



COMUNE DI RAGUSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 504
del 17 DIC. 2018

OGGETTO: Individuazione dei componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Ragusa e del Perimetro di Consolidamento. Anno 2018.

L'anno duemila dieciotto Il giorno diecisette alle ore 19,30
del mese di dicembre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco Avv. Giuseppe Cassi'

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) dr. Luigi Rabito	si	
2) dr. Giovanni Iacono	si	
3) dr.ssa Giovanna Licitra	si	
4) geom. Francesco Barone	si	
5) dr. ing. Giovanni Giuffrida	si	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Fedogna

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 140617 /Sett. I del 10.12.2018

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

- Ritenuto di dovere provvedere in merito;

- Visto l'art.12 della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;

PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 18 DIC. 2018 fino al 02 GEN. 2019 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li 18 DIC. 2018

IL MESSO COMUNALE
IL MESSO NOTIFICATORE
(Saonia Francesco)

Certificato di immediata esecutività della delibera

() Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

() Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

() Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

() Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 18 DIC. 2018 al 02 GEN. 2019 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

IL MESSO COMUNALE

Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 18 DIC. 2018 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 18 DIC. 2018 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione

X Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE



Per Copia conforme da servire per _____
18 DIC. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Dittivo C. S.



Parte integrante e sostanziale alla
Delibera di Giunta Municipale
N° 504 del 17 DIC. 2018

COMUNE DI RAGUSA

SETTORE
<u>I</u>

Prot n. 140617 /Sett. I del 10.12.2018

Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Individuazione dei componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Ragusa e del Perimetro di Consolidamento. Anno 2018.

Il sottoscritto Dr. Francesco Lumiera, Dirigente del Settore I propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che:

1. il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi Partecipati;
2. l'art. 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'Ente Locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

Visto l'art. 11 bis del D.Lgs n 118/2011 come modificato con D.Lgs 126/2014;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

Dato atto che, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli Enti capogruppo definiscono il perimetro di consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

Rilevato che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Municipale;

Considerato che, così come disposto dal principio contabile di cui all'allegato 4/4 punto 2 D.Lsg 118/2011 e ss.mm.ii., costituiscono componenti del " Gruppo Amministrazione Pubblica:

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 1, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del D. Lgs. 118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza del diritto di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore , nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o tali clausole;
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - ha il possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza sull'assemblea ordinaria;
 - ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del codice civile;
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata.



Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'Ente strumentale o dalla società.

Considerato che gli enti e le società compresi nel “ Gruppo Amministrazione Pubblica” possono non essere inseriti nel “ Gruppo bilancio consolidato” nel caso di irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo;

Preso atto, così come evidenziato dalla Corte dei Conti sez. regionale di controllo per la Lombardia, 64/2017/PAR, che ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, poiché l'esonero dal relativo obbligo è rimesso ad una valutazione discrezionale degli Enti Locali, questi ultimi non devono limitarsi ad eseguire l'operazione di calcolo prevista dal paragrafo 3 dell'allegato n. 4/4 (considerando irrilevanti i bilanci che presentano, con riferimento a ciascuno dei parametri individuati, un'incidenza percentuale inferiore a quella prevista rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente capogruppo), ma devono tener conto degli ulteriori criteri dettati dal Principio contabile il quale, infatti, precisa che *“al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;*

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 22/03/2016 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 10/05/2016 con cui è stata approvata la relazione sui risultati conseguiti in seguito all'adozione del piano di cui alla precedente deliberazione;

Richiamata la deliberazione di Giunta Municipale 189 del 23/05/2018 avente ad oggetto: Individuazione dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Ragusa e del Perimetro di Consolidamento e successiva n. 343 del 2 ottobre 2018 di modifica;

Considerato che l'individuazione del Gap e dell'area di consolidamento infatti deve essere annualmente rivista e aggiornata, sia in funzione di eventuali modifiche interne all'Ente intervenute nel corso dell'esercizio, sia in funzione delle modifiche normative introdotte;

Considerato che a tal fine in particolare si evidenziano le novità introdotte dal Dm 11 agosto 2017 di modifica del principio contabile, che interviene sia nella definizione dell'area di consolidamento 2017, sia modificando i parametri di irrilevanza a decorrere dall'esercizio 2018;

Preso atto che:

relativamente al bilancio consolidato 2017, il suddetto Dm prevede che «... A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione»;



a decorrere dall'esercizio 2018, il Dm 11 agosto 2017 ha introdotto ulteriori modifiche in particolare in merito all'abbassamento delle soglie di irrilevanza, prevedendo che con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci degli organismi partecipati che presentano per ciascuno dei parametri (totale attivo - patrimonio netto – valore della produzione) un' incidenza inferiore al 3%;

ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti dovrà presentare, per ciascuno dei parametri considerati, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;

se tali sommatorie presenteranno un valore pari o superiore al 10%, l'Ente dovrà individuare i bilanci dei soggetti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza a una incidenza inferiore al 10 per cento;

Visti gli esiti della ricognizione effettuata dal Settore I, di seguito riportati, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel Gruppo Amministrazione Pubblica e nel Gruppo Bilancio Consolidato, secondo i criteri stabiliti dal D. lgs. n. 118/2011 e dal principio contabile 4/4;

Considerato, pertanto, sulla base di quanto sopra, che i componenti del “ Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Ragusa, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal principio 4/4, punto 3.1, sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati:

- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Assemblea Territoriale idrica (ATI)
- Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- Corfilac – società consortile
- Gal – società consortile a r.l

Dato atto che, al fine di stabilire il Perimetro di Consolidamento del Comune di Ragusa, la soglia di rilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale dell'anno 2017, in quanto ultimo rendiconto disponibile, ed è risultata come qui di seguito:

	Comune di Ragusa	%	soglia
Totale attivo	275.947.162,31	3%	8.278.414,87
Patrimonio netto	196.941.830,08	3%	5.908.254,90
Valore della produzione	88.096.240,78	3%	2.642.887,22

Considerato che la percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei “componenti positivi della gestione dell'ente”;

Verificata la soglia di rilevanza, come da sottoelencata tabella, prendendo atto che:

- 1) relativamente All'Assemblea Territoriale Idrica (ATI) ed al Gal – società consortile a r.l., essendo organismi di recente costituzione non hanno ancora provveduto a redigere bilanci;

SOCIETA'	TOT.ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE	RILEVANTE SI/NO
SOGLIA DI RILEVANZA	8.278.414,87	5.908.254,90	2.642.887,22	
ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione	€ 35.457.405,00	€ 173.347,00	€ 5.095.031,00	SI
S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.	€ 503.448,00	€ 200.000,00	€ 459.412,00	NO
Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa	€ 3.429.091,04	€ 194.404,33	€ 1.678.610,57	NO
Corfilac – società consortile	€ 2.801.451,35	€ 1.241.398,42	€ 80.712,02	NO

Considerato che, ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, occorre includere nel consolidamento tutti quegli enti strumentali i cui bilanci possono impattare sulla situazione economico-patrimoniale dell'ente locale (cfr. art.11-bis, comma 1, 11-ter, e paragrafi 2 e 3 dell'allegato 4/4 al D.Lgs n.118/2011);

Considerato che nonostante i parametri relativi al Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa non superano la soglia del 3%, tale organismo partecipato è da considerare rilevante, in quanto il Comune di Ragusa, socio di maggioranza dello stesso, è titolare di una quota di partecipazione pari al 85,71;

Considerato che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti (S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a. - Corfilac società consortile -) non supera la soglia di rilevanza del 10% , non vengono, pertanto, inclusi nel Perimetro di consolidamento i seguenti organismi:

- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Corfilac – società consortile

Ritenuto, pertanto, di:

- A) includere nel Perimetro di Consolidamento i sottoelencati organismi partecipati:



- il Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa essendo titolare, il Comune di Ragusa, di una quota di partecipazione pari al 85,71%;
- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione.

Visto il T.U.E.L. d.lgs. 267/2000;

Visto l'art. 12, comma 2 della legge n. 142/90 come recepito in Sicilia con legge regionale n. 48/1991;

Visto il D.Lgs n 118/2011 come modificato con D.Lgs 126/2014 e dal DM 11 agosto 2017;

Visto il D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.

Ritenuto di dovere provvedere in merito;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare le motivazioni in premessa indicate che si intendono materialmente qui riportate;

Di individuare quali componenti del “ Gruppo Amministrazione Pubblica “ del Comune di Ragusa i seguenti organismi partecipati:

- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Assemblea Territoriale idrica (ATI)
- Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- Corfilac
- Gal – società consortile a r.l.
-

Di individuare, altresì, quali componenti del “Perimetro di Consolidamento“ del Comune di Ragusa, i seguenti organismi partecipati:

- Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa essendo titolare, il Comune di Ragusa, di una quota di partecipazione pari al 85,71%;
- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione.

Di dare atto che gli elenchi di cui ai precedenti punti sono soggetti ad eventuale aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo e, comunque, a seguito del verificarsi di eventi o normative tali da modificare le condizioni necessarie per l'eventuale inclusione o esclusione dai sopracitati elenchi;

Di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;



Di trasmettere il presente provvedimento a tutti gli organismi partecipati compresi nel Perimetro di Consolidamento e al Collegio dei Revisori dei Conti;

Di incaricare il Dirigente del Settore 1 responsabile dei rapporti con gli organismi partecipati ed il Responsabile dei Servizi Finanziari ad avviare le procedure, ognuno per quanto di rispettiva competenza, per coinvolgere gli organismi partecipati componenti del "Perimetro di consolidamento" nel processo di composizione del Bilancio Consolidato ai sensi dell'art.11-bis del D.Lgs.118/2011 e s.m.i.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'F.M.', located on the right side of the page.

Parere di Regolarità Tecnica

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì, che la deliberazione:

comporta

non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 10.12.2018

Il Dirigente
Dott. Francesco Lumiera

Parere di Regolarità Contabile

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n. CAP.

Prenotazione di impegno n. CAP.

Ragusa,

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Visto Contabile

Preso visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Ragusa, 10/12/18

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Parere di legittimità

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità.

Ragusa, 11 DIC. 2018



Il Segretario Generale
Dott. Vito J. J. J. J.

Motivazione dell'eventuale parere contrario:

Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati -

Ragusa, 10-12-2018

Il Responsabile del Procedimento
dott.ssa Iolanda Minniti

Il Dirigente
dott. Francesco Lumiera

Visto l'Assessore al ramo