



# COMUNE DI RAGUSA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 721  
del 6 OTT. 2003

**OGGETTO: Programmazione triennale 2003-2005 fabbisogno di personale a tempo indeterminato e relative modalità di copertura dei posti vacanti e disponibili.**  
**1° Stralcio . Approvazione piano annuale assunzioni esterne anno 2003.**

L'anno duemila due Il giorno sei alle ore 11,30  
del mese di Ottobre nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco Dott. Antonino Solarino

Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) On.le Giorgio Chessari		<u>2</u>
2) Sig.ra Alessandra Failla	<u>m</u>	
3) Sig.ra Giovanna Di Paola	<u>m</u>	
4) Arch. Giovanni Carfi	<u>m</u>	
5) On.le Sen. Giovanni Battaglia		<u>m</u>
6) Dott. Antonio Di Paola	<u>m</u>	
7) Prof. Carmelo La Porta	<u>m</u>	
8) Sig. Marco Dimartino		<u>m</u>

Assiste il Vice Segretario Generale Dott.

Giuseppe Selva

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato

## LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 518 /Sett.2 del 6-10-2003

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

-Ritenuto di dovere provvedere in merito;

- Visti gli artt.15, così come modificato dall'art.4 della l.r. n. 23/1997, e 12, 2° comma, della L.R. n.44/91 e successive modifiche;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

### DELIBERA

- 1.Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria.
2. Dichiarare, su proposta del Sindaco approvata all'unanimità, il presente provvedimento di immediata esecutività ai sensi dell'art. 12, comma 2, della l.r. n. 44/91

### PROPOSTA PARTE INTEGRANTE

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio  
12/10/03 primo giorno festivo successivo alla data di adozione.

La deliberazione rimarrà affissa fino al 26/10/03 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, li

13/10/03

IL MESSO COMUNALE  
(Proietto Francesco)

#### Certificato di immediata esecutività della delibera

☒ Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, li

6/10/03

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. GIUSEPPE CALERNO

☒ Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.

( ) Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 12/10/03 al 26/10/03

Ragusa, li

IL MESSO COMUNALE

#### Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 12/10/03 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal

12/10/03

senza opposizione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

#### Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione

( ) Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

( ) Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva, avendo riportato il visto di legittimità del CO.RE.CO. - Sezione Provinciale di Ragusa, con decisione n. del

( ) Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva non avendo il CO.RE.CO adottato e comunicato provvedimento di annullamento nel termine di venti giorni dalla relativa ricezione.

Ragusa, li

IL SEGRETARIO GENERALE

CITTA' DI RAGUSA

IN FORMA ESECUTIVA

Per Copia, conforme all'uso amministrativo.

IL SEGRETARIO GENERALE

Ragusa, li

13 OTT. 2003

IL FUNZIONARIO CAPO SERVIZIO  
(Dott.ssa G. Andamo)



# COMUNE DI RAGUSA

SETTORE 2°  
Gestione e Sviluppo delle Risorse  
Umane

Prot n. 518 /Sett. 2° del 6-10-03

## Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

**OGGETTO:** Programmazione triennale 2003-2005 fabbisogno di personale a tempo indeterminato e relative modalità di copertura dei posti vacanti e disponibili.  
1° Stralcio . Approvazione piano annuale assunzioni esterne anno 2003.

Il sottoscritto Dirigente del Settore dott. Michele Busacca , propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

### PREMESSO:

- che l'art. 89 del Testo Unico degli Enti Locali ( T.U.E.L. ) approvato con il D.lgs. 18/8/2000 n. 267 stabilisce che, ferme restando le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali disestati e strutturalmente deficitari, i comuni, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa e organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- che l'art. 39, comma 1, della legge 27/12/1997, n. 449, (collegata alla finanziaria 1998) stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;
- che l'art.36, 4° comma, del D.lgs. n.29/1993 trasfuso nell'art.35 del citato D.lgs n. 165/2001 prevede che le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della *programmazione triennale del fabbisogno di personale* deliberata ai sensi del citato art. 39 della legge n. 449/97;
- che la G.M. in applicazione delle suddette norme, aveva approvato, con *deliberazione n. 1195 del 10.12.2002*, una nuova dotazione organica (con la quale si intendeva sostituire la Pianta Organica approvata nel 1984 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 187 ed integrata dalla G.M. con deliberazioni n. 1042 del 19.12.2000 e n. 1048 del 2.10.2001) e, con *deliberazione*

n. 1284 del 30.12.2002, modificata con atto di G.M. n. 618 del 2/9/2003, la programmazione triennale del fabbisogno del personale relativa agli anni 2002, 2003 e 2004, sulla base dei posti fissati con la citata deliberazione n. 1195/02;

- che per la copertura dei seguenti 36 posti vacanti e disponibili di categ. A, B1, B3, previsti nel precitato atto n.1284/02, la G.M., con deliberazione n. 1308 del 30.12.2002 - rettificata, per la parte contabile, con deliberazione n. 53 del 30.1.2003 -, ha deciso di avvalersi della facoltà di assumere lavoratori utilizzati da questo Ente in Attività Socialmente Utili, facoltà concessa temporaneamente dall'art. 78, comma 6, della legge 23.12.2000, n. 388 e prorogata fino a tutto il 2002 dall'art. 2 bis, comma 1, della legge 31.7.2002, n. 172:

n. 10 posti di Operatore Impianti Sportivi, categ. A

n. 10 posti di Applicato Archivistica, categ. B1

n. 4 posti di Distributore Biblioteca, categ. B1

n. 2 posti di Falegname, categ. B1

n. 10 posti di Operatore Elaborazione Dati, categ. B3;

- che, precedentemente, con deliberazioni G. M. n. 1575 del 31.12.2001 e n.1088 del 5.11.2002, era stato bandito il concorso pubblico per soli titoli per la copertura di 10 posti di Agente di Polizia Municipale, posti compresi nella programmazione delle assunzioni per il triennio 2000/2002, approvata in via definitiva con atto deliberativo n. 671 del 4.7.2000, e riconfermati, quali posti vacanti, nella dotazione organica di cui alla deliberazione n. 1195 del 10.12.2002;

- che la finanziaria 2003 - legge 27/12/2002 n. 289-, in vigore dal 1° gennaio dell'anno in corso, stabilendo con l'art. 34, commi 1,2 e 3, le regole per le pubbliche amministrazioni per procedere alla rideterminazione delle dotazioni organiche e per le assunzioni nell'anno 2003 di personale a tempo indeterminato, con il comma 11 del citato art.34 *ha demandato ad apposito DPCM, da emanare previo accordo tra Governo, Regioni e Autonomie locali da concludere in sede di conferenza unificata, la definizione dei limiti e dei criteri specifici per le assunzioni a tempo indeterminato di personale* per l'anno 2003 da parte degli enti locali che abbiano rispettato il patto di stabilità, oltre che - per le autonomie locali - l'ambito applicativo delle *disposizioni relative alla rideterminazione definitiva delle dotazioni organiche*, previste dai citati commi 1, 2 e 3 del medesimo art. 34;

**PRESO ATTO** che, in esecuzione alla suddetta norma, è stato finalmente sottoscritto in data 12.9.2003 il previsto *D.P.C.M.*, in carenza del quale sussisteva per gli Enti Locali il divieto di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, salvo precise deroghe;

**RILEVATO** che con detto *D.P.C.M.*, in materia di *rideterminazione definitiva delle dotazioni organiche*, viene sostanzialmente imposto agli Enti Locali l'obbligo di provvedere alla rideterminazione non superando il numero dei posti di organico complessivi vigenti alla data del 29.9.2002 e assicurando il principio dell'invarianza della spesa;

**VISTA** la deliberazione n. 716 del 06.10.03 con la quale la G.M., prendendo atto che la dotazione organica adottata con deliberazione n. 1195 del 10.12.2002 non risponde ai suddetti requisiti, ha rideterminato la dotazione organica complessiva definitiva ed ha provveduto alla presa d'atto dei profili professionali dell'Ente, riducendo il totale dei posti complessivi di organico da n.1184 a n.1113 e da n.703 a n.647 ( 56 posti in meno ) il numero dei posti vacanti;

**PRESO ATTO** che anche quest'ultima dotazione comprende i citati 36 posti di categ. A, B1, B3, riservati ai lavoratori ASU nonché i 10 posti di Agente di Polizia Municipale di cui al concorso pubblico già bandito;

**VISTO**, l'art. 3, comma 2, del citato DPCM 12/9/2003 che, tra l'altro, richiama le amministrazioni comunali con popolazione superiore a 65.000 abitanti all'obbligo della programmazione triennale dei fabbisogni di personale di cui al sopracitato art. 39 della legge 27/12/1997 n. 449, in quanto atto propedeutico e necessario per procedere alle assunzioni;

**RITENUTO** che, per effetto della modifica della precedente dotazione organica operata con la citata deliberazione di G.M. n. ~~716/03~~ <sup>716/03</sup>, è necessario provvedere conseguentemente anche alle modifiche della precedente programmazione di cui alla suddetta deliberazione di G.M. n. 1284/02, procedendo ad un ridimensionamento del programma del fabbisogno di personale a tempo indeterminato per il triennio 2003-2005 e dei relativi piani annuali di assunzione, oltre che dei relativi costi, così da potere dare impulso anche ai procedimenti delle assunzioni di nuovo personale;

**TENUTO CONTO** che l'adozione di un atto programmatico del fabbisogno del personale, e quindi delle assunzioni, richiede la consultazione della dirigenza nonché l'informazione preventiva ai soggetti sindacali (art. 7, comma 1, del CCNL 1/4/1999) che, ai sensi dell'art. 8, comma 1, del medesimo CCNL, possono attivare la concertazione;

#### **CONSIDERATO**

- che tutto ciò, ed in particolare lo svolgimento degli incontri di concertazione, presuppone dei tempi non brevi, come è stato constatato in occasione di precedenti approvazioni di atti che determinano le priorità in materia di copertura di posti e che ne individuano le modalità di copertura, soprattutto se fra queste vengono previste le progressioni verticali nel sistema di classificazione del personale;

- che il prolungarsi dei suddetti procedimenti costringerebbe a ritardare anche le assunzioni per la copertura dei 46 posti sopra citati;

- che la vigenza del citato art. 78, comma 6, della legge 23.12.2000, n. 388 (assunzioni soggetti ASU) è stata prorogata solo fino a tutto il 2003 dall'art. 50, comma 5, della legge 27.12.2002, n. 289 (finanziaria 2003) e che, pertanto, un rinvio a tempi imprecisati delle assunzioni di tali soggetti rischierebbe di vanificare la possibilità di immettere in servizio il personale in questione;

- che anche l'immissione in servizio dei 10 agenti di polizia municipale potrebbe essere ostacolata dalla emanazione della legge finanziaria 2004 in caso di imposizione di divieto di procedere ad assunzioni;

- che la conferma dei suddetti posti nelle dotazioni organiche man mano adottate è prova del perdurare di quei specifici fabbisogni ed esigenze che hanno condotto alla scelta di poter disporre anzitutto di personale che espleti le mansioni proprie delle suddette tipologie di profili professionali;

**RITENUTO**, per le suddette considerazioni, che occorre approvare un primo stralcio della nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale, con la quale deve venire modificata quella approvata con deliberazione n. 1284 del 30.12.2002, stralcio che si limiti al

piano annuale delle assunzioni esterne per l'anno 2003 in cui comprendere esclusivamente i posti precedentemente citati;

**RILEVATO** che, per le motivazioni espresse precedentemente, tale atto si pone in linea con i principi di cui al comma 1 del citato art. 39 della legge 27/12/1997, n. 449, che finalizza l'atto di programmazione triennale delle assunzioni al perseguimento delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;

**PRESO ATTO** che la disponibilità finanziaria si evince dalla avvenuta allocazione delle somme occorrenti per le assunzioni in argomento in appositi capitoli del Bilancio 2003;

**VISTO** l'allegato prospetto che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con il quale si determina la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2003 - 2005, limitatamente al piano annuale 2003 delle assunzioni esterne (Allegato A);

**VISTA** la nota prot n. 56 del 5.2.2003 del Ragioniere Capo Dirigente del Settore Gestione Servizi Contabili e Finanziari, dalla quale risulta che questo Ente ha rispettato per l'anno 2002 i vincoli imposti dal *patto di stabilità interno* di cui agli artt. 28 e 30 della legge n. 488/99 e dell'art. 53 della legge 23/12/2000 n. 388, nota che in allegato forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato B);

**PRESO ATTO** che questo Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti, D.lgs n. 267 del 18/8/2002;

**SENTITI** i Dirigenti riuniti nell'apposita Conferenza di servizio del 3.9.2003 le cui risultanze sono rilevabili dai relativi verbali di seduta in atti;

**PRESO ATTO** delle risultanze della concertazione sull'andamento dei processi occupazionali con le rappresentanze sindacali di cui all'art. 10 del predetto CCNL, ai sensi dell'art. 8, comma 1, del CCNL 1/4/1999, avvenuta in data 3.9.2003, come da verbale in atti;

**VISTA** la proposta di pari oggetto n. 318/Sett. 2° del 6-10-03;

**RITENUTO** di dovere provvedere in merito;

**RITENUTO** di dovere dichiarare il presente provvedimento di immediata esecuzione al fine di accelerare il processo di formazione dei successivi provvedimenti organizzativi e gestionali applicativi delle disposizioni di legge e contrattuali, connessi al presente provvedimento;

**VISTI** gli artt. 15, così come modificato dall'art. 4 della l.r. n. 23/1997, e 12, 2° comma, della l.r. n. 44/91;

ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge;

## **DELIBERA**

- 1) di approvare, a modifica della deliberazione di Giunta municipale n. 1284/02 citata in premessa, la programmazione del fabbisogno di personale a tempo indeterminato per il triennio 2003-2004-2005, limitatamente al piano annuale delle assunzioni esterne per l'anno 2003 di cui all'allegato prospetto che in allegato costituisce parte integrante e sostanziale del

presente provvedimento ( **Allegato A** );

- 2) di dare atto che il presente provvedimento verrà integrato con successivo atto deliberativo che approvi, nel suo complesso, la programmazione triennale del fabbisogno del personale a tempo indeterminato per il triennio 2003-2004-2005;
- 3) di prendere atto della sussistenza della disponibilità finanziaria e di bilancio a sostenere l'onere conseguente alle assunzioni programmate al punto 1) e, comunque, il presente atto non comporta impegno di spesa;
- 4) di dare atto che non si procederà alle assunzioni prima del rilascio, da parte dell'organo di revisione contabile dell'ente, dell'attestazione prescritta dall'art. 19, comma 8, della legge 448/2001;
- 5) di mandare copia della presente deliberazione alle Rappresentanze sindacali interne del personale;
- 6) di dichiarare, su proposta del Sindaco approvata all'unanimità, il presente provvedimento di immediata esecutività ai sensi dell'art. 12, comma 2, della l.r. n. 44/91.



Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Ragusa li, \_\_\_\_\_

05/10/2003

I Il Dirigente

Si da atto che la retroscritta proposta non comporta, ne' direttamente ne' indirettamente, oneri finanziari, ne' presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.

Ragusa li, \_\_\_\_\_

05/10/2003

II Dirigente

Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n.48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

L'importo della spesa di €. \_\_\_\_\_  
Va imputata al cap. \_\_\_\_\_

Si esprime parere favorevole in ordine legittimità.

Ragusa li, \_\_\_\_\_

II Responsabile del Servizio Finanziario

Ragusa li, \_\_\_\_\_

06.10.03

II Segretario Generale

Motivazione dell'eventuale parere contrario:



Da dichiarare di immediata esecuzione

### Allegati – Parte integrante:

- 1) A) Piano programmatico;
- 2) B) Nota Dirigente Settore Finanze e Contabilità per patto di stabilità

Ragusa li, \_\_\_\_\_

06/10/2003

II Responsabile del Procedimento

II Capo Settore

Visto: L'Assessore al ramo