



# COMUNE DI RAGUSA

N. 353  
del 26 AGO. 2014

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: PATTO PER LA SICUREZZA TRA PREFETTURA DI RAGUSA ED IL COMUNE DI RAGUSA. RINNOVO.

APPROVAZIONE SCHEMA E AUTORIZZAZIONE AL SINDACO PER SOTTOSCRIZIONE.

L'anno duemila quest'ordine il giorno Ventisei alle ore \_\_\_\_\_  
del mese di \_\_\_\_\_ nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco ing. Federico Piccittu

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) dr. Giovanni Flavio Brafa Misicoro	Si	
2) geom. Massimo Iannucci	Si	
3) arch. Giuseppe Dimartino	Si	
4) arch Campo Stefania	Si	
5) dr. Stefano Martorana	Si	
6) rag. Salvatore Corallo	Si	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Scalo

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

- Vista la proposta, di pari oggetto n. 621/3/Sett. IX del 19/02/2014
- Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:
- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
  - per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
  - sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;
- Ritenuto di dovere provvedere in merito;
- Visti gli artt. 15 e 12, 2<sup>o</sup> era., della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

## DELIBERA

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;
- 2) Disporre le presenti Deliberate in immediata esecuzione ai sensi dell' art. 12, 2<sup>o</sup> comma delle L.R. n. 44/91, con voti unanimi e polari.

## PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

*Onofrio*

IL SEGRETARIO GENERALE

*lumiera*

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il

27 AGO 2014 fino al 11 SET 2014 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, il

27 AGO 2014

IL MESSO COMUNALE  
(Salonia Francesco)

**Certificato di Immediata esecutività della delibera**

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91. 26 AGO 2014

Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Vito V. Scalogna

Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, il

27 AGO 2014

IL SEGRETARIO GENERALE  
IL V. SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Francesco Lumiera

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal

al 11 SET 2014

senza opposizione/con opposizione

22 AGO 2014

IL MESSO COMUNALE

Ragusa, il

**Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione**

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 27 AGO 2014 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal

senza opposizione/con opposizione

Ragusa, il

27 AGO 2014

IL SEGRETARIO GENERALE

**Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione**

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

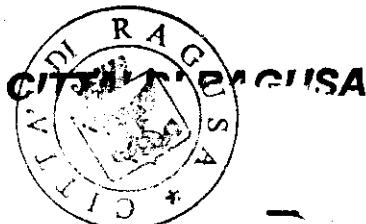
Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE

Per Copia conforme da

27 AGO 2014

Ragusa, il



IL SEGRETARIO GENERALE

IL V. SEGRETARIO GENERALE.....  
Dott. Francesco Lumiera



## COMUNE DI RAGUSA

SETTORE IX

Prot n. 62113 /Sett.

del 19/08/14

### Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

**OGGETTO: PATTO PER LA SICUREZZA TRA PREFETTURA DI RAGUSA ED IL COMUNE DI RAGUSA. RINNOVO.**

**APPROVAZIONE SCHEMA E AUTORIZZAZIONE AL SINDACO PER SOTTOSCRIZIONE.**

Il sottoscritto Puglisi Giuseppe, Dirigente del Settore IX propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

#### LA GIUNTA COMUNALE

##### PREMESSO CHE:

- la sicurezza è percepita dai cittadini come un diritto primario ed una componente indispensabile della qualità della vita e che vi è l'esigenza che tale diritto sia garantito in rapporto ad ogni fenomeno di criminalità presente sul territorio dove si vive e lavora;
- la crescita della domanda di sicurezza, sebbene con le necessarie differenze da luogo a luogo, riguarda tutte le realtà urbane;
- il tema della sicurezza, pur comprendendolo, non coincide con quello dell'ordine e della sicurezza pubblica, ma riguarda più complessivamente la qualità della vita delle persone residenti in un territorio, alla cui base vi è la rete dei valori e dei servizi che contribuiscono a definire l'identità civica nella quale la comunità locale si riconosce;
- a fronte dell'aumentata sensibilità ai problemi della Comunità ragusana, si ritiene opportuno impostare modelli di governo della sicurezza urbana integrata, che sappiano affiancare ai necessari interventi per la tutela ed il ripristino dell'ordine e della sicurezza pubblica, di competenza dell'autorità di Pubblica Sicurezza, le iniziative atte a favorire una migliore qualità della vita e vivibilità del territorio attraverso le attività di prevenzione sociale, situazionale e comunitaria di pertinenza dell'ente locale;
- a seguito di una società sempre più articolata sul piano dei valori, delle culture e delle etnie, è necessario impegnarsi con continuità nella ricerca di regole, il più possibile condivise, assumendo comunque quelle democraticamente individuate come imprescindibile punto di riferimento per dirimere i conflitti, garantire la coesione, promuovere la solidarietà, l'integrazione e la tolleranza reciproca;
- un'efficace azione deterrente, finalizzata altresì alla prevenzione ed alla repressione dei reati, può realizzarsi con l'utilizzo di strumenti tecnologici idonei a monitorare i territori più a rischio;

**CONSIDERATO** che la competenza in materia di ordine e sicurezza pubblica e di contrasto alla criminalità appartiene allo Stato, mentre è compito dell'Amministrazione Comunale rappresentare le istanze di sicurezza dei cittadini e degli stranieri che vivono sul proprio territorio assumendo tutte quelle iniziative di prevenzione sociale e di fruibilità delle risorse disponibili che possono concorrere a ridurre ed a contenere il manifestarsi di fenomeni di disagio sociale e di comportamenti devianti;

**RITENUTO** che la Prefettura ed il Comune di Ragusa, con spirito di leale collaborazione istituzionale, possano interagire nel rispetto delle specifiche responsabilità e competenze, contribuendo così ad accrescere la fiducia e la credibilità nelle istituzioni pubbliche;

**PRESO ATTO**

- che il Comune di Ragusa, giusta delibera di G.M. n. 152 del 19.4.2011, ha già approvato un primo protocollo di intesa con l'UTG di Ragusa avente ad oggetto un patto sulla sicurezza il cui oggetto principale è stato l'attivazione di un impianto di videosorveglianza per il controllo del territorio suscettibile di ulteriore ampliamenti;
- che la Prefettura ed il Comune di Ragusa intendono rinnovare il prefato piano concordando azioni mirate ad iniziative atte a sviluppare forme sinergiche di intervento nella materia della sicurezza urbana integrata con l'obiettivo di profondere nella cittadinanza positivi segnali di percezione della sicurezza, e che a tal fine ritengono proficuo ed utile intraprendere la predetta esperienza stabilendo le linee programmatiche di seguito riportate, con la possibilità di forme di coinvolgimento di altre forze sociali ed economiche della città e degli stessi residenti nelle zone ritenute più esposte ed a rischio;
- che la Prefettura ha trasmesso lo schema del protocollo di intesa, oggetto di rinnovo, allegato al presente atto, il cui contenuto anche se non materialmente trascritto in tale deliberazione viene interamente riportato anche ai fini della cd. motivazione per relationem (allegato 1);

**VISTI**

- l'art. 1, comma 439, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che per la realizzazione di programmi straordinari di incremento dei servizi di polizia e per la sicurezza dei cittadini conferisce al Ministro dell'Interno e, per sua delega, al Prefetto, la facoltà di stipulare convenzioni con gli Enti locali che prevedano la contribuzione logistica, strumentale o finanziaria degli stessi Enti locali;
- il decreto legge 23 maggio 2008, n. 92, convertito con modificazioni dalla legge 24 luglio 2008, n. 125, che attribuisce ai Sindaci, quali ufficiali del Governo, funzioni in materia di sicurezza urbana;
- il decreto del Ministro dell'Interno del 5 agosto 2008, di attuazione dell'art. 6 del citato decreto legge 23 maggio 2008, n. 92, con il quale si definiscono la sicurezza urbana ed i correlativi poteri di intervento dei Sindaci;
- il "Patto per la sicurezza tra il Ministero dell'Interno e l'ANCI", stipulato il 20 marzo 2007;

**CONSIDERATO** che, in questo quadro normativo, i patti per la sicurezza rappresentano un nuovo modello operativo capace di favorire la collaborazione tra le diverse istituzioni coinvolte secondo le rispettive competenze nel governo della sicurezza pubblica, con la definizione strategica e condivisa di linee sinergiche di azione;

**ACCERTATA** la propria competenza;

## DELIBERA

- 1) di approvare le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte in tale punto sono integralmente riportate anche a fini motivazionali;
- 2) di approvare lo schema del protocollo di intesa, oggetto di rinnovo, allegato al presente atto, il cui contenuto anche se non materialmente trascritto in tale deliberazione viene interamente riportato anche ai fini della cd. motivazione per relationem (allegato 1);
- 3) di autorizzare il Sindaco alla sua sottoscrizione;
- 4) di dare atto che la somma di euro 50.000,00 quale contributo a carico dell'Ente è da imputare al cap. 1930-2 del Peg 2014; *Imp 1005164*
- 5) di nominare responsabile del presente procedimento il Dirigente – Comandante P.M. Giuseppe Puglisi e, nel contempo, di nominare quale rappresentante del Sindaco – ex art. 2 del patto – Assessore alla P.M. /Vicesindaco Massimo Iannucci;
- 6) di trasmettere copia del presente atto all'UTG – Prefettura di Ragusa ([sicurezza.pref.rg@pec.interno.it](mailto:sicurezza.pref.rg@pec.interno.it)) ai fini della sottoscrizione del protocollo e di tutti gli atti consequenziali, nonché alla Questura di Ragusa, al Comando Provinciale CC di Ragusa e al Comando Provinciale GdF di Ragusa;
- 7) Con separata votazione, a voti unanimi e palesi, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo n. 267 del 18 Agosto 2000, stante l'urgenza di provvedere determinata dalla scadenza del precedente protocollo.

Al sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Si da atto che la retroscritta proposta non comporta, ne direttamente ne' indirettamente, oneri finanziari, ne' presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.

Ragusa II,



Il Dirigente

*[Signature]*

Il Dirigente

Al sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €. 50.000,00  
Va Imputata al cap. 1930.2 Imp. 1008/14

Si esprime parere favorevole in ordine legittimità.

Ragusa II,

19.09.2014

Il Responsabile del Servizio Finanziario

*[Signature]*

Ragusa II,

19 AGO 2014

Il Segretario Generale

Dott. Vito V. Scialommo



Motivazione dell'eventuale parere contrario:



Da dichiarare di immediata esecuzione

### Allegati – Parte Integrante:

1) "Patto per Reguire sicure"

Ragusa II,

Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

*[Signature]*

Visto: L'Assessore al ramo

*[Signature]*



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

Attestato di approvazione inviato alla  
Delibera C.R. n. 146 del 10/06/2014

N° 353 del 26 AGO. 2014

# *Patto per Ragusa Sicura*

*Patto per lo sviluppo di azioni in materia di sicurezza integrata della città*

*Ragusa*



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

## *Patto per Ragusa Sicura*

*Patto per lo sviluppo di azioni in materia di sicurezza integrata della città*

### **PREMESSO**

Che in data 21 aprile 2011 è stato sottoscritto tra la Prefettura di Ragusa ed il Comune di Ragusa il “Patto per Ragusa Sicura”, per la durata di due anni;

Che per l’attuazione degli obiettivi è stata impiegata parte della somma messa a disposizione dal Comune di Ragusa;

Che, atteso il positivo esito delle attività realizzate che hanno contribuito a migliorare le dinamiche relazionali fra le Forze di Polizia Statali e Locali nell’attività di controllo del territorio, è stata espressa la volontà di rinnovare il presente Patto;

Che la tutela dell’ordine pubblico, in tutte le implicazioni in cui può manifestarsi, resta uno degli obiettivi prioritari sul quale occorre mantenere un elevato livello di attenzione, in quanto da essa dipende l’ordinato svolgimento della vita civile e la possibilità, per ogni cittadino, di esercitare i diritti e di godere delle libertà fondamentali riconosciute nel nostro ordinamento costituzionale;

Che l’integrità fisica dei cittadini e la sicurezza urbana sono considerate un bene pubblico da tutelare attraverso attività, anche congiunte e sinergiche tra più soggetti istituzionali, nel rispetto delle competenze dei singoli soggetti e dell’organo (Prefettura) individuato dalla legge come titolare del potere di coordinamento;

Che nella città di Ragusa la percezione di insicurezza e illegalità risulta accresciuta dalla presenza di alcuni fenomeni, quali:

- consumo e spaccio di sostanze stupefacenti;
- occupazione anche abusiva di alloggi, da parte di soggetti entrati clandestinamente in Italia, non in regola con le vigenti norme in materia di permesso di soggiorno;
- occupazione di alloggi privi dei requisiti previsti dalle norme in materia di sanità pubblica e di edilizia con conseguente degrado sociale delle zone in cui insistono gli immobili;
- prostituzione e relativo sfruttamento con conseguente degrado di alcune zone del centro urbano;
- esercizio abusivo di attività commerciale e di pubblici esercizi in violazione delle



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

- norme in materia di sicurezza, inquinamento acustico e di vendita di alcolici ai minori;
- comportamenti illeciti legati alla frequentazione di discoteche e locali pubblici;
  - violenza sessuale;
  - comportamenti illeciti la cui percezione risulta maggiormente sentita tra gli anziani, le donne e i minori;

Che il "Patto per la Sicurezza tra Ministero dell'Interno per il Governo e "ANCI" in rappresentanza delle autonomie locali, sottoscritto il 20 marzo 2007, è un accordo quadro che rappresenta il primo strumento di solidarietà tra Stato ed enti locali, finalizzato all'azione di contrasto alla criminalità urbana e a migliorare le condizioni di vivibilità nei centri urbani.

Che tale intesa comporta una significativa innovazione sul piano delle politiche integrate dello Stato, non solo con i diversi livelli delle Autonomie territoriali, ma una collaborazione con le Forze di Polizia per il controllo del territorio per definire una strategia condivisa di azioni concorrenti sul territorio, ritenute capaci di incrementare il contrasto alla criminalità e di aumentare la coesione del tessuto sociale urbano, prevenendo fenomeni di degrado ambientale e di disagio sociale.

## **CONSIDERATO**

Che le richieste di maggiore sicurezza da parte dei cittadini, delle categorie economiche e del mondo del lavoro devono trovare risposte che non possono provenire esclusivamente da parte delle Forze di Polizia, bensì richiedono un impegno che, accanto all'Autorità Provinciale di Pubblica Sicurezza, veda lo stretto coinvolgimento dell'Amministrazione Comunale e delle altre componenti di volta in volta individuate.

Che le competenze dello Stato, in materia di sicurezza e di ordine pubblico e di contrasto alla criminalità fanno capo, nella provincia, al Prefetto, quale Autorità Provinciale di Pubblica Sicurezza, mentre è compito delle Istituzioni Territoriali ed in particolare del Sindaco assumere tutte le iniziative di sicurezza e prevenzione sociale, atte al miglioramento della vivibilità ed alla qualificazione dei luoghi di vita ed al contrasto dei fenomeni di disagio sociale e di degrado urbano.

Che il presente documento costituisce la prosecuzione di un rapporto di collaborazione tra l'Amministrazione Statale, rappresentata dal Prefetto, e le Amministrazioni Locali, Sindaco, Commissario straordinario della Provincia, Presidente della Regione per le funzioni ricadenti nell'ambito delle reciproche competenze e responsabilità.

Che è necessario approfondire ulteriormente le dinamiche e le analisi conoscitive dei



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

fenomeni sociali che incidono sui livelli di sicurezza in ogni angolo del territorio, al fine di individuare le azioni da intraprendere e che in tale ambito necessita dare priorità alle problematiche connesse anche al mondo della droga, rappresentando una delle maggiori criticità sia rispetto al fenomeno malavitoso sia in relazione ai danni che esso provoca nel tessuto sociale.

Che le criticità presenti possono essere meglio contrastate anche attraverso un'azione coordinata atta ad intensificare le attività di controllo del territorio e attività investigative, con l'obiettivo di ridurre il numero dei reati.

Che un'efficace azione deterrente, finalizzata alla prevenzione ed alla repressione dei reati, può realizzarsi con il potenziamento delle risorse e degli strumenti tecnologici per monitorare le zone più a rischio, già installati nel comune di Ragusa, ottimizzandone la gestione integrata.

Che gli interventi di controllo del territorio possono avere prospettive ancor più efficaci se ricollocati nell'ambito di politiche sociali e di piani condivisi di riqualificazione del tessuto sociale e dei contesti urbani.

## **PRESO ATTO**

Che nelle relazioni tra Prefettura di Ragusa e Comune di Ragusa, vanno potenziate le azioni e gli interventi finalizzati alla prevenzione dei delitti che incidono su problematiche locali con risvolti sociali.

Che la collaborazione tra Forze di Polizia e Polizie Locali rappresenta un valore aggiunto, sia per l'incisività e l'aderenza alla realtà locale, che per l'economia e l'efficacia dei dispositivi di prevenzione curati dalle stesse Forze di Polizia e che, pertanto, essa va sviluppata, oltre che nei settori propri, di polizia amministrativa e stradale, anche in operazioni di controllo complesse, nei limiti delle rispettive competenze.

## **VISTI**

La legge costituzionale n. 3/2001, art. 117, lettera h);

la legge 1° aprile 1981, n. 121, recante “Nuovo ordinamento dell’Amministrazione della Pubblica sicurezza” e successive modificazioni e integrazioni;

l’art. 1, comma 439, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che prevede forme di collaborazione tra il Ministro dell’Interno - e, per sua delega, il Prefetto - e le



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

Regioni e gli Enti Locali finalizzate alla realizzazione di programmi straordinari di incremento dei servizi di polizia, di soccorso tecnico urgente e per la sicurezza dei cittadini;

l'art. 6 del decreto legge n.92 del 23 maggio 2008 che modifica l'art 54 del decreto legislativo n.267/2000 in materia di attribuzione del sindaco nelle funzioni di competenza statale;

la legge 7 marzo 1986, n. 65, recante "legge quadro sull'ordinamento della polizia municipale" e la legge Regione Siciliana 1° agosto 1990, n. 17 "Norme in materia di polizia municipale";

il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

il decreto-legge 23 maggio 2008, n. 92, recante "Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica" convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2008, n. 125;

l'art. 3, della legge 15 luglio 2009, n. 94, recante "Disposizioni in materia di sicurezza pubblica";

l'art. 7 del DPCM del 12 settembre 2000, recante "Individuazione delle risorse finanziarie, umane, strumentali ed organizzative da trasferire alle regioni ed agli enti locali per l'esercizio delle funzioni e dei compiti amministrativi in materia di polizia amministrativa, ai sensi del quale sono previste forme di collaborazione, in via permanente, tra lo Stato, le Regioni e gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive attribuzioni e competenze, per il perseguimento di condizioni ottimali di sicurezza delle città e del territorio extraurbano e tutela dei diritti di sicurezza dei cittadini;

il Decreto del Ministro dell'Interno del 28 aprile 2006, concernente il riassetto dei comparti di specialità delle Forze di Polizia;

il Decreto del Ministro dell'Interno del 5 agosto 2008, concernente i poteri del Sindaco in materia di incolumità pubblica e sicurezza urbana;

il Decreto del Ministro dell'Interno, in data 8 agosto 2009, che regolamenta le associazioni di osservatori volontari;

il Decreto del Ministro dell'Interno, in data 24 maggio 2012, in applicazione dell'art. 1, c. 439, L. 296/2006;



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

la Direttiva del Ministro dell'Interno del 2 marzo 2012 n. 558/SICPART/421.2/70/224632 in materia di videosorveglianza;

la deliberazione di Giunta Municipale n. del con la quale si impegna la somma di €. 50.000,00 a carico del bilancio comunale;

***IL PREFETTO DELLA PROVINCIA DI RAGUSA  
E IL SINDACO DELLA CITTÀ DI RAGUSA,  
CIASCUNO PER LA PARTE DI PROPRIA COMPETENZA***

**CONVENGONO**

**Articolo 1  
(Generalità)**

Col presente "Patto" si porranno in essere ulteriori azioni integrate e progetti specifici in materia di sicurezza integrata, su aree di intervento ritenute prioritarie per la sicurezza, la vivibilità e la coesione sociale della comunità, individuando obiettivi generali e specifici delle azioni, soggetti coinvolti e relativi ruoli, tempi di attuazione, risorse disponibili, criteri di valutazione delle azioni.

Col presente "Patto" si attiveranno percorsi di ascolto e confronto con le diverse espressioni del tessuto sociale, associativo, produttivo, del mondo del lavoro, nonché delle rappresentanze delle comunità immigrate, al fine di definire in maniera condivisa e partecipata le specifiche esigenze delle differenti categorie sociali ed economiche, individuando obiettivi e priorità degli interventi da attuare.

Col presente "Patto" si sperimenteranno ulteriori forme di collaborazione tra i soggetti Istituzionali e le formazioni sociali in grado di fornire specifici apporti in termini di conoscenze, competenze e strumenti.

**Articolo 2  
(Gruppo di Lavoro Sicurezza)**

E' prorogata presso la Prefettura di Ragusa l'attività del "Gruppo di lavoro Sicurezza", per l'attuazione del Patto - costituito dal Prefetto - coordinato dal Rappresentante del Prefetto e composto da un rappresentante del Sindaco della città capoluogo, da un rappresentante della Questura, da un rappresentante dell'Arma dei Carabinieri, da un rappresentante della Guardia di Finanza e dal Comandante della Polizia Municipale.

Il coordinamento del Gruppo, per le materie di competenza dell'Ente Locale, è



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

affidato al rappresentante del Sindaco.

Il Gruppo di Lavoro svolge attività propedeutiche di analisi e di definizione delle intese, che si rendano necessarie per la realizzazione, su apposite direttive del Prefetto, di azioni delle Forze dell'Ordine con l'ausilio della polizia locale nei seguenti ambiti di attività:

- Situazioni afferenti a più sfere di competenze istituzionali, che richiedano condivisione di conoscenze ed elaborazione di progetti da attuarsi nel rispetto delle attribuzioni di ciascuna autorità.
- Individuazione delle zone di interesse ai fini di un più adeguato sistema di video sorveglianza nonché sperimentazione di modelli differenziati di utilizzazione della rete di controllo del territorio, nei limiti previsti dalla normativa vigente, dalla circolare del Ministero dell'Interno 8.2.2005 e dalla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza n. 559/A/421.2/79/195960 del 6.8.2010.

Delle determinazioni assunte dal “Gruppo di Lavoro Sicurezza” viene redatto apposito verbale che è inoltrato al Prefetto e al Sindaco, che informa il Consiglio Comunale per le specifiche situazioni di interesse della collettività.

A cura del “Gruppo di Lavoro Sicurezza” è predisposta, con cadenza semestrale, una relazione con la quale il Prefetto informa il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica e gli altri sottoscrittori del presente Patto.

### **Articolo 3** *(Onere finanziario a carico del Comune)*

Nell'ambito della sinergia interistituzionale per finanziare i fini e gli obiettivi che si prefigge il Patto e per le finalità di incremento dei servizi di polizia, quali l'acquisizione di dotazioni tecniche, strumentali e strutturali per le Forze di Polizia destinate all'attività di controllo del territorio e al contrasto della criminalità, il Sindaco si impegna, annualmente, a destinare nel bilancio di previsione una somma.

### **Articolo 4** *(Contributi economici degli enti locali)*

La somma a carico del Comune di Ragusa è costituita con contributo a carico del medesimo Ente con risorse allocate nel capitolo 1930.2 del Peg 2014 per un importo complessivo pari ad €. 50.000,00.

Ai sensi dell'articolo 18 (Estensibilità del Patto) del presente “Patto”, gli enti locali ricadenti in ambito provinciale che intendano sottoscriverlo, per tutelare ulteriormente il territorio di competenza, partecipano ad integrare il “Fondo Speciale” con risorse economiche a carico dei propri bilanci.

La quantificazione delle risorse che verseranno gli enti, che sottoscriveranno il patto



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

in una fase successiva, è ottenuta tenendo conto delle risorse messe a disposizione dal Comune di Ragusa in fase di costituzione, in modo proporzionale e col seguente criterio:

- a) 50% per il numero di abitanti; b) 50% per l'estensione del territorio.

### **Articolo 5** *(Finanziamento di progetti specifici)*

Per migliorare il controllo del territorio e il contrasto all'illegalità diffusa, nonché per le finalità previste dal presente Patto, le parti, fermi restando i provvedimenti di competenza dei rispettivi organi deliberativi, si impegnano ad attuare i programmi di attività con finalità finanziarie individuate dai bilanci degli enti.

Le parti si impegnano ad effettuare i seguenti interventi per la sicurezza:

- potenziare il sistema di videosorveglianza;
- potenziare il rilevamento degli incidenti stradali a cura delle polizie locali e della Polizia di Stato e Carabinieri da questi servizi;

Si impegnano altresì ad effettuare i seguenti interventi di carattere sociale, al fine di prevenire l'esclusione sociale e contrastare le nuove povertà con riferimento:

- al sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati;
- all'attività di prevenzione e di attenzione alla marginalità sociale;
- al contrasto dei processi che favoriscono l'esposizione al crimine.

### **Articolo 6** *(Forza di intervento rapido e revisione delle aree a rischio)*

Il Prefetto, sentito il Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, provvederà a richiedere al Ministero dell'Interno, in caso di insorgenza di particolari emergenze difficilmente fronteggiabili con le risorse e i mezzi a disposizione, di indirizzare, nella città di Ragusa e nella sua provincia, aliquote di personale tratte dalla Forza di Intervento Rapido costituita a livello centrale con proiezione nazionale. Dette risorse verranno impiegate per lo svolgimento di attività mirate, previa rimodulazione del dispositivo di controllo del territorio locale, e comunque sulla base di apposita programmazione degli interventi e previa predisposizione dei supporti logistici e delle risorse per gli oneri di missione e di lavoro straordinario.

Le parti convengono sulla necessità di una verifica, con cadenza semestrale, del contesto situazionale locale, con particolare riferimento all'andamento della delittuosità, nonché all'insorgenza di altri fattori di sicurezza pubblica tali da modificare la mappa delle aree a rischio sulle quali intervenire con mirate azioni di controllo del territorio.

Quanto sopra, anche allo scopo di poter offrire congrui elementi di valutazione delle emergenze che supportino la richiesta della "Forza di Intervento Rapido" da



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

parte del Prefetto.

**Articolo 7**  
*(Polizia di prossimità)*

Le parti concordano e si impegnano a imprimere ulteriore e rinnovato impulso a tutte le forme di espressione della polizia di prossimità, ricercando ogni possibile, ulteriore valorizzazione degli aspetti operativi di controllo del territorio e un maggior raccordo tra pattuglie automontate e le unità di quartiere (poliziotto, carabiniere o vigile di quartiere).

In quest'ottica, si procederà alla progettazione di interventi integrati che coinvolgano i nuclei di polizia di prossimità della Polizia Municipale, della Polizia di Stato e dell'Arma dei Carabinieri per implementare l'organizzazione e la predisposizione di detti servizi, anche attraverso la possibilità di proporre al Ministero dell'Interno, l'istituzione di un Posto Integrato di Polizia da costituire con personale delle Forze di Polizia appena descritte e da allocare nel centro storico in locali messi a disposizione dal Comune di Ragusa.

Le parti si impegnano ad imprimere un ulteriore impulso al rapporto di relazione e di comunicazione delle Forze di Polizia e delle Polizie Locali con i cittadini, comprese le comunità di immigrati, anche con riferimento al monitoraggio degli episodi di intolleranza e di discriminazione, e a sviluppare iniziative congiunte, secondo le risultanze del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica.

**Articolo 8**  
*(Potenziamento dell'impiego del sistema di videosorveglianza nel capoluogo)*

Le parti si impegnano a valutare ambiti e modalità di interventi per potenziare e migliorare, con le risorse messe a disposizione dal Comune di Ragusa e di altri enti che vorranno aderire a tale iniziativa (Camera di Commercio, ASP, etc.), il sistema di videosorveglianza esistente in città, valutando la possibilità di estendere tali interventi alle aree in cui si profilano aspetti critici di degrado e illegalità.

Le modalità di impiego del sistema, il monitoraggio dinamico integrato ed ogni aspetto tecnico-operativo connesso all'utilizzazione ed alla fruizione del medesimo continueranno ad essere disciplinati in conformità alle normative sulla riservatezza dei dati personali e alle direttive impartite dal Ministero dell'Interno con circolari in data 8 febbraio 2005 e 2 marzo 2012.

**Articolo 9**  
*(Potenziamento della rete di illuminazione pubblica e manutenzione del verde pubblico in funzione della sicurezza nel capoluogo)*



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

Le parti concordano sull'opportunità che, anche con il ricorso alle risorse messe a disposizione ai sensi del presente Patto, siano effettuati interventi finalizzati alla manutenzione e al potenziamento della rete di illuminazione pubblica della città di Ragusa, specie nelle aree in cui tali interventi siano ritenuti maggiormente utili a prevenire o a scongiurare il verificarsi di fatti illeciti o di fenomeni di degrado urbano.

Analoghi interventi potranno essere posti in essere ai fini della manutenzione e tenuta in sicurezza delle aree di verde pubblico, con particolare riguardo a quelle ricadenti nelle adiacenze dei plessi scolastici e delle strutture ricreativo-sportive.

### **Articolo 10**

*(Attivazione di moduli operativi d'intervento congiunto)*

In un quadro di collaborazione tra Forze dell'Ordine e Polizia Municipale verranno sviluppate iniziative, secondo le risultanze del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, orientate all'effettuazione:

- di verifiche di polizia amministrativa con particolare riferimento agli esercizi pubblici, ai locali di pubblico spettacolo, ai circoli privati, alle sale da gioco con il coinvolgimento di esperti dell'ASP e dell'ARPA, in materia di igiene e di inquinamento acustico. Tali controlli dovranno, altresì, mirare alla rigorosa osservanza del divieto di vendita e somministrazione di alcolici ai minori;
- di servizi straordinari di controllo sulla viabilità, destinati prioritariamente al contenimento degli incidenti stradali dovuti a stati di alterazione psicofisica dei conducenti, soprattutto nelle ore notturne e nei fine settimana;
- di interventi di contrasto all'abusivismo commerciale ed ambulante;
- di servizi di controllo sull'uso del casco e dei dispositivi di sicurezza e sui parcheggiatori abusivi;
- di servizi di vigilanza e controllo degli itinerari turistici in genere, all'esterno del porto e nel centro storico;
- di servizi integrati di controllo in materia di tutela ambientale da parte del Comando Carabinieri per la tutela ambientale, del Corpo Forestale dello Stato e della Polizia Provinciale, nell'ambito delle rispettive competenze, per il contrasto del fenomeno dell'abbandono incontrollato di rifiuti lungo le strade, in aree pubbliche e in quelle esterne al centro abitato.

### **Articolo 11**

*(Intensificazione dell'attività di contrasto alla criminalità economica)*

Le Parti si impegnano a rafforzare le iniziative di contrasto dei fenomeni di sfruttamento dell'impiego irregolare di manodopera, nelle diverse forme di c.d. "lavoro nero" e "lavoro clandestino", tenendo fermamente conto delle componenti istituzionali già attive nello specifico ambito e comunque in osservanza



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

al Decreto legislativo 124/2000 che demanda alle Direzioni Regionali del Lavoro le funzioni di coordinamento delle attività di vigilanza.

Le parti convengono di intensificare le azioni di controllo e verifica con particolare riferimento:

- agli esercizi pubblici e ai locali di intrattenimento;
- ai servizi di prevenzione e di controllo sul traffico e spaccio di sostanze stupefacenti;
- alla lotta contro lo sfruttamento della prostituzione;
- alla lotta al commercio e agli ambulanti abusivi;
- al settore delle locazioni e affittacamere.

Le parti, attraverso il “Gruppo di Lavoro”, monitoreranno il fenomeno dell’usura e del racket e ricercheranno forme di collaborazione con le associazioni riconosciute che operano nel settore.

### **Articolo 12** *(Sicurezza stradale)*

La Prefettura ed il Comune di Ragusa concordano di sviluppare, nell’ambito delle rispettive competenze, progetti per migliorare la sicurezza stradale, intensificando i servizi coordinati di controllo sulla viabilità nelle aree di maggior rischio, con particolare riguardo alla guida in stato di ebbrezza e alla velocità, migliorando le condizioni delle reti viarie, realizzando mirate campagne di informazione e sensibilizzazione rivolte soprattutto ai giovani, potenziando i controlli sulle revisioni dei veicoli e sull’idoneità alla guida.

Per coadiuvare le Forze dell’Ordine impiegate nell’azione di contrasto alla criminalità non distogliendole dai compiti istituzionali primari, gli Enti locali, sentito il Prefetto, si impegnano ad accrescere ulteriormente, ricorrendo anche a convenzioni di servizi tra Enti locali, gli interventi di rilevazione degli incidenti stradali, non solo sulle strade urbane ma anche nelle strade extraurbane.

### **Articolo 13** *(Interventi a tutela delle fasce deboli)*

Le Parti si impegnano altresì a favorire mediante l’azione sinergica del “Gruppo di Lavoro Sicurezza” l’attivazione di interventi a favore delle fasce deboli, nella molteplice direzione di:

- prevenire la devianza giovanile anche attraverso l’educazione alla legalità, avuto riguardo alle modalità già avviate dai servizi sociali ed educativi;
- ricercare strumenti di collaborazione sinergica, atti anche al coinvolgimento di altri attori istituzionali, per dare assistenza ai minori vittime di reato, con particolare riferimento all’impiego dei minori nell’accattonaggio e in comportamenti assimilabili;
- favorire l’attivazione di percorsi di recupero e di reinserimento sociale nei



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

- confronti dei soggetti responsabili dei reati;
- intensificare l'azione di contrasto al fenomeno della violenza alle donne;
  - sviluppare iniziative per assicurare una particolare attenzione a talune fasce sociali vittime di reato anche attraverso lo snellimento delle procedure per la duplicazione dei documenti;
  - organizzare "itinerari didattici" di educazione alla legalità, rivolti alle scuole;
  - gestire percorsi di uscita dal mondo della prostituzione e di reinserimento sociale di persone in condizione di sfruttamento;
  - prevenire le tossicodipendenze e reprimere il fenomeno dello spaccio;
  - promuovere iniziative per l'integrazione sociale e culturale degli immigrati.
  -

In tale quadro verrà promossa ogni utile iniziativa, anche di formazione e di sensibilizzazione, in tema di assistenza psicologica e sociale, in caso di conflitti familiari. Il Comune promuoverà azioni di raccordo tra gli interventi istituzionali e quelli delle realtà associative operanti sul territorio.

#### **Articolo 14** *(Rafforzamento dell'integrazione informativa)*

La Prefettura di Ragusa ed il Comune di Ragusa si impegnano, nell'ambito delle rispettive competenze, a migliorare ed a integrare il circuito informativo interistituzionale favorendo la massima condivisione di dati, analisi e conoscenze relative alla sicurezza del territorio e delle comunità interessate. In particolare, i predetti Enti si impegnano a promuovere il progressivo utilizzo della rete telematica per un efficace scambio di informazioni e gestione integrata del sistema di video-sorveglianza.

Il Comune di Ragusa si impegna a potenziare il software di collegamento in rete per lo scambio dei dati relativi alla verifica delle residenze anagrafiche con gli Enti pubblici e la Questura.

#### **Articolo 15** *(Progetti e Gruppi di lavoro specifici)*

Per i programmi di attività ritenuti prioritari verrà valutata, all'interno del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, l'opportunità di costituire gruppi di lavoro specifici, la cui nomina è demandata al Prefetto, che individuerà un responsabile con compiti di coordinamento e monitoraggio dell'attuazione delle azioni previste.

Uno specifico gruppo di lavoro sarà nominato dal Prefetto per valutare la necessità di un piano operativo per la "Riorganizzazione dei Presidi per le Forze di Polizia" nonché di nuove forme di presidio del territorio improntate alla vicinanza del cittadino e alle problematiche che emergono dai singoli contesti territoriali. Eventuali studi di



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

fattibilità o determinazioni raggiunte dal gruppo di lavoro, se ritenute valide dal Prefetto, saranno sottoposte per le valutazioni del caso nel rispetto di quanto contenuto nella direttiva del Capo della Polizia n. 558/A/421.2/174/168758 del 15 gennaio 2009, secondo la quale, nelle more dell'adozione di nuovi criteri in materia di riorganizzazione di detti presidi, dovranno essere sottoposte all'assenso del Ministro dell'Interno solo le rimodulazioni territoriali indifferibili o motivate da particolari esigenze di sicurezza pubblica.

Ogni progetto si svilupperà secondo tempi, modalità e finalità preventivamente individuate.

Per la realizzazione del programma comune di lavoro, la Prefettura e il Comune di Ragusa si impegnano altresì a promuovere le necessarie collaborazioni di altri soggetti istituzionali, nonché delle rappresentanze di categorie sociali, produttive e commerciali, attivando tavoli di concertazioni per singole materie e ad elaborare progetti nel settore della sicurezza per l'accesso ad eventuali finanziamenti.

Infine, il Comune di Ragusa si impegna:

- a proseguire e a sviluppare le iniziative di carattere sociale di propria competenza, nonché quelle per il miglioramento e la riqualificazione di aree urbane avendo cura, per gli aspetti che dagli stessi derivano in materia di sicurezza, di dare notizia per un'acquisizione nell'ambito del Comitato;
- a proseguire e ad intensificare ulteriormente il rapporto di collaborazione tra il Corpo di Polizia Municipale e le Forze dell'Ordine, mediante la realizzazione di azioni comuni e l'attivazione di servizi definiti in sede di coordinamento tecnico operativo da parte del Questore, anche, ove occorra, mediante lo specifico potere di ordinanze riferito ai profili di ordine e sicurezza pubblica;
- ad assicurare un flusso informativo sugli appalti, perché degli stessi possano essere valutati nella sede del C.P.O.S.P. gli specifici aspetti, eventualmente indicatori di fenomeni devianti;
- a garantire attraverso la Polizia Municipale:
  - a) azione di prevenzione presso gli istituti scolastici;
  - b) vigilanza nei parchi;
  - c) attività di sensibilizzazione a fini preventivi su possibili forme di truffe e raggiri;
  - d) prevenzione e controllo dei fenomeni di disturbo della quiete pubblica.

## **Articolo 16**

***(Formazione e Addestramento professionale per gli operatori della sicurezza)***

Le parti si impegnano a favorire idonei percorsi di aggiornamento professionale per gli operatori delle Forze dell'Ordine e della Polizia Municipale al fine di conseguire l'innalzamento dei relativi livelli di professionalità per l'attuazione degli obiettivi indicati nel presente "patto".

Le singole iniziative saranno attuate, nel rispetto delle direttive emanate dal Ministero



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

dell'Interno e preventivamente concordate in seno al Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica.

Le attività di aggiornamento professionale saranno attuate mediante seminari su materie di interesse comune alle Forze di Polizia e del personale di Polizia Locale, finalizzate ad approfondire gli aspetti diversi di gestione della sicurezza, con particolare riguardo alla polizia amministrativa, alla sicurezza della circolazione stradale, alla prevenzione dei fenomeni che minacciano la sicurezza nell'ambito cittadino.

In particolare nei programmi di formazione e di aggiornamento professionale saranno inseriti, per gli operatori della sicurezza, ulteriori perfezionamenti rilevanti nel quadro di una sicurezza integrata, anche alla luce delle modifiche normative apportate dal Governo in materia di sicurezza a seguito del decreto legge 23 maggio 2008, n. 92 convertito con legge 24 luglio 2008, n. 125 recante: "Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica" e successive modificazioni.

Le iniziative dovranno essere trattate in termini interdisciplinari, affinché l'operatore di Polizia possa affinare la capacità di riconoscere, nelle varie fattispecie concrete, sia le norme che le corrette procedure da applicare.

Le materie relative all'aggiornamento e all'addestramento professionale, dovranno essere scelte con cura, tenendo conto della minore o maggiore incidenza, nella realtà territoriale, di specifici fenomeni criminali o di peculiari problematiche sociali ricadenti nel territorio.

Al fine di produrre un concreto effetto di valorizzazione delle risorse umane, le parti, per la stesura di specifici programmi di studio, possono avvalersi della collaborazione delle istituzioni di alta cultura (Università), con cui si potranno varare protocolli d'intesa che prevedono, percorsi di particolare consistenza ed importanza, l'eventuale riconoscimento di crediti formativi.

**Art. 17**  
*(Verifica degli interventi)*

Entro tre mesi dalla sottoscrizione le parti si impegnano a verificare lo stato di attuazione del Patto e dei progetti che il gruppo di cui all'art. 2 ha elaborato. In tale ambito, si procederà alla verifica dell'utilizzo delle risorse finanziarie indicate da ciascun sottoscrittore, individuando eventuali, ulteriori fabbisogni, anche per le contribuzioni, ove ne ricorrono le condizioni, di cui all'art. 1, comma 439, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 allocandole sempre nel fondo speciale di cui agli articoli 3 e 4 del presente patto.

**Art. 18**  
*(Estensibilità del Patto)*

Al presente patto potranno aderire altri enti locali della provincia, concorrendo al



**CITTÀ DI RAGUSA**



**PREFETTURA DI RAGUSA**

perseguimento delle linee guida già stabilite dalle parti, con proprie risorse a carico del bilancio dell'ente, quantificate con criteri individuati nell'articolo 4 del presente "Patto".

Gli enti locali interessati inoltrano richiesta al Prefetto che comunica la manifestazione di volontà di aderire al "patto" agli altri soggetti sottoscrittori.

**Art. 19**  
*(Revisione e durata)*

Il presente "Patto" al fine di monitorarne lo stato di attuazione dei programmi e degli impegni istituzionali tra le parti, è sottoposto a verifica, almeno con cadenza semestrale.

Dell'esito della verifica viene redatta apposita relazione, contenente eventuali segnalazioni e osservazioni.

L'eventuale necessità di revisione del "Patto" a seguito di verifica, deve essere tempestivamente comunicata e trasmessa al Ministero dell'Interno per le opportune eventuali determinazioni e direttive.

Il Presente Patto ha durata biennale ed è rinnovabile.

Ragusa, .....

**Il Sindaco**  
*(Federico Piccitto)*

**Il Prefetto**  
*(Annunziato Vardè)*