPURITÀ ACCERTATE (ORGANICO – PLASTICA E CARTA) ANNO 2019 E PRIMO SEMESTRE ANNO2020 E CARTA) ANNO 2019 E PRIMO SEMESTRE ANNO2020. CIG: 6584144F7F

Premesso che:

con Determinazione del Settore 06 Ambiente, Energia, Verde Pubblico n° 76 del 05/04/2017:

- è stato Approvato l'esito delle operazioni di gara della Commissione di gara dell'U.R.E.G.A., Servizio Provinciale U.R.E.G.A. RG/SR - Sezione di Ragusa, relative all'appalto del servizio di Igiene Urbana classificata come Verde ai sensi dei criteri del D.M. 13/2/2014 svoltesi nei giorni 17, 30 agosto, 13, 14, 21, 22, 29, 30 settembre, 6, 7, 19, 20, 21, 27, 28 ottobre, 15, 16, 28, 29 novembre, 15 dicembre 2016, 12, 13, 20 e 24 gennaio 2017;
- è stata dichiarata l'ATI l'associazione temporanea tra l'impresa Ecologica Busso Sebastiano s.r.l. (capogruppo) da Giarratana, l'impresa IGM Rifiuti Industriali s.r.l. da Siracusa e Ciclat Trasporti Ambiente soc. coop. da Ravenna aggiudicataria definitiva del servizio di Igiene Urbana in parola per il prezzo di € 68.633.721,32 per servizi obbligatori, al netto del ribasso del 7,29%;
- con atto notarile n. 153029 del Repertorio n. 25828 del Fascicolo l'Impresa Ecologica Busso Sebastiano, la IGM Rifiuti Industriali e la CICLAT Trasporti ed Ambiente, in data 02 agosto 2017 hanno costituito la relativa associazione temporanea di imprese con designazione di mandatario della società Impresa Ecologica Busso Sebastiano srl per l'esecuzione del servizio di igiene urbana classificato come verde ai sensi dei criteri del D.M. 13/2/2014 da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;
- con il predetto atto notarile l'impresa IGM Rifiuti industriali e l'impresa CICLAT Trasporti ed Ambiente hanno conferito mandato collettivo speciale con rappresentanza alla società Impresa Ecologica Busso Sebastiano s.r.l. designandola quale capogruppo, affinché, in nome e per conto delle imprese mandati, oltre che nel nome dell'impresa mandataria, proceda a tutti gli atti conseguenti all'aggiudicazione della gara d'appalto relativa al servizio di raccolta dei rifiuti da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;
- in data 26 settembre 2017 è stato sottoscritto il contratto relativo all'appalto servizio di igiene urbana classificato come verde ai sensi dei criteri del d.m. 13/02/2014 registrato al n. N. 30402 di Repertorio;

- con Determina n. 1367 del 30/08/2028 è stata dichiarata la ditta ESPER srl con sede a Torino Largo Cibrario, 10 P. IVA 09230260011, aggiudicataria dell'incarico di Direttore per l'esecuzione del contratto per il servizio integrato di raccolta rifiuti urbani prodotti nel territorio del Comune di Ragusa;
- con Determina Dirigenziale n. 1798 del 27.08.2019 è stato affidato a far data dal 02.12.2019 all'arch. Rosario Scillone l'incarico di RUP del servizio di igiene urbana del Comune di Ragusa;

Ritenuto che:

- i servizi di raccolta devono essere eseguiti dall'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente in conformità agli atti di gara nonché dal progetto tecnico migliorativo;
- che nell'espletamento del servizio, sia nella fase di avvio che di messa a regime, ruolo particolare è svolto dalle attività di comunicazione e sensibilizzazione rivolta alle utenze, da espletarsi a cura dell'I.A. secondo quanto disposto dall'art. 27 del DTP e dell'art. 33 del CSA;
- il servizio di raccolta differenziata espletata sul territorio comunale prevede per le frazioni secche valorizzabili, sia per le utenze domestiche sia per le utenze non domestiche;
- che gli imballaggi in plastica siano conferiti congiuntamente agli imballaggi in alluminio e banda stagnata;
- che gli imballaggi cellulosici (raccolta selettiva e raccolta congiunta) siano conferiti al servizio pubblico di raccolta esclusivamente con mastelli/contenitori carrellati;
- il sistema di raccolta differenziata debba intercettare, quanto più possibile, le tipologie di rifiuti recuperabili/riciclabili e che tale sistema debba garantire che il materiale raccolto sia riciclabile il più possibile in modo da assicurare la massima valorizzazione economica nella filiera del recupero con ritorni in termini di ricavi per l'intero sistema di raccolta;
- al fine di garantire, da una parte, la corretta filiera del recupero e, dall'altra parte, il ritorno economico in termini di corrispettivi, è necessario sottoporre ad attività di selezione e valorizzazione il materiale proveniente dal servizio di raccolta differenziata;
- il Comune al fine di assicurare le fasi di riciclaggio individua, tramite procedura di gara, una Piattaforma cui affidare il servizio di selezione del materiale;
- sono a carico del Comune sia i costi di selezione del suddetto materiale sia i costi di smaltimento degli scarti (frazioni estranee) ottenuti;
- ai sensi dell'art. 20 del CSA fra i costi aggiuntivi sostenuti dall'Amministrazione da addebitare nella misura del 50% all'I.A. rientrano, nel caso di superamento delle % stabilite dal predetto articolo, sia i costi di smaltimento degli scarti sia i costi di selezione, atteso che le maggiori impurità in termini di peso ne determinano una maggiorazione del costo di selezione;
- per il multimateriale leggero CER 15 01 06 (plastica/metalli) le predette attività di selezione e valorizzazione consistono nel separare, in una fase successiva alla raccolta, le singole frazioni merceologiche costituite da imballaggi in plastica, in alluminio, in banda stagnata dalle frazioni estranee;
- per gli imballaggi cellulosici (raccolta selettiva e raccolta congiunta) l'attività di selezione si è resa necessaria per la messa a disposizione di materie prime secondarie a valle della raccolta, selezionate in materiale di classificazione 1.02, 1.04, 1.05, 5.03 conformi alla norma UNI EN 643 che ha consentito, con l'eliminazione delle frazioni estranee, l'avvio a recupero del materiale secondo gli standard qualitativi previsti dalla convenzione COMIECO;

Considerato che:

- l'appalto relativo al servizio di igiene urbana del Comune di Ragusa è stato redatto in conformità all'allegato 1 Decreto 13 febbraio 2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare denominato "Criteri Ambientali Minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani";
- come previsto in premessa dal capitolato speciale d'appalto, nell'esecuzione del predetto servizio sono stati considerati ed inclusi tutti i criteri base del suddetto Decreto con l'applicazione concreta delle seguenti azioni, conformi alle indicazioni non vincolanti dei Criteri Ambientali Minimi:
 - *vincolando l'I.A. ad operare, in sinergia con l'amministrazione comunale, una adeguata campagna informativa per i cittadini anche attraverso la realizzazione di programmi e campagne di informazione e sensibilizzazione degli utenti e degli studenti delle scuole;*
 - ...
 - *messa a disposizione del "Piano di Intervento dei servizi di igiene urbana" redatto con l'obiettivo di massimizzare la quantità e soprattutto della qualità dei materiali avviati a riciclo e per favorire "economie di scopo" verso l'appaltatore";*
 - il principio su cui sono stati redatti gli atti di gara (piano di intervento, capitolato speciale d'appalto, disciplinare tecnico prestazionale) relativi all'affidamento del servizio di igiene urbana è "il principio della responsabilità condivisa" per sviluppare e favorire al massimo la continua ed efficace collaborazione tra gestore, amministrazione comunale, operatori ecologici ed utenti per il raggiungimento degli obiettivi individuati all'art. 20 del presente C.S.A non solo dal punto di vista quantitativo (% di RD) ma soprattutto qualitativo (purezza merceologica delle frazioni raccolte);
 - il Decreto 13 febbraio 2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare denominato "Criteri Ambientali Minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani" prevede infatti opportunamente l'obbligo per l'appaltatore di dotarsi di un sistema di

verifica della qualità dei conferimenti, registrare gli errati conferimenti e segnalarli alla stazione appaltante;

- l'ART. 19 - Obiettivi minimi di RD e relative premialità o penalità del C.S.A. pone fra gli obiettivi che il Comune di Ragusa si propone di raggiungere attraverso l'appalto in questione:

“... ”

- il miglioramento dei risultati raggiunti in tema di raccolta differenziata a livello quantitativo, aumentando la percentuale di raccolta differenziata, ed a livello qualitativo, aumentando la qualità del materiale raccolto in modo differenziato ed avviato al riciclo;”

- l'ART. 20 - Spese di trasporto, trattamento dei rifiuti, ricavi della cessione e penalità relative alla qualità dei materiali recuperabili conferiti del C.S.A. prevede per:

“... ”

Trasporto e trattamento dell'umido e del verde

... Gli oneri di trattamento è a carico dell'amministrazione comunale. Eventuali penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non compostabili superiori al 7% in peso nel materiale compostabile conferito all'impianto di trattamento saranno a carico dell'I.A. nella misura del 50% del costo aggiuntivo sostenuto.

...

Trasporto e avvio a recupero delle frazioni secche valorizzabili ed ingombranti o beni durevoli recuperabili. Il materiale dovrà essere avviato ai centri utilizzatori attivati dai Consorzi di Filiera o a centri di riciclaggio convenzionati.... Gli oneri di trattamento sono a carico dell'amministrazione comunale. Eventuali penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non recuperabili superiori al 5% in peso del materiale conferito all'impianto di valorizzazione saranno a carico dell'I.A. nella misura del 50 % del costo aggiuntivo sostenuto. Per gli imballaggi in plastica le penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non recuperabili superiori al 15% in peso del materiale conferito all'impianto di valorizzazione saranno a carico dell'I.A. nella misura del 50 % del costo aggiuntivo sostenuto.

...”

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 102 – Collaudo e Verifica di Conformità del D.Lgs. n. 50/2016: “Il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dei lavori per i lavori e al direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi e forniture.”
- il Comune verifica il regolare andamento dell'esecuzione del contratto da parte dell'appaltatore attraverso il Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il quale assicura la regolare esecuzione del contratto da parte dell'appaltatore, verificando che le attività e le prestazioni contrattuali siano eseguite in conformità ai documenti contrattuali;
- relativamente al multimateriale leggero CER 15 01 06 (plastica/metalli):
 - a seguito delle attività di monitoraggio e controllo espletate dal personale dell'Ufficio Ambiente al momento di conferimento del predetto materiale presso la piattaforma, affidataria del servizio di selezione, sono state rilevate delle criticità dovute alla eccessiva presenza di materiale (frazione estranea) non conforme alla tipologia di imballaggi in plastica, alluminio e banda stagnata, oggetto di raccolta differenziata da parte delle utenze servite, ed ammessi al sistema di raccolta per il successivo avvio a recupero sulla base di quanto previsto dalle convenzioni sottoscritte con i consorzi COREPLA, CIAL e RICREA.
 - la problematica riguardante l'eccessiva presenza di scarti / frazione estranea ottenuti a seguito dell'attività di selezione effettuata sul multimateriale leggero (CER 15 01 06) è stata più volte messa a conoscenza e discussa con l'ATI nel corso delle riunioni tenutesi presso la sede del Comune di Ragusa;
- relativamente agli imballaggi cellulosici (raccolta selettiva e raccolta congiunta):
 - da un'analisi dei dati di selezione degli imballaggi cellulosici emerge che l'attività di raccolta della carta e del cartone è condizionata da una notevole presenza di frazione estranea, per lo più costituita da sacchetti in plastica contenenti il materiale a base cellulosica conferito dall'utenza, rendendo essenziali le attività di selezione operate a monte, i cui costi ricadono per intero sul bilancio dell'amministrazione comunale, per garantire gli standard qualitativi del materiale da avviare a recupero previsti dalla convenzione COMIECO;
 - con nota prot. n. 54328 del 29.05.2020 e nota prot. n. 55358 del 02.06.2020 che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ed alle quali si opera rinvio nel procedimento relativo all'applicazione della penale sugli scostamenti dei quantitativi previsionali COMIECO, si comunicavano all'ATI le criticità per l'avvio a recupero degli imballaggi cellulosici nonché l'applicazione, per gli scostamenti sui quantitativi previsionali mensili, della penale di € 33.393,46;
 - in ossequio a quanto previsto dalla convenzione COMIECO, è fatto obbligo al convenzionato di comunicare a COMIECO annualmente, entro il 30 settembre di ciascun anno, una stima previsionale dei quantitativi mensili per ciascun flusso di raccolta;

- i quantitativi previsionali di raccolta del Comune di Ragusa sono stati quantificati sulla base delle analisi dei conferimenti di raccolta congiunta e di raccolta selettiva effettuati nell'anno 2019 ed esattamente determinati in ton. 95,44 per la raccolta selettiva ed in ton. 269,74 per la raccolta congiunta;
- nell'offerta migliorativa proposta in sede di gara l'ATI BUSO – IGM – CICLAT fra gli obiettivi della raccolta differenziata dichiarava di intercettare relativamente agli imballaggi cellulosici e nello specifico al Cartone Utenze Commerciali il quantitativo annuo di kg 2.281.500;
- con nota prot. n. 92379 del 08.09.2020, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ed alle quali si opera rinvio nel procedimento relativo all'applicazione della penale sugli scostamenti dei quantitativi previsionali COMIECO, si disponeva all'ATI di:
 1. *“di verificare, sulla base dei propri dati in possesso, le quantità di raccolta congiunta e di raccolta selettiva da indicare ed inserire come previsionali di raccolta nell'area web riservata al convenzionato dandone comunicazione allo scrivente Ufficio entro giorno 09.09.2020;*
 2. *di attenersi alle suddette quantità previsionali ed, in caso di eventuali scostamenti, di informare lo scrivente Ufficio al fine di procedere alla rettifica nell'area riservata onde evitare penali da parte di COMIECO;*
 3. *di garantire gli standard qualitativi nonché la separazione dei flussi (raccolta selettiva – raccolta congiunta) secondo quanto previsto dall'ATC all'atto del conferimento in piattaforma.”*
- COMIECO con comunicazione del 09.07.2020 dettagliava le penali applicate dal Consorzio sulla base delle previsionali indicate nell'area riservata che per quanto riguarda la raccolta selettiva ammontano ad:
 - € 14.701,30 per il periodo gennaio 2020 – marzo 2020;
 - € 11.895,64 per il periodo aprile 2020 – maggio 2020;
- con nota prot.n. 136787 del 11.12.2020, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, si invitava la DEC a valutare la possibilità di riaddebito all'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano dell'importo di € 26.596,94 imputato da COMIECO al Comune per cause allo stesso non addebitabili.
- relativamente al trattamento dell'umido e del verde:
 - il contratto per il servizio di recupero dei rifiuti presso l'impianto di compostaggio di Ragusa sottoscritto fra il Comune di Ragusa, la SRR ATO 7 – Ragusa e la Realizzazione E Montaggio srl quale gestore dell'impianto, prevede come criterio di ammissione e modalità di conferimento che i rifiuti dovranno avere un contenuto in frazione compostabile non inferiore al 95% e che per percentuali di frazione non compostabile superiore al 5% vengono applicati i maggiori oneri extra inerenti la gestione degli scarti anche liquidi eccedenti;

Dato atto che:

- con nota prot. n. 42429 del 02.04.2021, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale ed alle quali si opera rinvio nel procedimento relativo all'applicazione delle penali di che trattasi la società ESPER , nella qualità di DEC, fornisce al RUP quale organo competente dell'amministrazione aggiudicatrice, per gli atti di competenza, le informazioni e gli elementi utili all'applicazione delle penali di che trattasi riepilogando quelle rimaste in sospeso fino a dicembre 2020 da addebitare all'ATI quantificandole in € 452.381,39;
- che le predette penali riguardano nello specifico:
 - conformità dei servizi ad inizio appalto per € 197.051,12 contestazione comunicata all'ATI con nota prot. n. 125-2019-u del 29.03.2019 ed applicata nel CRE riferito ai servizi di ottobre 2019, che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
 - scostamento rispetto ai quantitativi previsionali COMIECO per € 26.596,94 quantificate dall'Ufficio Ambiente con nota prot.n. 136787 del 11.12.2020 e non come erroneamente indicato dalla DEC per € 33.393,46;
 - costi art. 20 CSA per impurità accertate (organico – plastica e carta) periodo 2019 e primo semestre 2020 per € 221.936,81;
- la somma complessiva delle suddette penali ammonta ad € 445.584,87;

Visto:

- l'art. 20 del CSA il quale prevede:
 - per il trasporto e trattamento dell'umido e del verde: la *“Gli oneri di trattamento sono a carico dell'amministrazione comunale Eventuali penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non compostabili superiori al 7% in peso nel materiale compostabile conferito all'impianto di trattamento saranno a carico dell'I.A. nella misura del 50% del costo aggiuntivo sostenuto. L'ammontare degli eventuali oneri di spettanza dell'I.A. sarà trattenuto sul primo rateo di pagamento in scadenza e le somme saranno accantonate”*

- per il trasporto e avvio a recupero delle frazioni secche valorizzabili: *“Gli oneri di trattamento sono a carico dell’amministrazione comunale. Eventuali penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non recuperabili superiori al 5% in peso del materiale conferito all’impianto di valorizzazione saranno a carico dell’I.A. nella misura del 50 % del costo aggiuntivo sostenuto. Per gli imballaggi in plastica le penalità e/o maggiorazioni di costo che il Comune di Ragusa dovesse subire a causa della presenza di una quota di scarti non recuperabili superiori al 15% in peso del materiale conferito all’impianto di valorizzazione saranno a carico dell’I.A. nella misura del 50 % del costo aggiuntivo sostenuto. ... L’ammontare degli eventuali maggiori oneri a carico dell’I.A. sarà trattenuto sul primo rateo di pagamento in scadenza e le somme saranno accantonate.”*;

Ritenuto:

- di far propria la predetta proposta della DEC ESPER, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, ed alla quale si opera rinvio nel procedimento relativo all’applicazione della sanzione complessiva di € 445.584,87 dovuta dall’ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente, per la causale dei servizi ivi indicati;
- di non accogliere le controdeduzioni formulate a suo tempo dall’ATI, con nota del 29.04.2019 prot. RG-2029_304 – nota del 29/05/2020 prot. RG2020_402/VB/mb/ab, sulle penali in argomento;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni in narrativa indicate, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, richiamati interamente gli atti e i documenti riportati in premessa, acquisiti agli atti, che formano parte integrale e sostanziale del presente atto:

1. Di irrogare all’ATI - Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente la sanzione riferita agli inadempimenti contrattuali in premessa dettagliati, nella misura determinata in € **445.584,87**, e nello specifico:

- conformità dei servizi ad inizio appalto **per € 197.051,12**;
- scostamento rispetto ai quantitativi previsionali COMIECO per € **26.596,94**;
- costi art. 20 CSA per impurità accertate (organico – plastica e carta) periodo 2019 e primo semestre 2020 **per € 221.936,81**;

2. di respingere, per i motivi rappresentati in narrativa, le argomentazioni giustificative espresse dall’ATI BUSSO – IGM – CICLAT con nota del 29.04.2019 prot. RG-2029_304 – nota del 29/05/2020 prot. RG2020_402/VB/mb/ab sulle penali in argomento;

3. Di accertare la relativa entrata alla voce Cap. 225/5, codici bilancio 3.02.03.01.999, Bilancio 2021;

4. Di disporre che la penale di cui al punto 1. sia applicata mediante trattenuta sul primo rateo in scadenza vantato dall’impresa in funzione dei servizi eseguiti;

5. Di notificare il presente atto all’Impresa Ecologica Busso Sebastiano nella qualità di capogruppo, in quanto, in nome e per conto delle imprese mandati oltre che nel nome dell’impresa mandataria, tenuta a procedere a tutti gli atti conseguenti all’aggiudicazione della gara d’appalto relativa al servizio di raccolta dei rifiuti da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;

6. Di trasmettere copia del presente provvedimento alla DEC ESPER per l’annotazione sul registro di contabilità;

7. Di Pubblicare il presente atto nell’apposita sezione del sito istituzionale denominata “Amministrazione Trasparente”.

Il Responsabile del Procedimento: f.to Scillone Rosario

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 30/04/2021

Dirigente
PICCIONE ANGELO / InfoCamere S.C.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale