



CITTA' DI RAGUSA

**Determinazione del Settore 05 Politiche Ambientali - Energetiche e
del Verde Pubblico- Mobilità e Protezione Civile - Servizi Cimiteriali
n° 391 del 26/04/2021**

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

**OGGETTO: APPALTO SERVIZIO DI IGIENE URBANA CLASSIFICATO COME
VERDE AI SENSI DEI CRITERI DEL D.M. 13/02/2014. APPLICAZIONE PENALI PER
MANCATA IDENTIFICAZIONE DEI CONTENITORI ANNO 2020.CIG: 6584144F7F**

Premesso che

con Determinazione del Settore 06 Ambiente, Energia, Verde Pubblico n° 76 del 05/04/2017:

- è stato Approvato l'esito delle operazioni di gara della Commissione di gara dell'U.R.E.G.A., Servizio Provinciale U.R.E.G.A. RG/SR - Sezione di Ragusa, relative all'appalto del servizio di Igiene Urbana classificata come Verde ai sensi dei criteri del D.M. 13/2/2014 svoltesi nei giorni 17, 30 agosto, 13, 14, 21, 22, 29, 30 settembre, 6, 7, 19, 20, 21, 27, 28 ottobre, 15, 16, 28, 29 novembre, 15 dicembre 2016, 12, 13, 20 e 24 gennaio 2017, ratificando i relativi verbali che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- è stata dichiarata l'ATI l'associazione temporanea tra l'impresa Ecologica Busso Sebastiano s.r.l. (capogruppo) da Giarratana, l'impresa IGM Rifiuti Industriali s.r.l. da Siracusa e Ciclat Trasporti Ambiente soc. coop. da Ravenna aggiudicataria definitiva del servizio di Igiene Urbana in parola per il prezzo di € 68.633.721,32 per servizi obbligatori, al netto del ribasso del 7,29%;
- con atto notarile n. 153029 del Repertorio n. 25828 del Fascicolo l'Impresa Ecologica Busso Sebastiano, la IGM Rifiuti Industriali e la CICLAT Trasporti ed Ambiente, in data 02 agosto 2017 hanno costituito la relativa associazione temporanea di imprese con designazione di mandatario della società Impresa Ecologica Busso Sebastiano srl per l'esecuzione del servizio di igiene urbana classificato come verde ai sensi dei criteri del D.M. 13/2/2014 da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;
- con il predetto atto notarile l'impresa IGM Rifiuti industriali e l'impresa CICLAT Trasporti ed Ambiente hanno conferito mandato collettivo speciale con rappresentanza alla società Impresa Ecologica Busso Sebastiano s.r.l. designandola quale capogruppo, affinchè, in nome e per conto delle imprese mandati, oltre che nel nome dell'impresa mandataria, proceda a tutti gli atti conseguenti all'aggiudicazione della gara d'appalto relativa al servizio di raccolta dei rifiuti da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;
- in data 26 settembre 2017 è stato sottoscritto il contratto relativo all'appalto servizio di igiene urbana classificato come verde ai sensi dei criteri del d.m. 13/02/2014 registrato al n. N. 30402 di Repertorio;
- con Determina Dirigenziale n. 1367 del 30/08/2028 è stata dichiarata la ditta ESPER srl con sede a Torino Largo Cibrario, 10 P. IVA 09230260011, aggiudicataria dell'incarico di Direttore per l'esecuzione del contratto per il servizio integrato di raccolta rifiuti urbani prodotti nel territorio del Comune di Ragusa;
- con Determina Dirigenziale n. 1798 del 27.08.2019 è stato affidato a far data dal 02.12.2019 all'arch. Rosario Scillone l'incarico di RUP del servizio di igiene urbana del Comune di Ragusa;

Considerato che:

- l'appalto relativo al servizio di igiene urbana del Comune di Ragusa è stato redatto in conformità all'allegato 1 Decreto 13 febbraio 2014 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare denominato "Criteri Ambientali Minimi per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani";

- nel predetto appalto sono stati considerati ed inclusi tutti i criteri base del suddetto decreto fra cui rientra l'applicazione della tariffazione puntuale in modo conforme al recente *"Programma nazionale per la prevenzione dei rifiuti"* adottato dal Ministero dell'Ambiente in data 7 ottobre 2013 che invita gli enti locali alla *"implementazione, laddove i bacini di utenza e i sistemi di raccolta ne consentano una razionale applicazione, dei meccanismi di tariffazione puntuale per il conferimento dei rifiuti urbani (in funzione dei volumi o delle quantità conferite)"*.
- il principio su cui sono stati redatti gli atti di gara (piano di intervento, capitolato speciale d'appalto, disciplinare tecnico prestazionale) relativi all'affidamento del servizio di igiene urbana è "il principio della responsabilità condivisa" per sviluppare e favorire al massimo la continua ed efficace collaborazione tra gestore, amministrazione comunale, operatori ecologici ed utenti per il raggiungimento degli obiettivi di cui sopra non solo dal punto di vista quantitativo (% di RD) ma soprattutto qualitativo (purezza merceologica delle frazioni raccolte) proprio grazie all'adozione della tariffazione puntuale con l'applicazione su tutti i contenitori ed i sacchetti di specifici chip (transponder RFID UHF come quelli adottati a Capannori con il supporto della ESPER) per incentivare gli utenti e corresponsabilizzarli nella massimizzazione della qualità dei materiali conferiti (grazie al transponder è molto semplice individuare l'utente che ha conferito in modo errato i propri rifiuti);
- l'adozione della tariffazione puntuale è uno degli obiettivi, previsti da contratto, che l'amministrazione comunale intende perseguire nel breve periodo;
- il sistema di raccolta differenziata con tariffa puntuale comporta una gestione del processo completamente integrato con un costante scambio dei dati, consistente nell'attestazione del numero di letture/svuotamenti effettuati per utenze ovvero il tracciamento dei mezzi dotati di sistemi GPS, alcuni dei quali in tempo reale, atteso che i singoli comportamenti e/o le singole attività influenzano il processo organizzativo ed i risultati economici;
- la gestione di un sistema di raccolta differenziata con tariffa puntuale comprende l'adozione di strumenti adibiti alla raccolta nonché di software specifici che consentano la lettura in tempo reale degli svuotamenti effettuati;
- Il modello progettuale individuato e proposto a base di gara dal Comune di Ragusa è propedeutico all'applicazione della tariffazione puntuale prevedendo, difatti, la fornitura di tutti i contenitori per la raccolta domiciliare dotati di trasponder RFId e conseguentemente di un sistema in grado di acquisire, processare e trasferire i dati su un sistema gestionale.

Tale scelta progettuale è giustificata da:

- l'esigenza di prevedere in prospettiva le possibili e naturali evoluzioni del sistema come l'applicazione della tariffazione puntuale nel momento in cui si decide una nuova fornitura di contenitori;
- l'esigenza di prevedere in prospettiva la possibilità di rimodulare la tariffa e quindi la necessità di avere una banca dati sui singoli conferimenti per tutte le utenze;
- l'esigenza di prevedere in prospettiva sistemi premiali incentivanti per i cittadini;
- l'art. 9 del Disciplinare Tecnico Prestazionale prevede che: *"I contenitori rigidi forniti all'utenza dall'I.A. dovranno essere dotati di un transponder, identificativo per utenze, la cui inizializzazione è a carico dell'I.A. Spetta quindi alla I.A.:"*

- *gestire la fase di inizializzazione dei transponder ed allineamento del codice univoco dello stesso alla specifica utenza assegnataria del contenitore;*
- *gestire il flusso dati;*
- *mantenere aggiornata la banca dati utenti/transponder.*

I dati dovranno essere trasmessi al Comune in forma di tracciato compatibile con la strumentazione informatica dello stesso e pertanto l'I.A. dovrà mettere a disposizione del Comune gratuitamente un tecnico informatico che collabori, nelle fasi iniziali della gestione dati, a rendere compatibili ed utilizzabili i dati trasmessi dall'I.A. stessa."

in merito agli obblighi dell'Impresa Appaltatrice, l'art. 10 del Capitolato Speciale d'Appalto prevede che:

1. *L'I.A. dovrà fornire in particolare*

-
- 2. *la rendicontazione informatizzata degli spostamenti dei veicoli acquisite dalle attrezzature GPS montate sugli automezzi. La predetta rendicontazione dovrà essere prodotta in file di formato compatibile con gli applicativi per personal computer in uso presso il Comune;"*
- 2. *"Tutti gli automezzi adibiti alla raccolta ed allo spazzamento meccanizzato circolanti sul territorio oggetto devono essere dotati di un sistema per conoscere in tempo reale la posizione del veicolo ed i contenitori ed i mastelli di transponder."*
- l'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente nel progetto tecnico migliorativo proposto in sede di gara ha previsto l'adozione di un software in grado di rilevare per singola utenza il numero di conferimenti e pesi conferiti;

Atteso che:

- i servizi di raccolta devono essere eseguiti dall'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente in conformità agli atti di gara nonché dal progetto tecnico migliorativo;
- l'espletamento del servizio di che trattasi, come previsto dal capitolato d'appalto, è basato: *"...sull'applicazione del "principio della responsabilità condivisa" per sviluppare e favorire al massimo la continua ed efficace collaborazione tra I.A. e stazione appaltante per il raggiungimento degli obiettivi individuati all'art. 20 del presente C.S.A non solo dal punto di vista quantitativo (% di RD) ma soprattutto qualitativo (purezza merceologica delle frazioni raccolte) proprio grazie all'adozione della tariffazione puntuale con l'applicazione su tutti i contenitori ed i sacchetti di specifici transponder per incentivare gli utenti e corresponsabilizzarli nella massimizzazione della qualità dei materiali conferiti*

(grazie al transponder risulta molto semplice individuare l'utente che ha conferito in modo errato i propri rifiuti) e nella riduzione dei costi di raccolta grazie alla regolamentazione dell'esposizione di soli contenitori pieni (con l'unica esclusione dei contenitori dell'umido che potranno essere conferiti anche se non completamente pieni).”

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 102 – Collaudo e Verifica di Conformità del D.Lgs. n. 50/2016: *“Il responsabile unico del procedimento controlla l'esecuzione del contratto congiuntamente al direttore dei lavori per i lavori e al direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi e forniture.”*

- Il Comune verifica il regolare andamento dell'esecuzione del contratto da parte dell'appaltatore attraverso la Direzione dell'Esecuzione del Contratto, il quale assicura la regolare esecuzione del contratto da parte dell'appaltatore, verificando che le attività e le prestazioni contrattuali siano eseguite in conformità ai documenti contrattuali;

- alla data odierna, nonostante siano decorsi tre annualità dalla fase di avvio del servizio, non è possibile poter applicare alle utenze la tariffazione puntuale nonostante, come previsto dal contratto sottoscritto in data 26 settembre 2017, dal secondo anno di appalto il Comune di Ragusa avrebbe dovuto poter applicare la predetta modalità di tariffa;

-al fine di raggiungere l'obiettivo della tariffazione puntuale è stata condotta dalla società ESPER, nella qualità di DEC del servizio, un'attività di monitoraggio e controllo dei dati di tracciamento/svuotamento reperibili sul sistema informatico adottato dall'ATI e consultabile tramite accesso ad area riservata sul sito www.baron.it; attività dalla quale è stata appurato un numero insufficiente di letture di mastelli/carrellati;

Visto l'art. 22 del CSA il quale prevede:

- per la “Mancata identificazione dei contenitori dotati di trasponder” l'applicazione di una sanzione pari ad € 10,00 per singola contestazione di mancata identificazione dei contenitori dotati di trasponder;
- che: *“l'ammontare delle sanzioni sarà trattenuto sul primo rateo di pagamento in scadenza e le somme saranno accantonate.”*

Vista:

- la relazione, assunta in atti in data 15.02.2021 al numero 20489 del protocollo generale dell'Ente, avente ad oggetto: SERVIZIO DI IGIENE URBANA CLASSIFICATO COME “VERDE” AI SENSI DEL DM 13.2.2014 – RICHIESTA INFORMAZIONI INERENTE I SERVIZI SVOLTI – ULTERIORE ANALISI DEI DATI TRASMESSI E CALCOLO PRELIMINARE con la quale la società ESPER, nella qualità di DEC, fornisce al RUP quale organo competente dell'amministrazione aggiudicatrice, per gli atti di competenza, le informazioni e gli elementi utili all'applicazione delle penali previste dal capitolato d'appalto per la mancata identificazione dei contenitori nell'anno 2020 per la sola frazione residua;

Ritenuto:

- di far propria la predetta proposta della DEC ESPER , che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, ed alla quale si opera rinvio nel procedimento relativo all'applicazione della sanzione complessiva di € 971.186 per l'anno 2020, dovuta dall'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente, per la mancata lettura/identificazione dei contenitori/mastelli dotati di trasponder adibiti alla raccolta del rifiuto secco – indifferenziato;
- che con nota prot. n. 23495 del 22.02.2021 il RUP applicava dall'ATI Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente la sanzione complessiva di € 971.186 per l'anno 2020 dovuta alla mancata lettura/identificazione dei contenitori/mastelli dotati di trasponder adibiti alla raccolta del rifiuto secco indifferenziato;

Rilevato che:

- con nota del 03.03.2021 a firma del legale avv. Carmelo Barreca, assunta in atti in data 04.03.2021 al numero 28580 del protocollo generale dell'Ente, l'ATI riscontrava la predetta proposta di applicazione delle penali diffidando a non procedere all'applicazione della penale di € 971.186 senza applicare alcuna decurtazione dal canone;

Dato atto che:

- con nota prot. n. 42272 del 01.04.2021 a firma congiunta del DEC e del RUP, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, è stata riscontrata la nota del 03.03.2021 a firma del legale avv. Carmelo Barreca ed alla quale si opera rinvio nel procedimento relativo all'applicazione della sanzione complessiva di € 971.186 per l'anno 2020;

Considerato che:

- con la nota prot. n 20489 del 15.02.2021 la DEC ESPER ha stimato la gravità delle inadempienze, dovute alla mancata lettura/identificazione dei contenitori/mastelli dotati di trasponder adibiti alla raccolta del rifiuto secco – indifferenziato, stimando:

- *“...circa €400.000 all'anno di maggiori costi a carico del Comune di Ragusa causati dalla mancata implementazione della tariffazione puntuale.”;*
- *“...circa €150.000 di maggiori costi a carico causati dal perdurante fenomeno dell'abbandono dei rifiuti.”;*

D E T E R M I N A

Per le motivazioni in narrativa indicate, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, richiamati interamente gli atti e i documenti riportati in premessa, acquisiti agli atti, che formano parte integrale e sostanziale del presente atto:

1. Di accogliere la proposta formulata dalla DEC ESPER come da relazione assunta in atti con prot. n. 20489 del 15.02.2021, già nelle premesse richiamata, in merito alla procedura di contestazione e calcolo delle penalità per mancata identificazione dei contenitori nel 2020 per la sola frazione residua nei confronti dell'ATI BUSSO – IGM – CICLAT;
2. di respingere, per i motivi rappresentati in narrativa, le argomentazioni giustificative espresse dall'ATI BUSSO – IGM – CICLAT con nota del 03.03.2021, assunta in atti con prot n. 42272 del 01.04.2021, a firma del legale avv. Carmelo Barreca;
3. Di irrogare all'ATI - Impresa Ecologica Busso Sebastiano, IGM Rifiuti Industriali, CICLAT Trasporti e Ambiente la sanzione riferita all'inadempimento contrattuale, già applicata con la nota prot. n. 23495 del 22.02.2021, nella misura definita dalla DEC ESPER determinata in € 971.186;
4. Di accertare la relativa entrata alla voce Cap. 225/5 codici bilancio 3.02.03.01.999, Bilancio 2021;
5. Di disporre che la penale di cui al punto 3. sia applicata mediante trattenuta sul primo rateo in scadenza vantato dall'impresa in funzione dei servizi eseguiti;
6. Di notificare il presente atto all'Impresa Ecologica Busso Sebastiano nella qualità di capogruppo, in quanto, in nome e per conto delle imprese mandati oltre che nel nome dell'impresa mandataria, tenuta a procedere a tutti gli atti conseguenti all'aggiudicazione della gara d'appalto relativa al servizio di raccolta dei rifiuti da espletare nel territorio del Comune di Ragusa;
7. Di trasmettere copia del presente provvedimento alla DEC ESPER per l'annotazione sul registro di contabilità;
8. Di Pubblicare il presente atto nell'apposita sezione del sito istituzionale denominata "Amministrazione Trasparente".

Il Responsabile del Procedimento: f.to Scillone Rosario

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 26/04/2021

Dirigente
PICCIONE ANGELO / InfoCamere S.C.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale