



# COMUNE DI RAGUSA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 540  
del 22 DIC. 2017

Oggetto: – modifiche e integrazioni alla deliberazione di G.M. n 449/2017, recante “*Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio 2017, ai sensi dell'art. 194, c. 1 lett. a) del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 - Settore 9°, Polizia Municipale*” - Proposta per il Consiglio Comunale.

L'anno duemila diciassette Il giorno ventidue alle ore 14,30  
del mese di dicembre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il

Sindaco

Ing. Federico Picatto

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) geom. Massimo Iannucci		si
2) dr. Stefano Martorana	si	
3) dr. Antonio Zanutto	si	
4) sig.ra Sebastiana Disca		si
5) prof. Gianluca Leggio	si	

Assiste il

Segretario Generale dott.

Vito Vittorio Scalogna

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 137029 /Settore IX \_\_\_ del 21.12.2017

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

- Ritenuto di dovere provvedere in merito;

---

- Visto l'art. 12, \_\_\_\_\_ della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

### DELIBERA

1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;

### PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Allegati parte integrante:

- 1) Nota prot. n° 128286/2017 dell'Avvocatura Comunale;
- 2) Nota prot. n° 134213/2017 del settore IX e relativo prospetto di calcolo delle spettanze.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il

22 DIC. 2017

fino al

06 GEN. 2018

per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li

22 DIC. 2017

IL MESSO NOTIFICATORE  
IL MESSO COMUNALE  
(Salonia Francesco)

**Certificato di immediata esecutività della delibera**

( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

( ) Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 22 DIC. 2017 al 06 GEN. 2018 senza opposizione/con opposizione

Ragusa, li

IL MESSO COMUNALE

**Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione**

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 22 DIC. 2017 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 22 DIC. 2017 senza opposizione/con opposizione

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

**Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione**

X Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Per Copia conforme da servire

Ragusa, li

22 DIC. 2017



IL SEGRETARIO GENERALE  
L'Istruttore Direttivo C. S.  
Dott.ssa Aurelia Asaro



Parte integrante e sostanziale alla  
Delibera di Giunta Municipale  
N° 540 del 22 DIC. 2017

## COMUNE DI RAGUSA

Settore IX

Prot n. 137029 /Settore IX Del  
21/12/2017

### Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

**OGGETTO:** modifiche e integrazioni alla deliberazione di G.M. n. 54 del 31.10.2017, recante "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio 2017, ai sensi dell'art. 194, c. 1 lett. a) del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 - Settore 9°, Polizia Municipale" - Proposta per il Consiglio Comunale.

Il sottoscritto Dr. Rosario Spata, dirigente p.t. del settore II, in sostituzione del Giuseppe Puglisi, Dirigente/comandante del Settore 9, "Polizia Municipale", giusta determinazione sindacale n° 43/2017, propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

#### LA GIUNTA MUNICIPALE

**Richiamata** integralmente, sia sotto il profilo dei presupposti di fatto che delle ragioni di diritto, la deliberazione di Giunta Municipale n° 449 del 31 ottobre 2017, recante *Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio 2017, ai sensi dell'art. 194, c. 1 lett. a) del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 - Settore 9°, Polizia Municipale* - con la quale si propone al Consiglio Comunale di provvedere al riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio per crediti maturati dal personale dell'area di vigilanza conseguenti a provvedimenti giudiziari esecutivi, coperti dal giudicato, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 82 del vigente Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione consiliare n° 19 del 24/03/2017, per un importo complessivo di € 233.428,03, comprensivi di IRAP e Oneri riflessi ;

**Richiamata**, altresì, la conseguente Deliberazione del Consiglio Comunale n° 54 del 20 novembre 2017, di pari oggetto, esecutiva come per legge, con la quale è stata riconosciuta la legittimità dei predetti debiti;

**Dato atto** che con determinazione dirigenziale annotata al registro generale con il n° 2107 del giorno uno dicembre 2017, recante "LIQUIDAZIONE DECRETI INGIUNTIVI PER IL PAGAMENTO DEL SERVIZIO SVOLTO DA PERSONALE DELLA POLIZIA MUNICIPALE IN OCCASIONE DEI FESTIVI INFRASETTIMANALI RELATIVI AL PERIODO 29.06.2006 / 31.12.2013" è stata eseguita la precitata deliberazione consiliare;

**Rilevato** che, successivamente, con nota assunta al protocollo generale con il n° 124138 del 21 novembre 2017 il dr. avv. Carlo Occhipinti, del Foro di Ragusa, in nome e per conto dei dipendenti/ricorrenti, ha evidenziato che, verosimilmente per un doppio "disguido" nella effettuazione dei calcoli, l'importo di cui al precitati provvedimenti di riconoscimento del debito non tiene conto, da una parte della somma da riconoscere e corrispondere agli eredi di un'ispettrice di Polizia Municipale deceduta a titolo di interessi e, dall'altra, della ulteriore somma corrispondente alle quote Irap e Oneri riflessi comprese, per contro ed erroneamente, nel debito complessivamente riconosciuto. Evidenzia, in particolare, il legale dei lavoratori ricorrenti, che le somme liquidate nei provvedimenti del Giudice del lavoro a titolo di retribuzione debbano considerarsi "al lordo" solo in quanto comprensive delle ritenute fiscali e delle quote contributive a carico dei dipendenti, che il datore di lavoro trattiene in qualità di sostituto, nella misura da ciascuno dovuta in base ai suoi redditi ed alla sua situazione familiare; ma nell'espressione "al lordo" non possono essere ricomprese le imposte e la quota contributiva che gravano sull'Ente. Conclude il professionista chiedendo con la massima urgenza l'adozione degli atti correttivi e/o integrativi necessari al fine di consentire una celere liquidazione delle somme effettivamente dovute;

**Dato atto:**

- che a riscontro della suddetta intimazione ad adempiere l'avvocatura comunale con nota prot. n°128286 del 30 novembre 2017, allegata alla presente per costituirne parte integrante, ha evidenziato la sostanziale correttezza della tesi sostenuta dai ricorrenti. Infatti, per consolidata giurisprudenza, "l'accertamento e la liquidazione dei crediti pecuniari del lavoratore per differenze retributive debbano essere effettuati al lordo delle ritenute contributive e fiscali". Nella precitata nota l'avvocatura civica chiarisce, inoltre, la probabile scaturigine del disguido evidenziando che "l'onere contributivo si ripartisce tra il lavoratore e il datore di lavoro, nelle percentuali stabilite dalla legge speciale in materia - essendo tenute, quindi, per legge, entrambe le parti del rapporto di lavoro subordinato a contribuire al finanziamento delle prestazioni previdenziali, assicurative e contributive, oltre Irap. A fronte della duplicità di soggetti onerati dell'obbligazione contributiva, l'ordinamento giuridico italiano individua un unico soggetto obbligato al versamento dei contributi di previdenza

sociale stabilendo che il datore di lavoro è responsabile del versamento anche per la parte a carico del lavoratore" La nota, infine, conclude invitando il settore IX all'adozione "degli atti necessari a correggere il disguido di cui sopra, al fine di evitare un contenzioso inutile con aggravio di ulteriori spese";

- che il settore IX, Polizia Municipale, con nota prot. n. 134213 del 14/12/2017 ha trasmesso il prospetto analitico dei conteggi e delle somme necessarie, pro capite, per il soddisfacimento del credito vantato;

**Richiamate:**

- la deliberazione C.C. n. 32 del 06.07.2017 con la quale è stato ~~approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017 - 2019~~ ed il Bilancio di previsione 2017 - 2019;
- la deliberazione G.M. n. 315 del 12.07.2017 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per l'esercizio finanziario 2017-2019

**Visto** l'art. 194 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, secondo il quale gli Enti Locali riconoscono con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

(...)

**Ribadito** quanto già ampiamente illustrato con deliberazione di G.M. n. 54/2017 e, segnatamente:

**che** il debito fuori bilancio è "un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali" (cfr., Ministero dell'Interno, circolare 20/09/1993, n. F.L. 21/93 ;

che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 Tuel, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013);

che i debiti fuori bilancio di cui si chiede il riconoscimento sono riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera a) dell'art. 194, comma 1, pertanto riferibili a "sentenze esecutive";

che il I° comma, lett. a), dell'art. 194 D. Lgs. 18/08/2000, n° 267 fa espresso riferimento al pagamento scaturente da sentenze e che in tale ambito va collocata, secondo un consolidato orientamento della magistratura contabile, anche la fattispecie dei decreti ingiuntivi, muniti di formula esecutiva (Cfr., tra le tante, Corte dei Conti, sezione regionale per il controllo per la Basilicata n° 121/2013; Corte dei Conti - sezione regionale di controllo per la Campania n. 384/2011; cfr. anche Corte dei Conti

- sezione della Toscana, deliberazione n.132/2010/VSG; Corte dei Conti - sezione del Lazio, deliberazione n. 11/c/2006; merita di essere segnalato, infine, nel senso dell'assimilazione, anche il pronunciamento delle Sezioni riunite per la Regione Siciliana della Corte dei conti (deliberazione n. 9/2005) le quali, appunto, affermano che «la fattispecie dei decreti ingiuntivi passati in giudicato, avendo, come la sentenza, natura di provvedimento giudiziale fonte di obbligazioni pecuniarie, può ritenersi riconducibile, dal punto di vista della ratio, all'ipotesi della ratio, all'ipotesi di cui alla lett. a) dell'art. 194». Vds, anche, più recentemente, Corte dei Conti, sezioni per la Regione siciliana in sede di controllo *Ordinanza n. 69/2014*;

**Attesa** la necessità di correggere e integrare il valore dei debiti fuori bilancio già riconosciuti per € 233.428,03 della ulteriore somma di € 49.204, 90 a titolo di sorte capitale ingiunti ed € 450,00 a titolo di riv. ed interessi, oltre O.R. per € 11.710,77 ed IRAP per € 4.182,42, per così come indicati nella seguente tabella e dettagliatamente descritti nell'allegato prospetto (all. n° 2):

N .	Descrizione debiti per <u>spesa corrente</u>	Fattispecie del debito ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. a) , D.lgs. 267/00	Importo ulteriore debito da riconoscere
	Ulteriore debito nei confronti di n. 75 dipendenti del Settore Polizia Municipale rispetto a quello già liquidato con determinazione dirigenziale n° 2017 del 01.12.2017, esecutiva della deliberazione C.C. n° 54/2017.	decreti ingiuntivi del 2017, muniti di formula esecutiva, del Tribunale di Ragusa - Sez. Lavoro - e dei successivi atti di precetti aventi ad oggetto il pagamento della sorte capitale di festivi infrasettimanali relative al periodo 29.06.2006 / 31.12.2013	€ <b>49.204,90</b> Residuo da impegnare e liquidare + <b>€ 450,00</b> Residuo riv. ed interessi + <b>€</b> <b>11.710,77</b> Residuo oneri riflessi + <b>€ 4.182,42</b> Residuo IRAP

**Ritenere e precisare** che l'ulteriore debito fuori bilancio per l'importo complessivo di € **65.548,09** scaturente (per differenza rispetto al debito già formalmente riconosciuto) da decreti ingiuntivi del 2017, muniti di formula esecutiva, del Tribunale di Ragusa - Sez. Lavoro - e dei successivi atti di precetti aventi ad oggetto il pagamento della sorte capitale di festivi infrasettimanali relative al periodo 29.06.2006 / 31.12.2013, oltre alla rivalutazione ed interessi e spese legali da parte di personale della Polizia Locale, i cui contenuti anche se non materialmente trascritti fanno parte integrante e sostanziali della presente proposta anche ai fini della cd. motivazione per *relationem*, è stato determinato come di seguito indicato:

Sorte Capitale	€ 49.204,90
Riv. ed interessi	€ 450,00
Oneri riflessi (23,80%)	€ 11.710,77
Irap (8,50%)	€ 4.182,42
<b>TOTALE DEBITO FUORI BILANCIO</b>	<b>€ 65.548,09</b>

**Ritenuto** necessario provvedere al riconoscimento della legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 82 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione consiliare n.19 del 24/03/2017, per un importo complessivo di € € **65.548,09**;

**Acquisiti** i pareri espressi in merito alla regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti dirigenti, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/00;

**Dato atto** che il presente provvedimento sarà inviato al Collegio dei revisori dell'Ente per esprimere il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) punto 6, del D.lgs. 267/00 propedeutico alla presentazione della deliberazione al Consiglio Comunale;

**Visto** il D. Lgs. n. 267/2000;

**Visto** lo Statuto comunale;

**Visto** il vigente Regolamento di contabilità, ed in particolare l'art. 32 "Altri fondi per passività potenziali";

**Atteso** che l'art. 82 del Regolamento di contabilità, prevede che il riconoscimento del debito fuori bilancio avvenga con proposta del dirigente responsabile del servizio interessato;

Per quanto sopra,

Visto l'art. 12, ..... della L.R. n.44/91;

ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge;

**DELIBERA**

1. di approvare le motivazioni espresse in premessa che, seppur non materialmente riportate, fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche ai fini della c.d. motivazione *per relationem*;

2. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con deliberazione consiliare n.19 del 24/03/2017, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono interamente riportate, la legittimità del debito fuori bilancio per un (ulteriore) importo complessivo di € € 65. 548,08 come di seguito indicato:

N	Descrizione debiti per <u>spesa corrente</u>	Fattispecie del debito ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. a) , D.lgs. 267/00	Importo ulteriore debito da riconoscer e
	Ulteriore debito nei confronti di n. 75 dipendenti del Settore Polizia Municipale rispetto a quello già liquidato con determinazione dirigenziale n° 2017 del 01.12.2017, esecutiva della deliberazione C.C. n° 54/2017.	decreti ingiuntivi del 2017, muniti di formula esecutiva, del Tribunale di Ragusa - Sez. Lavoro - e dei successivi atti di precetti aventi ad oggetto il pagamento della sorte capitale di festivi infrasettimanali relative al periodo 29.06.2006 / 31.12.2013	€ 49.204,90 Residuo da impegnare e liquidare + € 450,00 Residuo riv. ed interessi + € 11.710,77 Residuo oneri riflessi + € 4.182,42 Residuo IRAP

3. di trasmettere la presente deliberazione al dirigente del Settore 9° per l'adozione dei provvedimenti gestionali conseguenti al provvedimento di riconoscimento del debito fuori bilancio da parte del Consiglio Comunale, ed in particolare, per procedere alla liquidazione delle spettanze economiche al personale secondo la tabella allegata alla nota prot. 134213 del 12.12.2017, settore IX, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e, per conoscenza, al responsabile dell'Avvocatura Comunale;

4. di richiedere l'immediata esecutività della Deliberazione del Consiglio Comunale per procedere in tempi brevi al pagamento del debito;

5. di prenotare la somma complessiva di € 65.548,09 occorrente per il finanziamento del debito fuori bilancio come di seguito indicato:

- € 49.204,90 per compensi al cap. 2175 cod. bil. 1.11-1.01.01.01.004..., Bilancio 2017;

- € 11.710,77 per oneri riflessi al cap. 2175.1 cod. bil. 1.11-1.01.02.01.001..., Bilancio 2017;

- € 4.182,42 per Irap al cap. 2175.5 cod. bil. 1.11-.02.01.01.001..., bilancio 2017;

- € 450,00 per rivalutazione ed interessi nel seguente modo:

a) € 298,72 al cap. 1230 cod. bil. 01.11.1.03.02.99.002;

b) € 151,28 al cap. 1230.2 cod. bil. 01.11.1.03.02.99.002.

### Parere i Regularità Tecnica

Ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Si attesta altresì, che la deliberazione:

☒ comporta  
☐ non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 21/12/2017

Il Dirigente

### Parere di Regularità Contabile

Ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n. CAP.

Prenotazione di impegno n. 260-261-262 CAP. 2175 - 2175.1 - 2175.5  
n. 263 - 264 CAP 1230 - 1230.2

Ragusa, 22/12/2017

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Visto Contabile

Presa visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Ragusa,

Il Dirigente del Servizio Finanziario

### Parere di legittimità

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità

Ragusa, 22/12/2017



Segretario Generale  
Dott. Vito V. Scalogna

Motivazione dell'eventuale parere contrario:

☐ Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati - Parte integrante:

Ragusa, 21/12/2017



Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

Visto l'Assessore al ramo