



# COMUNE DI RAGUSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 545  
del 28 DIC. 2007

OGGETTO: Impugnazione al TAR dell'atto di riduzione quarta rata contributo ordinario anno 2007 unitamente all'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI). Autorizzazione al Sindaco per il conferimento di apposito mandato ai legali individuati dall'ANCI.

L'anno duemila sette Il giorno Venerdì 10 alle ore 10,30  
del mese di Dicembre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco Nello D'Angelis

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) dr. Giovanni Cosentini		<u>✓</u>
2) dr. Rocco Bitetti	<u>✓</u>	
3) sig. Venerando Suizzo	<u>✓</u>	
4) dr. Giancarlo Migliorisi	<u>✓</u>	
5) geom. Francesco Barone	<u>✓</u>	
6) sig.ra Maria Malfa	<u>✓</u>	
7) rag. Michele Tasca	<u>✓</u>	
8) dr. Salvatore Roccaro	<u>✓</u>	

Assiste il Vice Segretario Generale dott. me Nunzi D'Amato

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato

## LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 99294 /Sett. IV Del 24/12/07

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

- Ritenuto di dovere provvedere in merito;

- Visto l'art.12 della L.R. n.44/91 e successive modifiche;;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

## DELIBERA

- Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria.
- Dichiарare la presente deliberazione di immediata esecuzione ai sensi dell'art.12,comma2,della L.R.n.44/1991, con voti unanimi e flessibili.

## PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO



IL SEGRETARIO GENERALE



Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il  
31 DIC. 2007 fino al 14 GEN. 2009 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li 31 DIC. 2007

IL MESSO COMUNALE

  
IL MESSO NOTIFICATORE  
(Licitra Giovanni)

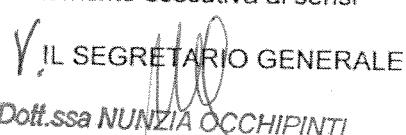
**Certificato di immediata esecutività della delibera**

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li

28 DIC. 2007

  
IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa NUNZIA OCCHIPINTI

Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 31 DIC. 2007 al 14 GEN. 2009

Ragusa, li 15 GEN. 2008

  
IL MESSO COMUNALE  
IL MESSO NOTIFICATORE  
(Taglierini Sergio)

**Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione**

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 31 DIC. 2007 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal

31 DIC. 2007 senza opposizione.

Ragusa, li 15 GEN. 2008

  
IL SEGRETARIO GENERALE  
IL SEGRETARIO GENERALE  
- Dr. Giuseppe Nicotri -

**Certificato di avvenuta esecutività della delibera**

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE



# COMUNE DI RAGUSA

SETTORE IV

9929  
Prot n. ✓ Sett.IV Del 24/12/07

## Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

OGGETTO: Impugnazione al TAR dell'atto di riduzione quarta rata contributo ordinario anno 2007 unitamente all'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI). Autorizzazione al Sindaco per il conferimento di apposito mandato ai legali individuati dall'ANCI.

I sottoscritti Dirigenti del Settore IV Dr.ssa Orazia Parrino e del Settore III Dott.Salvatore Grande, propongono alla G.M. l'adozione della seguente deliberazione:

**Premesso che:**

- il Decreto legge 262 del 3-10-2006\_(c.d. Decreto Visco-Bersani), convertito nella Legge n. 286 del 24-11-2006, prevede all'articolo 2 commi da 33 a 46, che: *"i trasferimenti erariali in favore dei Comuni sono ridotti in misura pari al maggior gettito derivante, in relazione all'imposta comunale sugli immobili, dalle disposizioni dei commi da 40 a 45, secondo modalità da stabilire con decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze..."*;
- In particolare, lo stesso provvedimento individua cinque fattispecie di presunte maggiori entrate Ici per i Comuni relativamente a :
  - a) *variazioni colturali non dichiarate;*
  - b) *fabbricati che per effetto delle nuove disposizioni abbiano perso il requisito della ruralità e quindi dell'esenzione ICI;*
  - c) *corretto classamento dei fabbricati compresi all'interno delle unità immobiliari censite nelle categorie catastali E1-E9 e destinati ad uso commerciale, industriale, ufficio privato o ad usi diversi, qualora presentino autonomia funzionale o reddituale;*
  - d) *immobili non dichiarati in catasto;*
  - e) *adeguamento dei moltiplicatori per gli immobili rientranti nella categoria B.*
- Tale riduzione è stata ribadita dall' art 3 comma 2 del D.L. n. 81 del 2 luglio 2007 convertito nella Legge n. 127 del 3 agosto 2007, che per l'anno 2007 dispone "**che i contributi a valere sul fondo ordinario spettanti ai Comuni sono ridotti in misura proporzionale alla maggior base imponibile per singolo ente comunicata al Ministero dell'Interno dall'Agenzia del Territorio entro il 30 settembre 2007 e per un importo complessivo di euro 609.4 milioni di euro".**

- la Direzione Centrale della Finanza locale del Ministero dell'Interno, il 13 novembre 2007, ha provveduto alla pubblicazione sul sito internet dello stesso Ministero dei dati relativi al taglio ai contributi ordinari spettanti a ciascun Comune in attuazione delle predette norme;
- tale riduzione - **in palese violazione di legge** - è avvenuta **non** in misura proporzionale alla maggior base imponibile per singolo ente quantificata dall'Agenzia del Territorio entro il 30 settembre ma in misura proporzionale ai contributi ordinari concessi a ciascun Comune, sino alla concorrenza dell'importo complessivo indicato dalla surrichiamata norma.
- l'Agenzia del Territorio, in data 28 settembre – come riferito in Parlamento dal Governo lo scorso 21 novembre - ha invece inviato al Ministero dell'Interno una nota da cui risulta che il gettito stimato risulta di molto inferiore all'importo dei tagli effettuati dal Ministero dell'Interno;
- tutto ciò è avvenuto indipendentemente dal coinvolgimento dei Comuni e dall'esame degli aspetti pratici della questione, poiché è tecnicamente più che probabile che all'incremento della base imponibile non corrisponda un aumento di gettito ICI;
- per quest'Amministrazione Comunale gli effetti di tale illegittimo comportamento possono quantificarsi in €.1.036.388,61 di **minori fondi ordinari, a fronte di una inconsistenza in termini di maggiori entrate ICI da riclassamento;**
- risultano pertanto palesi i profili di illegittimità dell'operato dell'amministrazione statale;
- l'operazione contabile che prevede per il 2007 un accertamento "convenzionale" quale maggior introito dell'imposta comunale sugli immobili pari alla detrazione effettuata da ciascun ente, è la dimostrazione dell'artificiosità del sistema e dello sviamento operato "ribaltando" sull'avanzo di amministrazione dei Comuni parte del debito statale;
- tale artificiosità è ulteriormente evidenziata qualora l'eventuale differenza non trovi capienza nell'avanzo di amministrazione, poiché in tal caso essa dovrà essere applicata nella parte passiva del bilancio comunale, venendo posta a carico, cioè, della generalità dei cittadini, determinando cioè un onere impropriamente a loro carico, siano essi o meno soggetti passivi ICI;
- il bilancio 2008 dovrà prevedere il medesimo taglio effettuato per il 2007 ancorché in assenza di decreto che preveda l'autocertificazione da parte dei Comuni con conseguenze gravi e pericolose per gli equilibri di bilancio;
- la norma statale risulta in aperto contrasto con le regole ed i principi di contabilità pubblica, e in particolare di quelle che regolano l'ordinamento finanziario e contabile, determinando la venuta meno dell'effettivo pareggio finanziario e dell'equilibrio del bilancio;

- appaiono pertanto sussistere i presupposti per richiedere anche il pronunciamento sulla illegittimità costituzionale della norma;
- l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), cui questo Comune aderisce, ha dichiarato di volere proporre ricorso innanzi il giudice amministrativo avverso gli atti indicati e gli altri necessari, anche unitamente ai Comuni interessati;
- la medesima Associazione ha dichiarato di volersi fare carico dei costi di giudizio per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;
- per i Comuni con una popolazione compresa tra 5.000 e 15.000 abitanti il costo per aderire al ricorso è stato fissato in una quota simbolica che ammonta a 2.500 euro;
- per i Comuni con popolazione oltre i 15.000 abitanti il costo per aderire al ricorso è stato fissato in una quota simbolica che ammonta a 3.500 euro;

Visto l'art.12 della L.R.n.44/91 e successive modifiche;  
 Tutto ciò premesso e all'unanimità di voti resi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di impugnare l'atto pubblicato sul sito internet del Ministero dell'Interno in data 13 novembre 2007, da cui risulta la riduzione della quarta rata del contributo ordinario spettante al nostro Comune pari a €.1.036.388,61 (nonché tutti gli altri atti presupposti, discendenti e comunque connessi alla procedura *de qua*);
2. a tal fine, di proporre ricorso unitamente all'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) che interverrà *ad adiuvandum* per tutti i Comuni che intendano partecipare al ricorso;
3. di autorizzare il Sindaco a conferire apposito mandato, nelle forme di legge, al legale o ai legali individuati dall'ANCI;
4. di prendere atto che l'ANCI ha stipulato apposito accordo con i legali incaricati prevedendo una quota pari a 3.500 euro per i Comuni con popolazione oltre i 15.000 abitanti che intendano fare ricorso unitamente ad Anci;
5. Di impegnare la somma di €.3.500,00 al Cap. 1230 Funz.01, Serv.08, Interv.03, bilancio 2007; *imp. 6985/07*
6. di dichiarare la presente delibera immediatamente esecutiva con separata votazione e all'unanimità di voti.

Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Ragusa li,

24/12/07

Il Dirigente

Farrino

Si da atto che la retroscritta proposta non comporta, ne' direttamente ne' indirettamente, oneri finanziari, ne' presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.

Ragusa li,

Il Dirigente

Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €. 3500,00  
Va imputata al cap. 1230

Si esprime parere favorevole in ordine legittimità.

Ragusa li,

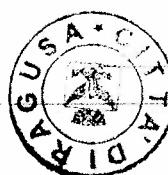
27/12/07

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Ragusa li,

28-12-07

Il Segretario Generale



Motivazione dell'eventuale parere contrario



Da dichiarare di immediata esecuzione

### Allegati – Parte integrante:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)

Ragusa li,

Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

Farrino

Visto: L'Assessore al ramo

Salvatore Romeo