



COMUNE DI RAGUSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 389
del 30 OTT. 2018

OGGETTO: Nuovo Regolamento comunale per la disciplina delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici – determinazioni – **atto di indirizzo.**

L'anno duemila dieciotto Il giorno trente alle ore 16,00
del mese di Ottobre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco Avv. Giuseppe Rossi

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) dr. Luigi Rabito	Si	
2) dr. Giovanni Iacono	Si	
3) dr.ssa Giovanna Licitra	Si	
4) dr.ssa Raimonda Salamone	Si	
5) dr. ing. Giovanni Giuffrida	Si	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Scudone

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

- Vista la proposta, di pari oggetto n. 118548 /Sett. XII del 23/10/2018
- Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:
 - per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
 - per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
 - sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;
- Ritenuto di dovere provvedere in merito;
- Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;
- 2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. 44/91, con voti unanimi e palesi.

PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

[Signature]
L'ASSESSORE ANZIANO

[Signature]
IL SINDACO

[Signature]
IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 31 OTT. 2018 fino al 15 NOV. 2018 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li 31 OTT. 2018

IL MESSO COMUNALE
IL MESSO NOTIFICATORE
(Salvo Francesco)

Certificato di immediata esecutività della delibera

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li 30 OTT. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Dot. Vito V. Scalogna

Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 31 OTT. 2018 al 15 NOV. 2018 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

IL MESSO COMUNALE

Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 31 OTT. 2018 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 31 OTT. 2018 senza opposizione/con opposizione _____

Ragusa, li _____

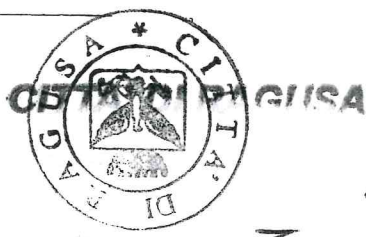
IL SEGRETARIO GENERALE

Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE



Per Copia conforme da ser
Ragusa, li 31 OTT. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE
L'Istruttore Direttivo C. S.
Dot.ssa Aurelia Asaro

COMUNE DI RAGUSA

SETTORE	XII

Prot n. 118548/Sett. XII del 23/10/2018

Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Nuovo Regolamento comunale per la disciplina delle procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici – determinazioni – atto di indirizzo.

Il sottoscritto Dr. Rosario Spata, funzionario delegato all'esercizio delle funzioni dirigenziali, giusta determinazione dirigenziale R.G. n° 1304/2018, propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che:

- il Comune di Ragusa, con deliberazione del Consiglio Comunale n° 66 del giorno 8 novembre 2007, ha approvato il *Regolamento per l'acquisto in economia di beni e servizi e per l'esecuzione in economia di lavori e per la costituzione e tenuta dell'elenco degli operatori economici*;
- il succitato Regolamento è stato adottato in coerenza con l'entrata in vigore del previgente Codice degli appalti (D. Lgs. N° 163/2006);



Rilevato che:

- tutta la materia degli appalti pubblici è stata, in tempi recenti, oggetto di profonde modifiche;
- in particolare il Legislatore ha emanato il nuovo *Codice dei contratti pubblici* (D. Lgs. N° 50/2016) in attuazione delle Direttive Comunitarie 23, 24 e 25 del 2014 che regolano l'aggiudicazione dei contratti di concessione, gli appalti pubblici e le procedure d'appalto degli enti erogatori in alcuni settori specifici ed il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- con il D. Lgs. n° 56/2017 sono state apportate significative modifiche all'impianto originario (c.d. correttivo);

- tra le novità più rilevanti del nuovo non è previsto un Regolamento attuativo, sostituito da una molteplicità di atti (circa 50) costituiti sia da linee-guida, di carattere generale, proposte e adottate dall'Autorità Anticorruzione (A.N.A.C.) che da decreti ministeriali (di solito del Ministero delle Infrastrutture) o del Presidente del Consiglio, previo parere delle competenti commissioni parlamentari;

Dato atto:

- che nella specifica materia della costituzione dei c.d albi dei fornitori il nuovo codice, all'art. 36, stabilisce che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono "nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, c. 1 e 34 , nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese", prevedendo, inoltre, la possibilità del ricorso a procedure c.d. "semplificate" consistenti nell'invito di un numero predeterminato di operatori "individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici";

Visto il comma 7 del precitato articolo il quale prevede che l'A.N.A.C. con proprie linee guida, (...), stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale;

Dato atto che l'A.N.A.C. ha emanato, con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successiva delibera n° 56 del 1° marzo 2017, le Linee Guida n° 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

Rilevato, in ordine al valore da assegnarsi alle linee guida, che il Consiglio di Stato, nell'esercizio della propria funzione consultiva, nel parere reso all'ANAC, ha evidenziato che le linee guida concernenti le procedure sotto-soglia non hanno carattere vincolante. Dette linee guida possono essere inquadrate come atto amministrativo generale che, pur perseguendo lo scopo di fornire indirizzi ed istruzioni operative alle stazioni appaltanti, dà ad esse modo di discostarsi da quanto disposto dall'Autorità. La possibilità di discostarsi dovrà però ricollegarsi all'adozione di un atto della medesima Amministrazione procedente, preferibilmente a carattere generale, che contenga una adeguata e puntuale motivazione, anche a fini di trasparenza, di ogni eventuale scelta amministrativa che disattenda i citati indirizzi, ma pur sempre rispettosa delle disposizioni del Codice e dei principi generali sull'esercizio del potere di affidamento di commesse pubbliche traibili dall'ordinamento eurounitario e da quello nazionale (cfr., Consiglio di Stato, parere n. 1/2018, Ad. Comm. Spec.).

Ravvisata la necessità di approvare una nuova disciplina regolamentare comunale coerente con le nuove direttive comunitarie, con la normativa nazionale e con le indicazioni della preposta Autorità di vigilanza;

Evidenziato che l'ANAC suggerisce l'adozione "in apposito regolamento (di contabilità ovvero di specifica disciplina delle procedure di affidamento di appalti di forniture, servizi e lavori)", dove prevedere la suddivisione degli affidamenti "in fasce di valore economico, in modo da applicare la rotazione solo in caso di affidamenti rientranti nella stessa fascia";

Attesa la necessità di impartire appositi indirizzi per la redazione del Regolamento e di individuare il settore competente all'effettuazione dell'istruttoria e alla redazione della proposta di deliberazione;

Valuta, inoltre, la necessità di rendere immediatamente esecutiva la presente deliberazione al fine di consentire agli Uffici preposti l'adozione di ogni conseguente provvedimento;

Visto l'art. 12, c. 2, della legge regionale n° 44/1991 nel testo vigente;

ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge;

DELIBERA

approvare le superiori premesse e, per l'effetto, emanare il seguente atto di indirizzo per il settore XII, "Appalti, contratti, patrimonio":

- redigere, in sostituzione del Regolamento approvato con deliberazione di C.C. n° 84/2007, in aderenza alle nuove direttive comunitarie, alla nuova normativa appalti e alle linee guida emanate dall'Anac, un nuovo Regolamento comunale disciplinante le procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, le indagini di mercato e la formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, da sottoporre, previa deliberazione della Giunta Municipale, all'approvazione del Consiglio Comunale;

- in via transitoria, nelle more dell'approvazione del nuovo Regolamento, aggiornare il precedente elenco richiedendo agli operatori interessati tutta la documentazione occorrente alla dimostrazione del possesso dei requisiti di moralità professionale e l'assenza di ogni divieto a contrarre con la pubblica amministrazione in conformità alle nuove norme introdotte dai Decreti n° 50/2016 e 56/2017;

- prevedere nell'emanando Regolamento regole puntuali in materia di rotazione degli inviti in conformità alle linee guida emanate dall'Anac: a) il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti è applicato con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratta, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento; b) l'applicazione del principio di rotazione nell'Ente (stazione appaltante dotata di una pluralità di articolazioni organizzative) deve tendenzialmente essere applicata in modo unitario; avendo cioè a riguardo gli affidamenti complessivamente attivati e da attivare nell'ambito della stazione appaltante; c) previ-

sione degli affidamenti disposti "in fasce di valore economico, in modo da applicare la rotazione solo in caso di affidamenti rientranti nella stessa fascia" ;

dichiarare, ai sensi di legge, le determinazioni assunte e gli indirizzi espressi con la presente deliberazione immediatamente esecutivi al fine di consentire agli Uffici preposti l'adozione di ogni conseguente provvedimento.

A handwritten signature in black ink, located in the upper right corner of the page. The signature is stylized and appears to consist of several letters, possibly 'R. G.' or similar, written in a cursive or semi-cursive style.

24 OTT. 2018

ARRIVO

Parere di Regolarità Tecnica

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì, che la deliberazione:

- comporta
 non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 23/10/2018

Il Dirigente

Parere di Regolarità Contabile

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n. CAP.

Prenotazione di impegno n. CAP.

Ragusa,

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Visto Contabile

Preso visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Ragusa, 26.10.2018

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Parere di legittimità

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità.

Ragusa, 26.10.2018

Il Segretario Generale
Dott. Vito V. Scalogni

Motivazione dell'eventuale parere contrario:

 Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati - Parte integrante:

Ragusa, 23/10/2018

Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

Visto l'Assessore al ramo