



COMUNE DI RAGUSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 524
del 21 DIC. 2018

OGGETTO: PIANO MIGLIORAMENTO STRATEGICO OPERATIVO POLIZIA LOCALE
(ART. 13 L.R. 17/1990 E L.R. N.9/2015)– ANNO 2019.

L'anno duemila dieciotto Il giorno ventuno alle ore 15,45
del mese di dicembre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco Avv. Giuseppe Cessi

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) dr. Luigi Rabito	Si	
2) dr. Giovanni Iacono	Si	
3) dr.ssa Giovanna Licitra	Si	
4) geom. Francesco Barone	Si	
5) dr. ing. Giovanni Giuffrida	Si	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Scatogno

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 144546 /Sett. IX del 18/12/2018

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

- Ritenuto di dovere provvedere in merito;

- Visto l'art. 15, della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;

PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

[Signature]
L'ASSESSORE ANZIANO

[Signature]
IL SINDACO

[Signature]
IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 24 DIC. 2018 fino al 08 GEN. 2019 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li 24 DIC. 2018

IL MESSO COMUNALE
IL MESSO NOTIFICATORE
[Signature]

Certificato di immediata esecutività della delibera

- () Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.
- () Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

- Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.
- () Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li 24 DIC. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Direttivo C.S.
Dott.ssa Aurelia Asaro

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 24 DIC. 2018 al 08 GEN. 2019 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

IL MESSO COMUNALE

Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 24 DIC. 2018 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 24 DIC. 2018 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
24 DIC. 2018

Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Per Copia conforme da servire _____
Ragusa, li 24 DIC. 2018



IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Direttivo C.S.
Dott.ssa Aurelia Asaro



COMUNE DI RAGUSA

SETTORE	IX

Prot n. 144546/Sett. IX del 18/12/2018

Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: PIANO MIGLIORAMENTO STRATEGICO OPERATIVO POLIZIA LOCALE (ART. 13 L.R. 17/1990 E L.R. N.9/2015) – ANNO 2019.

Il sottoscritto Dr. Giuseppe Puglisi, Dirigente del Settore IX, su iniziativa del Cap. Ravallese Umberto – titolare di P.O. / servizio viabilità - , propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione:

Premesso che l'Amministrazione Comunale:

- considera la sicurezza urbana e stradale un diritto da sostenere con azioni e misure concrete e ne ha fatto un tema centrale del programma elettorale diventato programma di mandato in cui uno degli attori fondamentali è la Polizia Locale;
- è impegnata da momento del suo insediamento a ricercare collaborazione ai fini di uno sforzo congiunto e coordinato degli organismi coinvolti negli interventi della sicurezza, anche attraverso le determinazioni assunte in sede di Comitato per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica e delle ordinanze adottate in materia dalla Questura di Ragusa ;
- ritiene che per tutelare la sicurezza urbana e stradale rivesta fondamentale importanza assicurare l'impegno della Polizia Municipale, in particolari circostanze attraverso una maggiore presenza del personale della P.L. al fine di ottenere un potenziamento dei Servizi di controllo per la sicurezza urbana e stradale, messi in atto dal personale del corpo di polizia municipale;

Preso atto, in tale contesto che il comando della P.L. è tenuto a dare riscontro alle risultanze del Comitato Provinciale dell'O.P., presieduto dal sig. Prefetto, e alle conseguenti disposizioni operative del Questore di Ragusa non solo in coincidenza della stagione estiva e delle festività, ma anche per tutte le manifestazioni organizzate e/o patrociniate dal comune di Ragusa;

Rilevato che emerge l'assoluta necessità ed urgenza di garantire la presenza di operatori della Polizia Locale anche per lo svolgimento di servizi serali e notturni a tutela della sicurezza stradale e, per le manifestazioni, il rispetto delle misure di safety ;

Considerato che il funzionario direttivo di vigilanza, cap. Ravallese Umberto, ha proceduto all'elaborazione di un progetto obiettivo strategico, costituito da nr. 2 azioni operative che tengono conto anche della performance, organizzativa ed individuale (anche sotto il profilo delle spettanze econo-

niche) da realizzare nel corso del 2019 e che lo stesso rappresenta una misura specifica attuativa di quanto previsto:

- dal D.L. n. 14/2017 coordinato con la Legge di conversione 18 aprile 2017, n. 48, successivamente modificato e/o integrato dal D.L. 04.10.2018 n. 13 conv. dalla L. 01.12.2018 n. 132 in materia di **“sicurezza urbana”** quale bene pubblico che afferisce alla vivibilità e al decoro delle città, da perseguire anche attraverso interventi di riqualificazione, anche urbanistica, sociale e culturale, e recupero delle aree o dei siti degradati, l'eliminazione dei fattori di marginalità e di esclusione sociale, la prevenzione della criminalità, in particolare di tipo predatorio, la promozione della cultura del rispetto della legalità e l'affermazione di più elevati livelli di coesione sociale e convivenza civile, cui concorrono prioritariamente, anche con interventi integrati, lo Stato, le Regioni e Province autonome di Trento e di Bolzano e gli enti locali, nel rispetto delle rispettive competenze e funzioni;
- dall'art. 13 L.R. n. 17/1990 (norma non abrogata) rubricato **“Fondo per il miglioramento dei servizi”** secondo cui *“al fine di consentire il miglioramento dell'efficienza dei servizi di polizia municipale e di promuovere la crescita professionale degli addetti è istituito nel bilancio della Regione un fondo per il miglioramento dei servizi di polizia municipale. La Regione è autorizzata a concedere un contributo, determinato sulla base del corrispondente onere finanziario, ai comuni che abbiano deliberato ai sensi del comma 1 un piano di miglioramento dell'efficienza dei servizi ed abbiano contestualmente previsto l'erogazione, a favore degli addetti di polizia municipale che partecipino alla realizzazione del piano e svolgano le funzioni di cui all'articolo 5 della legge 7 marzo 1986, n. 65, di un'indennità pari alla parte eccedente gli importi previsti dal decreto del Presidente della Repubblica 13 maggio 1987, n. 268, e successive modificazioni ed integrazioni, relativi all'indennità di cui all'articolo 10 della citata legge n. 65 del 1986. E' escluso dalla partecipazione al piano di miglioramento della efficienza dei servizi il personale comandato o collocato in posizione che non comporti l'effettivo espletamento delle funzioni di cui all'articolo 5 della legge 7 marzo 1986, n. 65”* e di quanto disposto dall'art. 6 della Legge Regionale 7 maggio 2015, n. 9 secondo cui ai fini della determinazione della quota di trasferimento delle risorse regionali ai Comuni si deve tener conto delle *“esigenze commisurate alla spesa sostenuta nell'anno precedente per il piano di miglioramento dell'efficienza dei servizi di polizia municipale previsto dall'articolo 13' comma 2, della legge regionale 1 agosto 1990, n. 17(comma 3 , lett.e) punto 3)”*;
- art. 67 comma 5 del CCNL Regioni - Autonomie Locali del 22 maggio 2018 a tenore del quale: *“Gli enti possono destinare apposite risorse: b) alla componente variabile di cui al comma 3, per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale; in tale ambito sono ricomprese anche le risorse di cui all'art. 56-quater, comma 1, lett. c)”*;
- dagli artt. 56 bis ss del CCNL Regioni – Autonomie Locali del 22 maggio 2018;

Letta la deliberazione di C.C. n. 28 del 26.09.2018 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2018-2020, nonché la deliberazione di Giunta Municipale n. 366 del 15.10.2018 avente ad oggetto il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018-2020 avente titolo autorizzativo per il triennio di riferimento;

Dato atto che nel Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) – nella sezione strategica – è previsto espressamente la realizzazione di un **“PIANO MIGLIORAMENTO SERVIZI POLIZIA LOCALE EX ART. 13 L.R. N. 17/1990”** ed in cui si da atto che tale piano di miglioramento servizi della Polizia Municipale – da realizzare nel triennio di riferimento – precisando che lo stesso trova fondamento nell'art. 13 L.R. n. 17/1990, tenendo conto che la L.R. 28/01/14 n. 5, ha profondamente

modificato la disciplina regionale relativa ai trasferimenti in favore dei comuni dell'isola, informando, al contempo, che tale normativa in luogo del soppresso fondo ha previsto l'istituzione di un fondo perequativo comunale, destinato alla realizzazione di specifici obiettivi. Infatti, a decorrere dal 2015, per effetto delle modifiche introdotte con l'articolo 6 della Legge Regionale 7 maggio 2015, n. 9, in sede di riparto ogni Ente Locale deve tenere conto oltre alle esigenze connesse al trasporto alunni e gestione asili nido, anche delle esigenze commisurate alla spesa sostenuta nell'anno precedente, per il piano di miglioramento dell'efficienza dei servizi di polizia municipale previsto dall'art. 13, comma 2, della legge regionale 1 agosto 1990, n. 17 (comma 3, lett. e) punto 3). Appare corretto evidenziare, quindi, che la somma destinata per il piano miglioramento servizi ex art. 13 L.R. n. 17/1990 (norma non abrogata), disciplinata dalla L.R. n. 9/2015, viene rendicontata e rimborsata dalla Regione. Tale piano viene elaborato tenendo conto che la finalità dello stesso non è quella di attribuire un'indennità al personale partecipante ancorato al solo dato della presenza in servizio, ma prevedendo "obiettivi" da realizzare e l'erogazione è causalmente connessa all'attività prestata dal dipendente, con la sua attività, al raggiungimento dei risultati e del miglioramento realizzato nell'erogazione dei servizi. In tale contesto, la Giunta Municipale è tenuta ad approvare apposito progetto finalizzato a migliorare e rendere più efficienti i servizi – specie nelle giornate festive e prefestivi (anche in coincidenza di festività civili e religiose), nonché durante la stagione estiva (anche con servizi notturni e/o turni di servizio flessibili rispetto alla turnazione ordinaria), incrementando anche la presenza di operatori in particolari periodi dell'anno (es. natalizio).

La ratio è quella di "garantire, quanto più possibile "Sicurezza" ai cittadini. La sicurezza infatti, è percepita dai cittadini come diritto primario ed è una componente indispensabile della qualità della vita sociale. In tale specifico contesto si intendono realizzare servizi mirati in materia con le pattuglie in servizio di controllo stradale, dotate di alcoltest, per eseguire lo screening preventivo "a tappeto", di etilometro per l'accertamento delle violazioni e di una scheda di rilevamento dei controlli al fine di annotare i controlli effettuati, nonché interventi mirati in materia di emissioni sonore, con particolare riguardo ai week end quando maggiore è la presenza esterna dei cittadini sul territorio. Si da atto che la presente azione è correlata alle finalità previste dal piano nazionale di prevenzione e riduzione degli incidenti stradali e di contrasto al cosiddetto fenomeno delle "stragi del sabato sera";

- la delibera G.C. n. 548 del 28.12.2017 avente ad oggetto la metodologia permanente di valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti del comune di Ragusa ed , in particolare, allegato b) avente ad oggetto "metodologia permanente di valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti";

-la delibera G.M. n. 428/2018 avente ad oggetto "Protocollo intesa finalizzato allo sviluppo di azioni di prevenzione dell'incidentalità stradale" stipulato con UTG/Prefettura di Ragusa, precisando in tale contesto l'importanza dei corsi di educazione stradale presso le scuole;

Richiamata, in tale contesto, la giurisprudenza amministrativa (Cfr. Tar Palermo, sentenza n. 1270/ 2005) secondo cui la corresponsione dell'indennità prevista nel piano di miglioramento dei servizi della polizia municipale non è correlata alla sola presenza in servizio ma anche all'effettivo perseguimento degli obiettivi nello stesso individuati. Il procedimento di erogazione dell'indennità di cui all'art. 13 della L.R. n. 17/90 soggiace ai principi espressi nelle leggi di riforma del pubblico impiego e nei contratti collettivi nazionali di lavoro, secondo cui l'introduzione di meccanismi incentivanti impone il rispetto del corollario della corrispettività tra impegno profuso ed emolumento accessorio; cosicché la specifica partecipazione del personale di PM a misure di miglioramento dei servizi deve essere intesa come concreto impegno nel perseguimento degli obiettivi individuati dall'atto programmatico;

Tenuto conto, altresì, degli orientamenti anche recenti della giurisprudenza contabile, delineati in materia di progetti/piani operativi della P.L. finanziati con l'art. 208 CdS (Cfr. tra tante e recenti,

delibera n. 104/2010/REG del 15/09/2010 della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo della Toscana; delibera n. 74/2016/REG del 15/09/2010 della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo della Sicilia; delibera n. 97/2017/REG del 15/09/2010 della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo della Puglia) che ammette la possibilità di approvare progetti di miglioramento quali-quantitativo dei servizi della Polizia Locale;

Ritenere e precisare che il progetto nelle sue diverse azioni individua:

- 1) le primarie esigenze di sicurezza di cittadini, turisti ed operatori economici del Comune di Ragusa anche nelle ore tardo serali e notturne, con specifico riferimento ad alcuni contesto temporale (azione 1)
- 2) l'esigenza di salvaguardia della sicurezza urbana e stradale in occasione di manifestazioni, civili e religiose, durante il 2019 (azione 2);

Dare atto, in particolare, che nell'ambito del progetto saranno svolte le seguenti principali attività, prioritariamente nel centro storico di Ragusa Ibla e Ragusa Centro, nella località di Marina di Ragusa:

- controllo della viabilità delle manifestazioni che si protraggono nelle ore serale e notturne anche con particolare riguardo alle misure di safety;
- presidio, vigilanza e controllo delle principali strade ed aree di Ragusa Centro, Ragusa Ibla, Ragusa Superiore e Marina di Ragusa, per prevenire fenomeni di degrado e insicurezza urbana, nonché del controllo sul corretto utilizzo degli spazi pubblici;
- controllo sul rispetto delle normative e disposizioni vigenti in materia ambientale (rifiuti e inquinamento acustico);
- prevenzione del rispetto del CdS con particolare riguardo al fenomeno della guida in stato di ebbrezza, uso cellulare, mancato uso cinture sicurezza ;
- controlli in materia commerciale con riferimento ai locali di somministrazione e vendita, sul rispetto delle normative poste a tutela dei minori nell'ambito del consumo di sostanze alcoliche;

Ritenuto di approvare il progetto di potenziamento del servizio della polizia municipale per il 2019, sopra descritto e delle schede allegate al presente atto i cui contenuti anche se non materialmente trascritti fanno parte integrante e sostanziale della presente proposta anche a fini motivazionali, che presenta tutte le caratteristiche necessarie al conseguimento delle finalità di tutela della sicurezza urbana e stradale proprie dell'Amministrazione comunale e sopra evidenziate;

Vista L.R. n.44/91;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge

D E L I B E R A

- a) approvare le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche ai fini motivazionali;
- b) approvare il contenuto del Progetto Strategico operativo della Polizia Locale finalizzato al miglioramento quali-quantitativo dei servizi esistenti per l'annualità 2019 denominato "Legalità e Sicurezza Urbana a Ragusa"(all. a) ;
- c) dare atto che il progetto è finalizzato al potenziamento dei servizi di controllo per la sicurezza stradale, urbana, e pertanto verrà finanziato, oltre che dall'art. 13 L.R. n. 17/1990 smi, precisando che il progetto, nelle sue articolazioni:
 - si pone in linea di continuità con l'obiettivo consolidato dell'Amministrazione di fornire un servizio aggiuntivo alla popolazione attraverso un impegno della Polizia Municipale anche in orario notturno;

- si caratterizza, per il 2019, non solo in termini di aumento degli obiettivi rispetto all'anno 2018 ma anche come servizio aggiuntivo a vantaggio del territorio comunali di Ragusa, caratterizzato da una economia ad impronta fortemente turistica, che impone un'attenzione particolare al bene sicurezza urbana in quanto tale fattore costituisce presupposto indispensabile per la piena fruibilità di tutte le iniziative pubbliche e private volte a rendere più accogliente e attrattiva le città;

d) di dare mandato al Presidente della Delegazione Trattante di Parte Pubblica al fine di procedere, ai suddetti fini, alla gestione delle trattative per la contrattazione decentrata integrativa per la parte economica del 2019 a prevedere la somma necessaria che – per le annualità 2016 e precedenti - è stata quantificata in euro 100.738,05, oltre O.R. ed Irap, dando atto che la somma prevista – ai sensi della L.R. n. 9/2015 dovrà essere rendicontata alla Regione nell'ambito del cd. Fondo perequativo;

e) demandare al Dirigente Comandante della P.L. – successivamente alla ripartizione del fondo 2019 – ad adottare tutti gli atti conseguenziali, specificando che l'imputazione della somma necessaria verrà imputata nel redigendo Peg 2019 nel seguente modo:

- € 100.738,05 per spettanze economiche al cap. 1421, Missione 03, Programma 01, Titolo 1, Macroaggregato 01., 3° liv. 01, 4° liv.01, 5° liv.003, (Bil.2019);

- € 8.562,73 per IRAP. al cap. 1420.6, Missione 03, Programma 01, Titolo 1, Macroaggregato 01., 3° liv. 02, 4° liv. 01, 5° liv. 001, (Bil. 2019);

- € 25.194,59 per O.R per al cap. 1421.1, Missione 03, Programma 01, Titolo 1, Macroaggregato 01., 3° liv. 01, 4° liv. 01, 5° liv. 001, (Bil. 2019);

f) subordinare la liquidazione del progetto agli esiti del controllo di gestione;

g) TRASMETTERE copia del presente atto:

- 1) Dirigente Settore Personale;
- 2) Dirigente Servizi Finanziari;
- 3) Segretario Generale (controllo di gestione)
- 4) Dirigente Comandante P.L.;
- 5) Ufficio Territoriale del Governo – Prefettura di Ragusa;
- 6) Questura di Ragusa;
- 7) Presidente O.I.V. del comune di Ragusa



18 DIC. 2013

ARRIVO

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì, che la deliberazione:

- comporta
 non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 18/12/2018



Il Dirigente

Parere di Regolarità Contabile

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n.

CAP.

Prenotazione di impegno n.

con successivi atti di spesa

CAP.

Ragusa, 19/12/18

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Visto Contabile

Preso visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Ragusa,

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Parere di legittimità

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità.

Ragusa, 19 DIC. 2018



Il Segretario Generale
Dott. Vito Schioppa

Motivazione dell'eventuale parere contrario:

Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati - Parte integrante:

**All. a) : Progetto di miglioramento quali quantitativo dei servizi esistenti (esercizio 2019)
Servizio Polizia Locale: Legalità e Sicurezza Urbana a Ragusa**

Ragusa, 18/12/2018

Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

Visto l'Assessore al ramo

**All. a) : Progetto di miglioramento quali quantitativo dei servizi esistenti
(esercizio 2019)
Servizio Polizia Locale:
Legalità e Sicurezza Urbana a Ragusa**

PREMESSA

Il presente progetto trae origine dagli atti di programmazione e dalla normativa successivamente indicata finalizzata al miglioramento quali quantitativo dei servizi esistenti, che ha come titolo e scopo il potenziamento dei controlli di Polizia Municipale, attraverso l'aumento del numero dei servizi di controllo del territorio e, di conseguenza, della sicurezza urbana.

Il progetto in oggetto di seguito esposto verrà espletato da Personale appartenente al Corpo di Polizia Locale e prevede oltre all'espletamento dei servizi classici d'istituto, la predisposizione di servizi che garantiscano ordine pubblico, viabilità e circolazione durante le fasce dell'anno ove maggiore è istanza di sicurezza.

In tale ambito, la Polizia Locale è consapevole dell'importanza di incidere sui comportamenti dei giovani utenti della strada, valorizzando ulteriormente i corsi di educazione stradale.

Il progetto in questione è volto alla realizzazione dei seguenti obiettivi gestionali, che costituiscono dettaglio operativo, rispetto al contenuto del Piano del redigendo Peg:

- 1) potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana, specie durante alcuni periodi dell'anno, anche con corsi di educazione stradale presso le scuole;
- 2) potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana in occasione di manifestazioni civili e religiose e di grandi eventi.

FONDAMENTO NORMATIVO E ATTI PRESUPPOSTI

Si da atto che il progetto in esame trova fondamento nelle recenti innovazioni legislative di cui al D.L. n. 14/2017 conv. nella L. n. 48/2017, così come modificato dal D.L. 04.10.2018 n. 13 conv. dalla L. 01.12.2018 n. 132 e art. 13 L.R. n. 17/1990, nonché nelle disposizioni contenute nella deliberazione di C.C. n. 28 del 26.09.2018 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) ed il Bilancio di previsione per il triennio 2018-2020, nonché la deliberazione di Giunta Municipale n. 366 del 15.10.2018 avente ad oggetto il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018-2020 avente titolo autorizzativo per il triennio di riferimento.

IL PROGETTO - OBIETTIVI

Il progetto, nell'ambito dell'assolvimento dei compiti istituzionali in capo alla Polizia Locale, è finalizzato a implementare i servizi alla cittadinanza. L'obiettivo principale che si vuole raggiungere è quello di assicurare la "vivibilità" della città, in sinergia con le altre Forze dell'Ordine, attraverso l'implementazione del servizio - anche in termini di aumento degli obiettivi da realizzare durante l'anno - in diverse fasce orarie nelle giornate feriali, festive e festive infrasettimanali. L'attività consiste nel pattugliamento del territorio che prevede come obiettivo specifico la "sicurezza urbana", quale bene pubblico relativo alla vivibilità - di cui il rispetto delle regole del codice della strada rappresentano un pilastro fondante - e al decoro delle città.

Per realizzare tale obiettivo, in particolare, la Polizia Locale di Ragusa si avvarrà di tutte le risorse umane e tecnologiche disponibili, precisando che lo stesso potrà essere modificato nel corso del progetto a seguito di ulteriori indirizzi di intervento dettati dall'Amministrazione in relazione alle esigenze di governo della città.

Preme evidenziare che sono stati inseriti standard di risultato in incremento rispetto a quelli di analoghe attività svolte negli anni pregressi.

Gli standard sotto riportati potranno essere proporzionalmente ridotti, nel caso in cui il numero di servizi effettuati sia inferiore a quello preventivato, per cause al momento non previste né prevedibili.

Il progetto si articola in due azioni:

- 1) **“Produttività speciale finalizzata al potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana in particolare a tutela del miglioramento viabilità”;**
- 2) **“Produttività speciale finalizzata al potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana nei turni di lavoro (anche notturni) in occasione della stagione estiva e di tutela del decoro urbano”.**

Azione 1: Produttività speciale finalizzata al potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana in particolare e preferibilmente a tutela del miglioramento viabilità”

La sicurezza è un diritto di ogni cittadino: vivere in un ambiente sicuro e poter uscire di casa senza la paura che possa accadere qualcosa a sé stessi o ai propri cari è un diritto che il Comune deve contribuire a tutelare e garantire. Il progetto prevede azioni volte a garantire una maggiore presenza della Polizia Municipale sul territorio, sia per quanto riguarda la sicurezza urbana sia per quanto attiene alla sicurezza stradale e le azioni di contrasto dell'illegalità. Si intende garantire la sicurezza secondo le sue svariate accezioni, comprendendo anche tutti gli interventi posti in essere in situazioni di emergenza per tutelare l'incolumità delle persone e la sicurezza del territorio con particolare riguardo all'attività di contrasto finalizzate a reprimere infrazioni alle norme di comportamento del C.d.S., nonché ogni condotta comportamentale che costituisce turbativa alla pacifica convivenza e che incide negativamente sulla percezione di sicurezza da parte dei cittadini. Per raggiungere compiutamente tale obiettivo di potenziamento e miglioramento della performance è necessario aumentare il numero dei servizi di viabilità anche in orari serali. E' indubbio che tale attività va implementata in occasione di manifestazioni civili e religiose che si svolgono nelle giornate festive e festive infrasettimanali. In tale contesto, risulta fondamentale anche attività di prevenzione e, segnatamente, incidere anche sulla necessità del rispetto delle regole del CdS da realizzare con i corsi di educazione stradale presso gli Istituti Comprensivi.

Obiettivo specifico

Nel corso degli ultimi anni la Città di Ragusa, indipendentemente dalle iniziative culturali e di intrattenimento proposte, è stata caratterizzata da un aumento di manifestazioni ed eventi che, per dimensione e afflusso di persone, possono essere denominati, nella nostra realtà e con riferimento alle nostre dimensioni demografiche, “Grandi Eventi”. Un importante numero di turisti giungono ogni anno per ammirare le meraviglie storiche – architettoniche, mettendo in difficoltà la stessa libera fruizione dei luoghi pubblici del centro storico e non solo, con la necessità per il Corpo della Polizia Municipale di farvi fronte con un impegno assolutamente straordinario di uomini e mezzi, comportando ciò un carico di lavoro aggiuntivo all'ordinaria attività di servizio del personale dipendente. In tale situazione i servizi di tutela della Città, spesso con un importante contributo a carico del Corpo a seguito delle ordinanze del Questore, sono fortemente in crisi con le risorse a disposizione, per cui richiederebbero una flessibilità nell'utilizzo del personale di carattere eccezionale, soprattutto in relazione al fatto che tutti gli eventi programmati e non, sono suscettibili di elementi assai variabili in termini numerici di modalità di arrivo e di permanenza dei partecipanti. Tale situazione comporterebbe la costante organizzazione di servizi sovradimensionati per coprire tutte le postazioni di controllo/viabilità e di tutela della sicurezza del territorio attraverso interventi mirati alla prevenzione e alla repressione dei comportamenti illegali (antiborseggio, contrasto al degrado, abusivismo commerciale etc.).

Risultati attesi	
Negli schemi sotto riportati, sono indicati gli standard che si intendono raggiungere, nell'ambito dell'obiettivo generale di garantire un presidio continuo, anche nelle ore serali - notturne, al fine di tutelare la sicurezza urbana della città.	
OBIETTIVO SPECIFICO: MIGLIORAMENTO DELLA VIABILITÀ	Standard da raggiungere
Il progetto prevede la pianificazione di controlli mirati che interesseranno tutte le strade del territorio comunale, siano esse direttrici principali o strade urbane locali, e saranno indirizzati alla verifica del rispetto sia delle norme comportamentali dei conducenti, sia alla verifica delle norme che regolano la circolazione dei veicoli con particolare riguardo a tutte le manifestazioni che si svolgeranno nelle giornate festive a Ragusa.	n. tutte le manifestazioni civili n. tutte le manifestazioni religiose n. 52 servizi festivi domenicali n. 09 festivi infrasettimanali n. 20.370 sanzioni CdS
Servizi di controllo delle Zone a Traffico Limitato e /o Aree Pedonali Urbane, con particolare riguardo a quelle di nuova e prossima istituzione	n. 90 controlli
Corsi di educazione stradale presso Istituti Comprensivi	n. 16 Istituti Comprensivi n. 2500 studenti

Azione 2: Produttività speciale finalizzata al potenziamento e miglioramento della performance relativa ai servizi di sicurezza stradale e urbana nei turni di lavoro (anche notturni) in occasione della stagione estiva e di tutela del decoro urbano.	
E' indubbio che il forte incremento del flusso turistico, nonché l'esistenza di strutture recettive ha creato non pochi problemi di vivibilità tra i residenti e gli utenti, specie nelle località balneari portatori di interessi contrastanti, con riferimento alle emissioni sonore.	
Risultati attesi	
Negli schemi sotto riportati, sono indicati gli standard che si intendono raggiungere, nell'ambito dell'obiettivo generale di garantire un presidio continuo, anche nelle ore notturne, al fine di tutelare la sicurezza urbana della città.	
OBIETTIVO SPECIFICO: DECORO URBANO CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA STAGIONE ESTIVA	Standard da raggiungere
Effettuazione di specifici servizi nelle zone a maggiore aggregazione giovanile, al fine di evitare il consumo/abuso di alcool e di sostanze stupefacenti, i fenomeni di degrado urbano (atti di vandalismo al patrimonio pubblico e privato, rifiuti scaricati o abbandonati direttamente in strada) e garantire il diritto della quiete e del riposo delle persone, nel rispetto dei Regolamenti Comunali; la vigilanza e controllo delle aree utilizzate in materia di sicurezza	n. 365 servizi serali n. 150 servizi notturni

urbana. Pronto intervento – specie nella stagione estiva in riscontro alle segnalazioni pervenute a questo Comando.	
Il controllo dei pubblici esercizi e dei locali di pubblico spettacolo, al fine di: garantire una efficace attività di contrasto alla somministrazione di bevande alcoliche, con particolare attenzione rispetto al divieto di somministrazione ai minori. Inoltre particolare attenzione verrà posta sulla verifica degli orari di chiusura, anche in relazione all'occupazione da parte della clientela dei plateatici di pertinenza; evitare lo svolgimento di attività di intrattenimento e svago non autorizzate nei pubblici esercizi e nei circoli privati; vigilare affinché la permanenza degli avventori all'esterno dei locali non diventi motivo di disturbo al riposo e alla quiete pubblica; far rispettare la normativa sul divieto di fumo e in materia di Polizia Commerciale; tutelare i consumatori; vigilare sulla sicurezza dei luoghi e delle persone che li frequentano.	n. 90 controlli in Pubblici esercizi e Locali di pubblico spettacolo
Garantire la presenza di operatori della P.L. in tutte le manifestazioni programmate dal comune di Ragusa e/o per dare seguito alle ordinanze della Questura di Ragusa.	Tutte le manifestazioni organizzate e/o patrocinate dal comune di Ragusa

Durata del progetto
<p>Si prevede che il progetto abbia durata dalla sua approvazione con atto deliberativo della Giunta Comunale fino al 31 dicembre 2019. Il progetto è da svolgersi all'interno dell'orario di lavoro con partecipazione obbligatoria di tutto il personale (ad eccezione del personale esentato) , fatte salve le esenzioni e le prestazioni aggiuntive finalizzate a garantire la realizzazione degli obiettivi.</p> <p>Il progetto intende svolgere una funzione di premialità a tutti gli operatori che svolgono attività nelle giornate feriali, festive e festive infrasettimanali anche con riferimento al periodo estivo. Appare degno di nota evidenziare che, in conformità a quanto previsto dalla contrattazione collettiva di comparto è stato redatto piano ferie. Conseguentemente vi è una diminuzione del numero delle unità in servizio. Ciò nonostante, il progetto prevede un aumentato in termini quantitativi dei risultati attesi rispetto al 2018.</p> <p>Invece, con riferimento, a tutte le manifestazioni, rispetto al turno di servizio, viene previsto un incremento orario correlato alle disposizioni della Questura e alle modalità di svolgimento degli eventi stessi.</p>

CRITERI DI RIPARTO E COMPENSI ECONOMICI
In considerazione del fatto che il progetto mira ad aumentare i servizi specialmente nelle fasce orarie e nei giorni più critici, si pone la finalità economica di premiare gli operatori che meglio concorrono al raggiungimento di dette finalità, l'indicatore oggettivo preso a riferimento è il

numero dei servizi espletati, precisando che l'importo spettante verrà determinato secondo quanto previsto dal contratto collettivo decentrato.

È ribadito che, come detto, i criteri sopra definiti di riparto si applicano solo al positivo riscontro dell'avvenuto raggiungimento degli obiettivi di progetto, così come definiti al paragrafo "Valutazione del progetto".

I compensi di cui sopra sono erogati in un'unica soluzione ed in esito al riscontro finale dell'avvenuto raggiungimento degli obiettivi secondo il referto del controllo di gestione da parte del Segretario Generale.

COORDINAMENTO DEL PROGETTO

Funzionario direttivo responsabile viabilità e Funzionario direttivo responsabile ufficio servizi, nonché dai titolari di P.O. che sono tenuti a partecipare direttamente alla realizzazione del progetto.

VALUTAZIONE DEL PROGETTO: PERFORMANCE ORGANIZZATIVA E INDIVIDUALE.

La valutazione sul raggiungimento degli obiettivi che si pone il presente progetto verrà eseguita dopo la data del 31.12.2019 e sarà effettuata tenendo conto di quanto previsto dall'art. 109 del sistema di valutazione della performance del personale non dirigente del comune di Ragusa.

In tale contesto, si da atto che – *con riguardo al fattore relativo ai risultati raggiunti, sia come performance individuale che organizzativa* – la valutazione sarà effettuata contando i servizi svolti, nonché degli ulteriori fattori di valutazione.

Il progetto s'intenderà raggiunto al 100%, al completo raggiungimento di tutti gli obiettivi previsti e verrà erogata la produttività ad ogni singolo dipendente appartenente al Corpo di P.M. secondo i criteri sotto riportati.

Il progetto sarà considerato parzialmente raggiunto qualora il numero dei conducenti sottoposti a controllo risulti inferiore di non oltre il 20% al risultato previsto. In tal caso la produttività sarà erogata ad ogni singolo dipendente appartenente al Corpo di P.M. secondo i criteri sotto riportati, con una decurtazione pari al 10% del compenso.

Qualora il numero dei conducenti controllati sia inferiore al limite minimo di cui sopra e/o non sia stato raggiunto il risultato relativo ai servizi, il progetto sarà considerato non realizzato e gli obiettivi non raggiunti e pertanto non sarà erogata la produttività connessa al presente progetto.

IMPORTO E FINANZIAMENTO PROGETTO

Il presente progetto ha validità per l'anno 2018. Il progetto trova fondamento nell'art. 13 L.R. n. 17/1990, tenendo conto che la L.R. 28/01/14 n. 5, ha profondamente modificato la disciplina regionale relativa ai trasferimenti in favore dei comuni dell'isola, informando, al contempo, che tale normativa in luogo del soppresso fondo ha previsto l'istituzione di un fondo perequativo comunale, destinato alla realizzazione di specifici obiettivi. Infatti, a decorrere dal 2015, per effetto delle modifiche introdotte con l'articolo 6 della Legge Regionale 7 maggio 2015, n. 9, in sede di riparto ogni Ente Locale deve tenere conto oltre alle esigenze connesse al trasporto alunni e gestione asili nido, anche delle esigenze commisurate alla spesa sostenuta nell'anno precedente, *per il piano di miglioramento dell'efficienza dei servizi di polizia municipale previsto dall'art. 13, comma 2, della legge regionale 1 agosto 1990, n. 17 (comma 3, lett. e) punto 3).*

Il presente progetto ha valenza annuale.

In tale contesto, si da atto che l'avvio del progetto viene subordinato alla assegnazione della somma a seguito della ripartizione del fondo 2019.

Responsabilità e coordinamento del progetto

Il coordinatore del presente progetto designato dal Dirigente Comandante della Polizia Locale sono la dott.ssa Lucenti e cap. Ravallese Umberto nella qualità di titolari di P.O.

