



# COMUNE DI RAGUSA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 543  
del 27 DIC. 2013

OGGETTO: Servizio di igiene ambientale. Atto di indirizzo

L'anno duemila Tredici Il giorno Venerdì alle ore 15,30  
del mese di Dicembre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il

Sindaco

ing. Federico Picitto

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) prof. Claudio Conti	si	
2) dr. Giovanni Flavio Brafa Misicoro	si	
3) geom. Massimo Iannucci	si	
4) arch. Giuseppe Dimartino	si	
5) arch. Stefania Campo	si	
6) dr. Stefano Martorana		si

Assiste il

Segretario Generale dott.

ssa Maria Letizia Pittori

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

## **LA GIUNTA MUNICIPALE**

- Vista la proposta, di pari oggetto n. 100129 /Sett. VI del 27/12/2013
- Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:
- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
  - per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
  - sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;
- Ritenuto di dovere provvedere in merito;
- Visti gli art. 12, commi 1 e 2 della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

## **DELIBERA**

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;
- 2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, 2° comma, della L.R. n. 44/91, con voti unanimi e palesi vista la necessità di non interrompere il servizio di igiene ambientale

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

*[Signature]*

L'ASSESSORE ANZIANO

*[Signature]*

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Signature]*

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il **31 DIC. 2013** fino al **15 GEN. 2014** per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li

**31 DIC. 2013**

IL MESSO COMUNALE  
IL MESSO NOTIFICATORE  
(*Salonia Francesco*)

**Certificato di immediata esecutività della delibera**

☒ Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li

**27 DIC. 2013**

IL SEGRETARIO GENERALE  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Maria Letizia Pittari

( ) Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal **31 DIC. 2013** al **15 GEN. 2014** senza opposizione/con opposizione

Ragusa, li

IL MESSO COMUNALE

**Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione**

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno **31 DIC. 2013** ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal **31 DIC. 2013** senza opposizione/con opposizione

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

**Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione**

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

**CITTA' DI RAGUSA**  
Copia conforme da servizio  
**31 DIC. 2013**  
Ragusa, li



IL SEGRETARIO GENERALE  
IL FUNZIONARIO AMM.VO. C.S.  
(Dott.ssa Maria Letizia Pittari)



## COMUNE DI RAGUSA

Parte integrante e sostanziale alla  
Delibera di Giunta Municipale

N° 543 del 27/12/2013

SETTORE

Prot n. 100129 /Sett. VI del 27/12/2013

### Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

**OGGETTO:** Servizio di igiene ambientale. Atto di indirizzo

Il sottoscritto Dr. Ing. Giulio Lettica Dirigente del Settore VI propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione

### LA GIUNTA MUNICIPALE

#### Premesso

- che la L.R. n.°9/2010 prevede che la responsabilità del ciclo integrato dei rifiuti ricada sulle nuove società di regolamentazione dei rifiuti (S.R.R.) appositamente costituite all'interno di ogni ambito territoriale;
- che tale società relativamente all'ambito di Ragusa è stata costituita ma allo stato non è ancora pienamente operativa;

#### Evidenziato

- che il servizio di igiene ambientale è attualmente espletato nel Comune di Ragusa dall'impresa Ecologica Busso Sebastiano S.r.L. in forza di un contratto stipulato dall'ATO Ragusa Ambiente e scaduto il 31/03/2010, successivamente prorogato in forza di due proroghe tecniche per complessivi 9 mesi concesse dall'ATO Ragusa Ambiente, da Ordinanze Sindacali contingibili e urgenti emesse ai sensi dell'art.191 del D.lgs. 152/06, e, ipso iure, dall'Ordinanza del Commissario Delegato per l'Emergenza rifiuti n.°151 del 14/11/2011, dall'ordinanza del Commissario delegato per l'Emergenza rifiuti n.110 del 19/09/2012, dall'Ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti n.°250 del 31/12/2012 e in ultimo dalla L.R. n.°3 del 9/01/2013 fino a quando le S.R.R. saranno operative e comunque fino al 30/09/2013; successivamente con atto della SRR del 30/09/2013 il contratto suddetto è stato prorogato fino al 07/10/2013, successivamente con Ordinanza con tingibile e urgente il Sindaco lo ha prorogato fino al 28/10/2013; con atto n.°30242 di repertorio del 24/10/2013 l'ATO Ragusa ha ceduto il contratto con l'impresa ecologica Busso al Comune di Ragusa per cui con determinazione dirigenziale n.°1532 del 25/10/2013 è stata concessa

una proroga tecnica, nelle more che si concludessero gli atti di affidamento del nuovo appalto, fino al 31/12/2013

- che il comma 2 ter dell'art.5 della L.R. n.°9/2010 così come inserito dall'art.1 comma 2 della L.R. n.°3/2013 ha introdotto la possibilità per i comuni, in forma singola o associata, di procedere, secondo le modalità consentite dall'art.30 del decreto Legislativo 18/08/200 n.°267 e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, previa redazione di un piano di intervento, con relativo capitolato d'oneri e quadro economico di spesa, coerente al piano d'ambito e approvato dall'Assessorato regionale dell'Energia e dei servizi di pubblica utilità, Dipartimento regionale dell'acqua e dei rifiuti, all'affidamento, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di tutti i rifiuti urbani e assimilati;
- che allo stato attuale il piano d'ambito relativo alla provincia di Ragusa non è stato ancora approvato dalla S.R.R. Anche se la stessa è stata già costituita
- che in data 04/04/2013 sono state pubblicate dall'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei rifiuti, le linee guida per la redazione dei Piani D'Ambito;
- che in data 23/05/2013 con il prot. n.°1290 è stata emanata dall'Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità la Direttiva in materia di gestione integrata dei rifiuti avente per oggetto "Linee di indirizzo per l'attuazione dell'art.5 comma 2-ter della L.R. 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito che tra l'altro prevede nelle more dell'adozione del Piano d'Ambito, considerata la situazione emergenziale riguardante la raccolta dei rifiuti urbani in Sicilia, nonché l'approssimarsi della cessazione definitiva delle attività in capo alle Società d'Ambito (prevista per il 30 Settembre 2013), l'individuazione di un iter finalizzato ad avviare tempestivamente il disegno organizzativo definito dall'art.5 comma 2-ter della L.R. 9/2010, con particolare riferimento all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto da parte dei comuni;
- che tale iter prevede nelle more dell'adozione dei piani d'ambito da parte delle S.R.R. che i comuni possono, determinare la perimetrazione delle Aree di Raccolta Ottimali (ARO) costituite anche dal singolo comune; redigere i piani di intervento per l'organizzazione del servizio di igiene ambientale, sottoscrivere eventualmente con gli altri comuni le ARO e avviare quindi le procedure di affidamento del servizio;

#### **Considerato,**

- che ciò è pienamente compatibile con l'art.198 del D.Lgs. 152/2006 che prevede al comma 1 che "sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario della gara ad evidenza pubblica indetta dall'Autorità d'Ambito..... i comuni continuano la gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa nelle forme di cui all'art.113, comma 5 del d.Lgs 267/2000";
- che l'art 14 della legge 122/2010 al comma 27, così come sostituito dall'art.19 , comma 1, lettera a) della Legge 135/2012, prevede che ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle Regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art.117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art.118 della Costituzione, è funzione fondamentale dei comuni, ai sensi dell'art.117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, tra l'altro anche l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- che anche l'art.13 comma 13.1 del contratto di servizio per la gestione integrata dei rifiuti n.°1604 di racc. del 28/11/2007, che regola i rapporti fra ATO e Comune di Ragusa, prevede che, nelle more dell'espletamento della gara d'appalto, da indirsi per la gestione unica del servizio su tutto il territorio relativo all'ambito ottimale di riferimento, nonché dell'attivazione della riscossione della tariffa, il Comune è autorizzato in qualità di soggetto attuatore, a continuare l'espletamento dei servizi di igiene ambientale, trattandosi di servizio pubblico che deve comunque

essere garantito, di fatto dando delega piena al comune in ordine alla gestione del servizio di igiene ambientale;

**Evidenziato,**

- Che per quanto sopradetto non è più giustificabile alcuna proroga del contratto in essere se questo comune non procede autonomamente alla predisposizione degli atti di gara fermo restando la loro eventuale successiva approvazione del dipartimento regionale per l'acqua e i rifiuti;

**Preso atto**

- che con apposita delibera di Consiglio Comunale si è costituita l'Area di Raccolta Ottimale (ARO) limitata al solo territorio del Comune di Ragusa ai fini dell'organizzazione e della gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti ai sensi del comma 2 ter dell'art.5 della L.R. n.°9/2010 così come inserito dall'art.1 comma 2 della L.R. n.°3/2013 e meglio specificato dalla Direttiva n.°1290 del 23/05/2013 dell'Assessore all'Energia e ai rifiuti della Regione Sicilia;
- che con la stessa delibera è stato dato mandato al dirigente del settore VI di procedere alla predisposizione di tutti gli atti necessari per pervenire all'affidamento del servizio di cui al punto precedente redigendo il piano di intervento e il progetto esecutivo per i quali potrà ricorrere ad eventuali professionalità specifiche anche esterne agli uffici comunali, selezionate in applicazione della normativa vigente;
- che sono in corso le procedure per l'espletamento degli atti necessari per l'affidamento della progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti che dovrà sostituire quello attualmente affidato alla impresa ecologica di Busso Sebastiano s.r.l.;

**Evidenziato**

che già sentenze della Corte dei Conti hanno condannato sia i Sindaci che gli Assessori e i Dirigenti di comuni in cui le Amministrazioni sono rimaste inerti rispetto alla previsione normativa di raggiungere nei propri territori le percentuali di raccolta differenziata previste dalla Norma, in Sicilia il 40% entro il 31/12/2012 e il 65% entro il 31/12/2015

- che infatti il suddetto servizio in affidamento dovrà prevedere l'estensione della raccolta differenziata porta a porta in tutto il territorio comunale con una previsione minima di raccolta differenziata entro il 31/12/2015 del 70% oltre a un meccanismo di tariffazione puntuale secondo cui chi più produce rifiuti più paga;
- che però questa Amministrazione non intende rimanere inerte fino a quando non si procederà all'avvio del nuovo affidamento al fine di aumentare la percentuale di raccolta differenziata attuale e pertanto ritiene necessario dare mandato al dirigente del settore VI perché:
  - predisponga gli atti necessari a concedere alla impresa Ecologica Busso Sebastiano che attualmente gestisce il servizio di igiene ambientale una ulteriore proroga tecnica nelle more che vengano espletate con la massima urgenza le procedure di affidamento del nuovo servizio fino al 30/06/2014
  - Intervenire presso l'impresa Ecologica Busso al fine di determinare un aumento della percentuale di raccolta differenziata attuando le seguenti procedure:
    - . Potenziare la comunicazione sulla raccolta differenziata nell'ambito di quella contrattualmente prevista dal Capitolato speciale d'appalto a carico della suddetta impresa;
    - . predisporre gli atti necessari per utilizzare all'interno di almeno un centro comunale di raccolta un sistema di pesatura che preveda meccanismi di premialità a chi conferisce frazioni differenziabili di rifiuti;
    - . dare indicazioni chiare alla ditta che attualmente gestisce il servizio di igiene ambientale a Ragusa per perfezionare la raccolta differenziata porta a porta soprattutto in talune zone in cui sono presenti i bidoni condominiali di raccolta dei rifiuti;

. Verificare e dare disposizioni all'impresa che gestisce attualmente il servizio di igiene ambientale perché, nei limiti contrattuali, potenzi il numero dei cassonetti per la raccolta differenziata della carta, della plastica e del vetro e lattine in alluminio;

. dare mandato al dirigente del Settore Polizia municipale di potenziare i controlli necessari alla verifica del rispetto dell'ordinanza Sindacale n.º275 del 06/02/2012 che regola la gestione integrata dei rifiuti nel comune di Ragusa;

**Attesa** l'urgenza di dare opportuni indirizzi alla componente gestionale di questo comune al fine di evitare interruzioni del servizio di igiene ambientale e nel contempo migliorare quello attualmente svolto con particolare riferimento alla raccolta differenziata e nel contempo velocizzare le procedure per l'espletamento degli atti necessari a pervenire al nuovo servizio di igiene ambientale;

**Ritenuto** di dovere provvedere in merito;

**Visto** l'art. 12 della L.R. n.44/91;

### **DELIBERA**

1) Dare mandato al dirigente del Settore VI, ing. Giulio Lettica perché:

- con la massima urgenza a completare la predisposizione degli atti necessari per pervenire all'affidamento del nuovo servizio di igiene ambientale all'interno dell'ARO Ragusa così come definito dal Consiglio Comunale con l'indirizzo di estendere la raccolta differenziata porta a porta in tutto il territorio comunale al fine di raggiungere a regime una percentuale di raccolta differenziata del 70% e comunque non inferiore a quella normativamente prevista entro il 31/12/2015 del 65%;
- nelle more che si pervenga all'attuazione del suddetto punto predisponga entro il 31/12/2013 una ulteriore proroga tecnica del contratto alla impresa ecologica Busso Sebastiano s.r.l. alle stesse condizioni attuali fino al 30/06/2014, data entro la quale non potrà tecnicamente avvenire l'affidamento della nuova gara in quanto i tempi necessari per espletare compiutamente tali atti non potranno essere inferiori a 6 mesi (ricerca del soggetto che redige il progetto 2 mesi, tempi di progettazione esecutiva 4 mesi, approvazione del Consiglio comunale 1 mese, tempi per l'espletamento della gara 2 mesi);
- intervenga nei confronti dell'impresa ecologica Busso, che attualmente espleta il servizio di igiene ambientale, perché nell'ambito della proroga possa aumentare la percentuale di raccolta differenziata attuale dando i seguenti indirizzi:
  - . Potenziare la comunicazione sulla raccolta differenziata nell'ambito di quella contrattualmente prevista dal Capitolato speciale d'appalto a carico della suddetta impresa;
  - . predisporre gli atti necessari per utilizzare all'interno di almeno un centro comunale di raccolta un sistema di pesatura che preveda meccanismi di premialità a chi conferisce frazioni differenziabili di rifiuti;
  - . dare indicazioni chiare alla ditta che attualmente gestisce il servizio di igiene ambientale a Ragusa per perfezionare la raccolta differenziata porta a porta soprattutto in talune zone in cui sono presenti i bidoni condominiali di raccolta dei rifiuti;
  - . Verificare e dare disposizioni all'impresa che gestisce attualmente il servizio di igiene ambientale perché, nei limiti contrattuali, potenzi il numero dei cassonetti per la raccolta differenziata della carta, della plastica e del vetro e lattine in alluminio;

- 2) dare mandato al dirigente del Settore Polizia municipale di potenziare i controlli necessari alla verifica del rispetto dell'ordinanza Sindacale n.º275 del 06/02/2012 che regola la gestione integrata dei rifiuti nel comune di Ragusa;
- 3) Dare atto che la presente deliberazione è un mero atto di indirizzo che non comporta impegno di spesa
- 4) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, 2º comma, della L.R. n. 44/91, con voti unanimi e palesi vista la necessità di non interrompere il servizio di igiene ambientale





Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e s.m.i. e dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Ragusa li, 27/12/2013



Il Dirigente

*[Handwritten signature]*

Si da' atto che la retroscritta proposta non comporta, ~~ne~~ indirettamente, oneri finanziari, ne' presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.

Ragusa li, 27/12/2013



Il Dirigente

*[Handwritten signature]*

Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e s.m.i. e dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €.                       
Va imputata al cap.                     

Si esprime parere favorevole In ordine legittimità.

Ragusa li, 27.12.2013

Il Responsabile del Servizio Finanziario

*[Handwritten signature]*

Ragusa li, 27/12/13

Il Segretario Generale

*[Handwritten signature]*



Motivazione dell'eventuale parere contrario:



Da dichiarare di immediata esecuzione

**Allegati – Parte integrante:**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Ragusa li, 27/12/2013

Il Responsabile del Procedimento



Il Capo Settore

*[Handwritten signature]*

Visto: L'Assessore al ramo

*[Handwritten signature]*