



COMUNE DI RAGUSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 162
del 31 MAR. 2017

OGGETTO: Individuazione dei componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Ragusa e del Perimetro di Consolidamento.

L'anno duemila diciannove e il giorno trentuno alle ore 16.00
del mese di Marto nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco ing. Federico Piccitto

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) geom. Massimo Iannucci	Si'	
2) dr. Stefano Martorana	Si'	
3) rag. Salvatore Corallo		Si'
4) dr. Antonio Zanotto	Si'	
5) sig.ra Sebastiana Disca	Si'	
6) prof. Gianluca Leggio	Si'	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Scolofoglio

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 43851 /Sett. I del 31-03-2017

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
 - per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
 - sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;
- Ritenuto di dovere provvedere in merito;
- Visto l'art.12 della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

DELIBERA

"

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;

PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il
03 APR. 2017 fino al 18 APR. 2017 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, II

03 APR. 2017

IL MESSO COMUNALE
IL MESSO NOTIFICATORE
(Salvo Francesco)

Certificato di immediata esecutività della delibera

- () Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.
() Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, II

IL SEGRETARIO GENERALE

- () Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.
() Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/1, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, II

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 03 APR. 2017 al 18 APR. 2017 senza opposizione/con opposizione

Ragusa, II

IL MESSO COMUNALE

Certificato di avvenuta pubblicazione della delibera

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 03 APR. 2017 rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal
senza opposizione/con opposizione

Ragusa, II

03 APR. 2017
IL SEGRETARIO GENERALE

Certificato di avvenuta esecutività della delibera

X Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, II

IL SEGRETARIO GENERALE



Per Copia conforme da servire a: **IL SINDACO**

Ragusa, II 03 APR. 2017

IL SEGRETARIO GENERALE

L'Istruttore Direttivo C. S.

Dott.ssa Annalisa Asaro



Parte integrante e sostanziale alla
Delibera di Giunta Municipale

N° 162 del 31 MAR. 2017

COMUNE DI RAGUSA

SETTORE

I

Prot n. 43851 /Selt. I del 31-03-2017

Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Individuazione dei componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Ragusa e del “ Perimetro di Consolidamento” .

Il sottoscritto Dr.Santi Distefano, Dirigente del Settore I propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

LA GIUNTA MUNICIPALE

Premesso che:

1. il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi Partecipati;
2. l'art. 11-bis di tale decreto prevede la redazione da parte dell'Ente Locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

Visto l'art. 11 bis del D.Lgs n 118/2011 come modificato con D.Lgs 126/2014;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

Dato atto che, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli Enti capogruppo definiscono il perimetro di consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

Rilevato che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Municipale;

Considerato che, così come disposto dal principio contabile di cui all'allegato 4/4 punto 2 D.Lsg 118/2011 e ss.mm.ii., costituiscono componenti del " Gruppo Amministrazione Pubblica:

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 1, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11 ter del D. Lgs. 118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza del diritto di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore , nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o tali clausole;
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - ha il possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza sull'assemblea ordinaria;
 - ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole;In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del codice civile;
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20%, o al 10% se trattasi di società quotata.



Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'Ente strumentale o dalla società.

Considerato che gli enti e le società compresi nel “ Gruppo Amministrazione Pubblica” possono non essere inseriti nel “ Gruppo bilancio consolidato” nel caso di irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo; sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10% per gli enti locali rispetto al totale attivo, al patrimonio netto e al totale dei ricavi caratteristici della capogruppo. In ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

Preso atto, così come evidenziato dalla Corte dei Conti sez. regionale di controllo per la Lombardia, 64/2017/PAR, che ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, poiché l'esonero dal relativo obbligo è rimesso ad una valutazione discrezionale degli Enti Locali, questi ultimi non devono limitarsi ad eseguire l'operazione di calcolo prevista dal paragrafo 3 dell'allegato n. 4/4 (considerando irrilevanti i bilanci che presentano, con riferimento a ciascuno dei parametri individuati, un'incidenza percentuale inferiore a quella prevista rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria dell'ente capogruppo), ma devono tener conto degli ulteriori criteri dettati dal Principio contabile il quale, infatti, precisa che *“al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate;*

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 22/03/2016 con cui è stato approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate ex art. 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 10/05/2016 con cui è stata approvata la relazione sui risultati conseguiti in seguito all'adozione del piano di cui alla precedente deliberazione;

Visti gli esiti della cognizione effettuata dal Settore I, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel Gruppo Amministrazione Pubblica e nel Gruppo Bilancio Consolidato, secondo i criteri stabiliti dal D. lgs. n. 118/2011 e dal principio contabile 4/4;

Stabilito che i componenti del “ Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Ragusa, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal principio 4/4, punto 3.1, sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati:

- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- Corfilac – società consortile
- Distretto Turistico del Sud – Est scrI



- Gal – società consortile a r.l
- Assemblea Territoriale idrica (ATI)

Dato atto che, al fine di stabilire il Perimetro di Consolidamento del Comune di Ragusa, la soglia di rilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale dell'anno 2015, in quanto ultimo rendiconto disponibile, ed è risultata come qui di seguito:

	Comune di Ragusa	%	soglia
Totale attivo	387.438.096,59	10%	38.743.809,659
Patrimonio netto	216.530.426,73	10%	21.653.042,673
Ricavi caratteristici	89.062.647,96	10%	8.906.264,796

Considerato che la percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “componenti positivi della gestione dell’ente”;

Verificata la soglia di rilevanza come da sottoelencata tabella, prendendo atto che, relativamente all’ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione, l’ultimo bilancio approvato risulta essere quello relativo all’anno 2014:

SOCIETA'	TOT.ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE	RILEVANTE SI/NO
ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione	47.579.692,00	173.345,00	4.811.468,00	SI
S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.	250.056,00	200.000,00	27.166,00	NO
Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa	3.677.975,00	244.756,00	2.036.744,00	NO
Corfilac – società consortile	3.617.577,58	1.479.946,38	51.378,40	NO
Distretto Turistico del Sud – Est scrI	68.442,00	27.499,00	8.476,00	NO

Verificato, in base alle suddette soglie di rilevanza economica o all'1% di partecipazione, così come previsto dalle norme vigenti e sulla base dei rispettivi bilanci di esercizio dei soggetti partecipati riferiti all'anno 2015 o all'ultimo bilancio disponibile;

Considerato che, ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, occorre includere nel consolidamento tutti quegli enti strumentali i cui bilanci possono impattare sulla situazione economico-patrimoniale dell'ente locale (cfr. art.11-bis, comma 1, 11-ter, e paragrafi 2 e 3 dell'allegato 4/4 al D.Lgs n.118/2011)

Ritenuto, pertanto, di:

A) includere nel Perimetro di Consolidamento i sottoelencati organismi partecipati:

- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione in quanto avente il parametro relativo al totale attivo superiore alla soglia prevista del 10%;
- il Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa essendo titolare, il Comune di Ragusa, di una quota di partecipazione pari al 95,71%;

B) non includere nel perimetro di consolidamento, in quanto i relativi risultati contabili hanno un'incidenza inferiore al 10% rispetto ai parametri suddetti ed, inoltre, non fornirebbero un valore aggiuntivo informativo rilevante e significativo ai fini della redazione del bilancio consolidato, i sottoelencati organismi partecipati:

- Distretto Turistico del Sud – Est
- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Corfilac;
- Gal – società consortile a r.l.in quanto trattasi, altresì, di organismo di recente costituzione
- Assemblea Territoriale idrica (ATI) in quanto trattasi, altresì, di organismo di recente costituzione

Visto il T.U.E.L. d.lgs. 267/2000;

Visto l'art. 12, comma 2 della legge n. 142/90 come recepito in Sicilia con legge regionale n. 48/1991;

Visto il D.Lgs n 118/2011 come modificato con D.Lgs 126/2014;

Ritenuto di dovere provvedere in merito;

Ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) Di approvare le motivazioni espresse in premessa che si intendono materialmente qui

riportate;

- 2) Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, quali componenti del " Gruppo Amministrazione Pubblica " del Comune di Ragusa i seguenti organismi partecipati:
 - ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
 - S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
 - Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
 - Corfilac
 - Distretto Turistico del Sud – Est
 - Gal – società consortile a r.l.
 - Assemblea Territoriale idrica (ATI)
- 3) Di individuare, altresì, per le motivazioni sopra espresse, quali componenti del "Perimetro di Consolidamento" del Comune di Ragusa, i seguenti organismi partecipati:
 - ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
 - Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- 4) Di dare atto che gli elenchi di cui ai precedenti punti sono soggetti ad eventuale aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio successivo e, comunque, a seguito del verificarsi di eventi tali da modificare le condizioni necessarie per l'eventuale inclusione o esclusione dai sopracitati elenchi;
- 5) Di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 6) Di trasmettere il presente provvedimento agli organismi partecipati di cui al punto 3 e al Collegio dei Revisori dei Conti;
- 7) Di incaricare il Dirigente del Settore 1 responsabile dei rapporti con gli organi partecipati ed il Responsabile dei Servizi Finanziari ad avviare le procedure, ognuno per quanto di rispettiva competenza, per coinvolgere gli organismi partecipati componenti del "Perimetro di consolidamento" nel processo di composizione del Bilancio Consolidato ai sensi dell'art.11-bis del D.Lgs.118/2011 e ss.mm.ii.



Parere di Regolarità Tecnica

31 MAR. 2017

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì, che la deliberazione:

- [] comporta
☒ non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 31/03/2017

Il Dirigente
Dott. Santi Distefano

Parere di Regolarità Contabile

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n. CAP.

Prenotazione di impegno n. CAP.

Ragusa, 31/03/2017

Il Dirigente del Servizio Finanziario

Visto Contabile

Presa visione della proposta di deliberazione in oggetto.

Ragusa, Il Dirigente del Servizio Finanziario

Parere di legittimità

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità.

Ragusa, 31 MAR. 2017



Il Segretario Generale
Dott. Vito V. Scalogna

Motivazione dell'eventuale parere contrario:

[] Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati - Parte integrante:

Ragusa, 31/03/2017

Il Responsabile del Procedimento
dott.ssa Iolanda Minniti

Il Dirigente
dott. Santi Distefano

Visto l'Assessore al ramo