



# CITTA' DI RAGUSA

## Determinazione Sindacale n° 25 del 02/04/2021

*Proposta N. 46 del 31/03/2021*

**OGGETTO: Opere ingegno e hobbisti. Marina di Ragusa. Anno 2021. Determinazioni.**

### IL SINDACO

**Premesso** che il comune di Ragusa intende valorizzare l'attività di hobbista e creatore di opere dell'ingegno, precisando che, l'hobbista è colui che vende, espone e baratta oggetti comuni, mentre il creatore di opere dell'ingegno deve avere le proprie creazioni riconosciute, dal Comune dove si vuole vendere, come innovative e originali;

**Considerato** che l'Assessorato regionale alle attività produttive, con circolare 22 ottobre 2013, n. 6, definisce alcuni aspetti dell'attività dei cosiddetti "hobbisti", ovvero degli operatori non professionali che non esercitano alcuna attività commerciale, ma vendono in modo del tutto sporadico ed occasionale, prevalentemente su aree pubbliche appositamente individuate dalle amministrazioni comunali, i prodotti del loro ingegno e della loro creatività e che essendo un'attività non svolta nell'ambito dell'esercizio d'impresa, va esclusa l'applicabilità della l.r. n. 28/1999, che ha disciplinato la materia del commercio su aree private nel territorio regionale;

**Preso atto** che in Sicilia, le aree per mercati e fiere locali, fiere-mercato e sagre non fanno parte delle aree in concessione destinate al Commercio e sono, invece, stabilite dal Sindaco con il provvedimento di istituzione (art. 11, comma 3, L.r. n. 18/1995);

**Rilevato** che nell'ordinamento regionale, così come in quello nazionale, manca una definizione giuridica dell'hobbista ed una disciplina del commercio dei prodotti della propria attività e che, in tale contesto, l'unico riferimento giuridico certo è la legge in materia di Iva, in forza della quale sono imponibili solo le cessioni di beni e le prestazioni di servizi fatte nell'esercizio di attività commerciali o agricole. Nell'ambito delle attività commerciali rientrano solo quelle, ancorché occasionali, che siano svolte in forma di impresa, i cui requisiti, la professionalità e l'abitudinalità esigono il carattere continuativo e stabile dell'attività imprenditoriale ai sensi degli artt. 2135 e 2195 del codice civile, non ravvisabili, nel caso in specie, ad atti isolati di produzione e commercio. Se ne desume, pertanto, che anche a fronte di un'attività occasionale, solo quella esercitata nell'ambito di attività di impresa può essere qualificata come commerciale e quindi soggetta ai relativi obblighi fiscali e regolamentari. Tutto ciò premesso, conseguentemente, si ritiene che la vendita occasionale di oggetti realizzati per hobby possa essere esclusa dall'applicazione della L.r.

n. 28/99 (così come previsto dall'art. 2, comma 2, lett. i), della citata legge regionale) che ha disciplinato la materia del commercio su aree private nel territorio regionale;

**Considerato**, altresì, necessario dettare apposita disciplina relativa alle opere cd. dell'ingegno, tenendo conto della diversa valenza rispetto ai cd. hobbisti e di quanto statuito dalla la risoluzione n. 224879 del 5 novembre 2015 del Ministero dello Sviluppo Economico;

**Tenuto conto**, infine, della necessità di sperimentare presso il comune di Ragusa, in apposite aree pubbliche, mercatini cd. "svuota casa" riservati a privati cittadini, già sperimentati in altri Comuni;

**Dato atto** che in assenza di una specifica legislazione in materia a livello regionale, scaturisce l'esigenza di individuare le norme base che disciplinino la realizzazione di manifestazioni, diverse da quelle puramente commerciali, che favoriscano l'incontro della domanda e dell'offerta di beni che sfuggono alla logica distributiva commerciale tradizionale, che abbiano una forte attrattiva sociale, ricreativa e culturale, che incrementino l'interesse turistico per gli avvenimenti del territorio comunale e che favoriscano il riciclo e il riuso di beni con conseguente riduzione dei rifiuti;

**Richiamato** l'articolo 4, comma 2, lettera h) del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114 stabilisce che lo stesso decreto non si applica "h) a chi vende o esponga per la vendita le proprie opere d'arte, nonché quelle dell'ingegno a carattere creativo, comprese le proprie pubblicazioni di natura scientifica od informativa, realizzate anche mediante supporto informatico";

**Rilevato**, altresì, che presso il comune di Ragusa ha avuto rilievo attività di hobbista, quale creativo, che può essere considerato un artigiano che, occasionalmente, mette in vendita creazioni frutto del proprio lavoro e del proprio ingegno (ad esempio oggetti fatti quasi interamente a mano, utilizzando tecniche varie di pittura, scultura e grafica). Tali creazioni potrebbero rientrare nelle opere dell'ingegno protette dal diritto d'autore (ad esempio opere letterarie, arti figurative, ecc.);

**Considerato** che pervengono da anni, in prossimità del periodo estivo, sempre più richieste di occupazione di suolo pubblico da parte degli operatori del proprio ingegno nell'intero territorio comunale e, soprattutto, sulla fascia costiera;

**Richiamate** le linee guida per lo svolgimento di "mercatini" su aree pubbliche riservati a hobbisti e creatori di opere dell'ingegno, approvate con delibera G.M. n. 121 del 23 marzo 2021, e preso atto dell'avviso pubblico allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale anche a fini motivazionali (all. 1);

Preso atto dei pareri della P.M. e delle planimetrie di cui alla determinazione n. 35/2020;

Visti:

- lo Statuto comunale;
- il TUEL
- D. Lgs. 267/2000;

determina

di approvare le premesse del presente atto che sebbene non materialmente trascritte fanno parte integrante e sostanziale del presente atto anche a fini motivazionali e conseguentemente:

- Di approvare avviso pubblico relativo al mercatino opere di ingegno e hobbisti a Ragusa Ibla, Marina di Ragusa, Punta Braccetto, C.da S.Giacomo e Castello di Donnafugata, (All. 1) da pubblicare nell'apposita sezione "trasparenza";
- Di allocare il predetto mercatino di opere ingegno e hobbisti a Marina di Ragusa, a Ragusa Ibla, a Punta Braccetto, in C.da S.Giacomo, al Castello di Donnafugata, **per il periodo che va dal 24 aprile al 31 ottobre 2021 fermo restando eventuali limitazioni scaturenti dalla normativa emergenziale**;
- Di precisare che:
  - a) per Marina di Ragusa, le autorizzazioni saranno rilasciate sul lungomare Andrea Doria e Lungomare Mediterraneo e Piazza della Dogana, riservando il Lungomare Mediterraneo, intersezione via Marco Polo (angolo fino al pub "Lumia") e Piazza della Dogana alle creazioni del proprio ingegno, frutto della creatività di giovani siciliani;
  - b) per il Castello di Donnafugata, nel rispetto delle prescrizioni della Sovrintendenza e dei lavori in corso;

- c) per Punta Braccetto, Via dei Canalotti, tratto comunale, la cui ubicazione verrà determinata nel titolo abilitativo;
  - d) per Ragusa Ibla, le stesse verranno collocate nei siti di cui all'anno 2019;
- 
- Di precisare che i titolari delle autorizzazioni sono tenuti a rispettare e fare rispettare le indicazioni contenute dai protocolli operativi in materia di emergenza sanitaria da Covid, con particolare riguardo a quanto previsto nell'avviso pubblico;
  - Di autorizzare il Dirigente Settore VI a compiere tutti gli atti gestionali conseguenziali, ivi incluso di rilasciare i titoli abilitativi, fermo restando che fino al 30 giugno c.a., salvo successiva proroga, i titolari sono esentati dal pagamento di occupazione suolo pubblico giusto D.L. **22 marzo 2021 n.41** (Cd. Decreto Sostegni), pubblicato sulla G.U. n. 70 del 22 marzo 2021;
  - Di procedere alla pubblicazione dell'avviso pubblico all'Albo Pretorio on line e sul sito web del Comune di Ragusa nell'apposita sezione “ Bandi di gara”, per la durata di 10 (dieci) giorni;
  - Di dare atto che il presente atto comporta accertamento di entrata;
  - Di trasmettere copia del presente atto:
    - Settore Sviluppo Economico;
    - Settore Polizia Municipale;
    - Settore Tributi.

Il Responsabile del Procedimento: Laiacona Enza

---

Ragusa, 02/04/2021

Sindaco  
CASSI' GIUSEPPE / ArubaPEC S.p.A.

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*