



CITTA' DI RAGUSA

Determinazione del Manutenzione opere edili (attrezzature scolastiche, sportive e di interesse comune e generale) e immobili comunali (Serv_01) n° 237 del 11/03/2021

Il numero del Registro Generale è riportato nel documento "Allegato Pubblicazione"

OGGETTO: INTERVENTO DI “OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL’EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI” – FINANZIAMENTO A VALERE SULL’ASSE 7, AZIONE 7.1.2 - PON LEGALITÀ FESR FSE 2014-2020 – REVOCA D. D. N 1147/21 E N 1340/21 E APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E DETERMINA A CONTRARRE PER L’AVVIO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO AI SENSI DELL’ART.1, COMMA 2, LETTERA B) DEL DECRETO LEGGE 16/07/2020, N 76. - IMPORTO COMPLESSIVO € 587.453,50 -CUP:F24B19001020006 –CIG: 8648270A

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, attestando di non trovarsi in condizioni di conflitto di interesse ai sensi dell’art.7 della L.R. 7/2019 e dell’art 7 del Dpr 62/2013, sottopone al Dirigente del Settore la seguente proposta di determinazione:

Premesso che:

- nell’ambito dell’Asse 7, il Programma Operativo Nazionale “Legalità” prevede di finanziare, a valere sull’azione 7.1.2, “Interventi per l’ospitalità dei lavoratori stagionali e il contrasto al fenomeno del caporalato” volti a mantenere le condizioni di regolarità lavorativa e a sostenere i lavoratori stagionali, vittime di sfruttamento lavorativo nel settore agricolo attraverso la realizzazione di centri per l’ospitalità o strutture per l’erogazione di servizi, in linea con quanto previsto dal protocollo sperimentale contro il caporalato e lo sfruttamento lavorativo in agricoltura “Cura-legalità-uscita dal ghetto”, sottoscritto in data 27/05/2016 tra il Ministero dell’Interno, il Ministero del Lavoro, il Ministero dell’Agricoltura, le parti sociali e alcune Regioni (Basilicata, Calabria, Campania, Puglia, Sicilia);
- in attuazione con il sopracitato protocollo, nel quale i firmatari indicavano all’art. 1 le aree particolarmente interessate dal fenomeno del caporalato, tra le quali spiccava il territorio della provincia di Ragusa quale unica area siciliana che richiedeva prioritari interventi finalizzati al superamento delle situazioni di degrado connesse ad aspetti di marginalità sociale e alla prevenzione dell’insorgere di problematiche di ordine pubblico, è stato sottoscritto, in data 3/12/2019, un nuovo protocollo promosso dalla Prefettura di Ragusa che individua le aree rurali dei comuni di Acate, Comiso, Ispica, Ragusa, Santa Croce Camerina, Scicli e Vittoria quali

“caratterizzate da un’agricoltura in serra di lungo periodo (c.a. 10/11 mesi) con rilevanti fenomeni di reclutamento informale e sfruttamento e con elevata presenza di lavoratori stranieri provenienti da “Paesi del Nord-Africa e dalla Romania”;

- il sopra citato protocollo intende contrastare le forme di sfruttamento lavorativo che condizionano l’economia locale e rendere il mercato del lavoro agricolo funzionale al sistema produttivo, sostenendo con i fondi PON Legalità il finanziamento per rendere operative strutture dedicate ad iniziative di integrazione e inclusione della manodopera vittima di sfruttamento lavorativo, capaci di rispondere anche alle criticità legate alle problematiche abitative e socio – sanitarie;

- in linea con i documenti sopra menzionati, il Ministero dell'Interno ha trasmesso, con nota prot. n.18 del 02/01/2020 l’invito a presentare proposte progettuali a valere sull’Asse 7 – Azione 7.1.2 “Interventi per l’ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto al fenomeno del caporalato”, sollecitando i comuni sopra citati a presentare proposte progettuali;

- la data di scadenza prevista dall’invito di cui al precedente punto, fissata per il 28/02/2020, è stata posticipata al 10/04/2020 come comunicato con nota prot. n. 1822 del 21/02/2020 e successivamente con nota del 06/04/2020 prot. 35884 è stata ulteriormente posticipata in data 04/05/2020;

- con Determinazione Dirigenziale n 981 del 21/02/2020 è stato affidato al geom. Vincenzo Baglieri l’incarico di R.U.P. dell’intervento di **“Ristrutturazione dell’ex Scuola Rurale di contrada Genisi riguardante gli interventi per l’ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto del caporalato”**;

- con Determinazione Dirigenziale n 981 del 21/02/2020 è stato affidato al geom. Franco Civello l’incarico di Verificatore dell’intervento di “Ristrutturazione dell’ex Scuola Rurale di contrada Genisi riguardante gli interventi per l’ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto del caporalato”;

- in data 30/04/2020 protocollo n 42464 e successive integrazioni, è stata presentata al Ministero dell’Interno una proposta progettuale denominata **“INTERVENTO DI OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL’EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”**, dell’importo di € **587.453,50**;

- il Ministero dell’Interno in data 07/09/2020 protocollo n 8495 ha decretato un finanziamento dell’importo di € **587.453,50** per la realizzazione del progetto denominato **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL’EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”** a valere sull’Asse 7, azione 7.1.2 - PON Legalità FESR FSE 2014-2020;

- con scrittura privata, in data 09/12/2020 protocollo 136373/20 è stato affidato al Geom. Giorgio Lo Magno l’incarico della progettazione esecutiva dell’intervento di “Ristrutturazione dell’ex Scuola Rurale di contrada Genisi riguardante gli interventi per l’ospitalità dei lavoratori stagionali ed il contrasto del caporalato”;

Visto che nel Programma Triennale OO.PP. 2021-2022-2023 allegato al Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con deliberazione di C. C. n. 10 del 04.02.2021, risulta inserito l’intervento relativo alla **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL’EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”**, dell’importo di € **587.453,50**;

Vista la determinazione n. 927 del 18/02/2021, con la quale è stata accertata in entrata al Cap. 438 - la somma finanziata di € 587.453,50, per i lavori di **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL’EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”**;

Dare atto che per le attività di cui in oggetto sono stati acquisiti il seguente **CUP: F24B19001020006** e il seguente **CIG:8648270A2A**;

Considerato che nella Determinazione Dirigenziale n 1147/21 è stato fatto un mero errore nel Quadro Economico, pertanto necessita revocare la suddetta D.D. e la successiva integrazione di Determinazione Dirigenziale n.1340/21;

Visto che:

-in data 22/02/2021 il progettista incaricato ha trasmesso il progetto esecutivo;

-in data 23/02/2021 il progetto esecutivo è stato verificato ai sensi dell'art. 26 comma 6c del D.Lgs. 50/2016

-in data 23/02/2021 è stato sottoscritto il verbale di validazione del progetto esecutivo ai sensi del comma 8 dell'art.26 del Decreto Legislativo n.50 del 18/03/2016.

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione amministrativa del progetto esecutivo denominato **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL'EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”** che prevede una spesa complessiva di **€ 587.453,50** così distinta:

QUADRO ECONOMICO		
A1 - Importo a base d'asta	€ 392 907,35	
A2 - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso 3,32%	€ 13 479,96	
A - Importo dei lavori	€ 406 387,31	€ 406 387,31
B - Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B1 - IVA sui lavori 22%	€ 89 405,21	
B2 - Incentivo art.113 D.Lgs. 50/16 2,00%	€ 8 127,75	
B3 – Contributo ANAC	€ 225,00	
B4 - Assicurazione Verificatore	€ 1 500,00	
B5 - Oneri conferimento discarica	€ 5 000,00	
B6 - Progetto di videosorveglianza	€ 1 500,00	
B7 - Relazione geologica impianto di Sub Irrigazione	€ 1 500,00	
B8- Consulenza ed assistenza al monitoraggio	€ 10 980,00	
B9 - Stipula polizza fidejussoria a garanzia del progetto PON	€ 4 500,00	
B10 - Arredamento compreso iva al 22%	€ 30 304,80	
B11 - Dispositivi Individuali di sicurezza COVID	€ 20 947,43	
B12 - Attività di divulgazione e acquisto targa	€ 7 076,00	
B – Totale Somme a disposizione	€ 181 066,18	€ 181 066,18
IMPORTO COMPLESSIVO DEI LAVORI		€ 587 453,49

Visto il progetto esecutivo;

Considerato che occorre individuare gli elementi essenziali del predetto contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici, come stabilito all'art.21, comma 3 del d.Lgs. 50/2016;

Preso atto che nelle linee guida per l'attuazione del PON “Legalità 2014/2020” esclude la possibilità dell'aggiudicatario dell'appalto a procedere alla cessione del credito;

Ritenuto di avviare la procedura di appalto, che sarà svolta in modalità telematica mediante il portale appalti E-procurement del comune di Ragusa, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come stabilito all'articolo 32, comma 2 del d.lgs. 50/2016 ed in particolare di:

- scegliere, per l'individuazione degli offerenti, la **PROCEDURA NEGOZIATA senza bando, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la**

legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, previa consultazione di 20 (venti) operatori economici, ove esistenti, individuati tramite Avviso di Manifestazione di interesse che sarà pubblicato per 15 (quindici) giorni sul sito istituzionale dell'Ente;

- di invitare 20 imprese, ove esistenti, sorteggiate tra tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti generale ed economico-organizzativi che hanno manifestato l'interesse ad essere invitati, in risposta all'“Avviso di manifestazione di interesse” suindicato;
- scegliere, quale criterio di aggiudicazione, quello del prezzo più basso, ai sensi del comma 3 dell'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, tenuto anche conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dall'obbligo che la procedura di gara avviene sulla base del progetto esecutivo che, tra l'altro, prevede lavorazioni standard per le necessità di questa Amministrazione;
- stipulare il contratto a misura;
- il tempo contrattuale per l'esecuzione è fissato in **giorni 240**;
- **non è ammessa la possibilità della cessione dei crediti da parte dell'aggiudicatario dell'appalto**;

Preso atto che la scelta della **PROCEDURA NEGOZIATA senza bando, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120**, è giustificata per i seguenti motivi:

- la tipologia degli interventi richiede una procedura semplificata con tempistica inferiore a quella aperta, ciò anche in relazione all'importo contenuto dell'appalto;
- la procedura semplificata è suggerita anche per le circostanze che la gara si svolge sulla base di un progetto esecutivo per interventi di ordinario contenuto tecnico esente da opere particolarmente complesse per cui è ugualmente assicurata la più ampia concorsualità;
- la procedura semplificata viene adottata in applicazione del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, contenente misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale, e le norme procedurali per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia, al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19;

Ritenuto inoltre di dare mandato, al Settore XI – Servizio 1° - Procedure di appalto di lavori, servizi e forniture-, di avviare tutto l'iter necessario per l'appalto dei lavori di che trattasi ed in particolare:

- redazione e pubblicazione, per 15 giorni nel sito istituzionale dell'Ente, dell'“Avviso di manifestazione di interesse” per l'affidamento dei lavori di che trattasi;
- scelta, mediante sorteggio (in seduta pubblica, con l'adozione di ogni cautela necessaria a garantire la segretezza dei soggetti invitati), delle venti imprese a cui inviare gli inviti, nel caso in cui il numero di operatori economici che abbiano manifestato interesse sia superiore a venti;
- redazione ed invio delle lettere-invito;
- aggiudicazione definitiva ed affidamento dei lavori;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, che disciplina le procedure sotto soglia durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici;

Visto l'art. 1, comma 4 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, il quale prevede che per le modalità di cui all'articolo suddetto la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del D. Lgs. 50/2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;

Vista la Deliberazione di C. C. n. 10 del 04.02.2021, è stata approvata la nota di aggiornamento del D.U.P. 2021 – 2023 e il Bilancio di previsione 2021 – 2023;

Vista la Deliberazione di Giunta Municipale n 111 del 15/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2020/2022 e nelle more dell'approvazione del PEG per il triennio 2021/2023;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione C.C. n. 19 del 24 marzo 2017;

Dato atto che il presente provvedimento è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. sopra richiamato;

Visto l'art.47 dello Statuto di questo Comune;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 53 del regolamento di organizzazione degli Uffici e dei servizi;

PROPONE DI DETERMINARE

Per le motivazioni illustrate nella parte espositiva del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di:

1)-Revocare le **Determinazioni Dirigenziali n 1147 del 01/03/21 e n 1340 del 10/03/21;**

2)-Approvare il progetto esecutivo denominato **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL'EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”**, che prevede una spesa complessiva di **€ 587.453,50** così distinta:

QUADRO ECONOMICO		
A1 - Importo a base d'asta	€ 392 907,35	
A2 - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso 3,32%	€ 13 479,96	
A - Importo dei lavori	€ 406 387,31	€ 406 387,31
B - Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B1 - IVA sui lavori 22%	€ 89 405,21	
B2 - Incentivo art.113 D.Lgs. 50/16 2,00%	€ 8 127,75	
B3 - Contributo ANAC	€ 225,00	
B4 - Assicurazione Verificatore	€ 1 500,00	
B5 - Oneri conferimento discarica	€ 5 000,00	
B6 - Progetto di videosorveglianza	€ 1 500,00	
B7 - Relazione geologica impianto di Sub Irrigazione	€ 1 500,00	
B8- Consulenza ed assistenza al monitoraggio	€ 10 980,00	
B9 - Stipula polizza fidejussoria a garanzia del progetto PON	€ 4 500,00	
B10 - Arredamento compreso iva al 22%	€ 30 304,80	
B11 - Dispositivi Individuali di sicurezza COVID	€ 20 947,43	
B12 - Attività di divulgazione e acquisto targa	€ 7 076,00	
B - Totale Somme a disposizione	€ 181 066,18	€ 181 066,18
IMPORTO COMPLESSIVO DEI LAVORI		€ 587 453,49

3)-Utilizzare la **PROCEDURA NEGOZIATA senza bando**, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, previa consultazione di 20 (venti) operatori economici, ove esistenti, individuati tramite Avviso di Manifestazione di interesse che sarà pubblicato per 15 (quindici) giorni sul sito istituzionale dell'Ente, come modalità di affidamento della realizzazione dei lavori di **“OSPITALITÀ E FORMAZIONE PER IL CONTRASTO AL CAPORALATO. RISTRUTTURAZIONE DELL'EX SCUOLA RURALE DI CONTRADA GENISI”**, per l'importo complessivo dei lavori a misura pari ad € **406 387,31**, di cui per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 13 479,96 e per lavori soggetti a ribasso d'asta pari ad € 392 907,35;

4)-Adottare quale criterio di aggiudicazione, quello del **prezzo più basso**, ai sensi del comma 3 dell'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, procedendo all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter del Decreto Legislativo n.50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

5)-Non richiedere le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del D. Lgs. 50/2016, considerato che per la tipologia e specificità della presente procedura non ricorrono particolari esigenze che ne giustificano la richiesta;

6)-Dare mandato al Settore XI – Servizio 1° - Procedure di appalto di lavori, servizi e forniture - di avviare tutto l'iter necessario per l'appalto dei lavori di che trattasi, in modalità telematica mediante il portale appalti E-procurement del comune di Ragusa, ed in particolare:

a-Redazione, approvazione e pubblicazione, per 15 giorni nel sito istituzionale dell'Ente, dell'“Avviso di manifestazione di interesse” per l'affidamento dei lavori di che trattasi;

b-scelta, mediante sorteggio (in seduta pubblica, con l'adozione di ogni cautela necessaria a garantire la segretezza dei soggetti invitati), delle venti imprese a cui inviare gli inviti, nel caso in cui il numero di operatori economici che abbiano manifestato interesse sia superiore a venti;

c-redazione, approvazione ed invio delle lettere-invito;

d-aggiudicazione definitiva ed affidamento dei lavori;

7)-Dare atto che il contratto sarà **stipulato a misura**, il tempo contrattuale per l'esecuzione è fissato in **giorni 240 non sarà ammessa la possibilità della cessione dei crediti da parte dell'aggiudicatario dell'appalto**;

8)-Prenotare la spesa di € 587.453,50 nel Bilancio 2021 al capitolo 2910/10 cod.bil.: 12.04-2.02.01.09.999.

9)-Dare atto che il sottoscritto ha verificato che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa ai sensi dell'art. 183, comma 8 D.lgs. 267/2000;

10)-Dare evidenza dell'avvio della procedura negoziata di cui alla presente determina tramite pubblicazione di un avviso nel sito internet istituzionale;

11)-Dare mandato agli uffici competenti, ai sensi dell'art. 38 del D.Lgs. n.33/2013, di pubblicare il presente provvedimento al link “amministrazione trasparente”, sezione “provvedimenti” e sottosezione “provvedimenti dirigenziali” del sito istituzionale del Comune;

12)-Dare mandato di pubblicare sul sito internet istituzionale l'avviso sui risultati della procedura di affidamento, il quale dovrà contenere anche l'indicazione dei soggetti invitati.

Il Responsabile del Procedimento: f.to Vincenzo Baglieri

IL DIRIGENTE

Esaminato il documento istruttorio che precede predisposto dal Responsabile del procedimento;

Attestata l'insussistenza a proprio carico di situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale, né di situazioni che determinano l'obbligo di astensione in base al vigente codice di comportamento integrativo;

Richiamata la normativa vigente in materia;

Attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto comunale e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione;

Dato atto dell'esito della verifica positiva preventiva di regolarità amministrativa effettuata dal sottoscritto;

Ritenuto che il presente atto rientra nella propria competenza gestionale, ai sensi dell'art. 2 della legge regionale n. 23/1998;

DETERMINA

- di approvare la superiore proposta di provvedimento, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio online, dopo l'esecutività dello stesso, per un periodo di 15 giorni consecutivi.

Ragusa, 11/03/2021

Il Redattore
CORALLO GIUSEPPE / ArubaPEC S.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale