



## ASSAP OO.PP. RIUNITE

CASA DI OSPITALITÀ IBLEA E CASA DEI FANCIULLI S. TERESA  
RAGUSA IBLA

**Oggetto** : Applicazione delle disposizioni di cui alla Legge 296/06 e successive integrazioni e modificazioni in materia di stabilizzazione del precariato rivolte ai lavoratori già assunti presso l'ASSAP OO.PP. RIUNITE Casa di Ospitalità Iblea e Casa dei fanciulli S. Teresa. – Adempimenti per contrattualizzazione.

L'anno duemilatredici il giorno 30 del mese di aprile in Ragusa, nella sede dell'ufficio dell'ASSAP suddetta;

Dietro invito diramato a norma di legge e del regolamento interno, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ente costituito per il quadriennio 2011-2015 nelle persone di:

1. Sebastiano D'Angelo

Consigliere

3. Carmelo Ferraro

“

4. Giuseppe Malfitano

Vice-Presidente

Il Vice-Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti per potere validamente deliberare, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare gli argomenti dell'ordine del giorno;

### DELIBERAZIONE N. 11 DEL 30/04/2013

**Vista** la L.R. 22/86;

**Vista** le L.R. 65/53;

**Vista** la L.R. 10/99;

**Vista** la L. 328/2000;

**Vista** la L.R. 19/2005, art.21;

**Visto** lo Statuto dell'Ente;

**Vista** la determinazione commissariale n.1 del 6/4/08, che in ottemperanza alle disposizioni disposte con D.P.Reg, n.34/serv.4/s.g.del 13/2/2009, veniva attuata a tutti gli effetti la trasformazione dell'O.P. “Casa di Ospitalità Iblea e dell'Opera Pia dei Fanciulli S.Teresa” in un nuovo soggetto giuridico denominato ASSAP OO.PP RIUNITE “Casa di Ospitalità Iblea e dell'Opera Pia dei Fanciulli Santa Teresa”; atto esitato favorevolmente dall'Organo di Controllo della Regione Siciliana;

**Considerato** che successivamente alla trasformazione delle due OO.PP. in ASSAP, il nuovo soggetto non ha adottato alcun atto relativo alla pianta organica del personale, stante che l'O.P. “Casa dei Fanciulli...” all'atto della trasformazione non aveva alcun lavoratore dipendente inquadrato organicamente né a tempo indeterminato né a tempo determinato. Pertanto, le sole unità di personale dipendente inquadrato organicamente con contratto di lavoro a tempo determinato e indeterminato erano quelle dell'O.P. Casa di Ospitalità Iblea, dovendosi quindi ritenere che al

momento di costituzione dell'Assap continuava ad essere efficace la pianta organica della Casa di Ospitalità Iblea, così come determinata e approvata con deliberazione n.1 del 23/1/1996. La suddetta pianta organica prevedeva già il seguente fabbisogno di risorse umane:

- n.1 Direttore Coordinatore;
- n.1 Assistente amministrativo-economista;
- n.13 operatori socio assistenziali.

**Considerato** che dalla data di costituzione dell'ASSAP non è stata mai bandita alcuna procedura concorsuale a copertura dei posti vacanti nella pianta organica così come descritta, ma si è fatto ricorso a personale di altre amministrazioni ai sensi dell'art.31 del R.D. n.6972/1890. Dal 2006 le predette unità di personale di altre amministrazioni non hanno per motivazioni diverse prestato più attività lavorativa presso la O.P. Casa di Ospitalità Iblea;

**Dato atto** che a decorrere dal 2001 la Casa di Ospitalità Iblea, ha fatto ricorso, al fine di garantire il regolare svolgimento dell'attività amministrativa, all'instaurazione del contratto parasubordinato (Co.Co.Co.) con diverse figure professionali e precisamente con un istruttore amministrativo, un ausiliario ed una assistente sociale;

I predetti Co.Co.Co., si sono protratti fino al 30/10/2007 senza soluzione di continuità e quindi per un periodo di oltre 6 anni ;

**Considerato** che a novembre 2007 l'Ente ha instaurato con i medesimi lavoratori e per le medesime qualifiche rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato che si sono protratti, con vari rinnovi, fino al 5/8/2009, data in cui sono stati risolti, nonostante la scadenza naturale fosse fissata al 30/10/2010, a seguito delle diffide allo scioglimento, impartite dall'Assessorato regionale famiglia con note prot.n. 56119 del 09/12/2008 e prot.n. 6477 del 4/2/2009;

**Vista** la nota acquisita al prot.n. 60 dell'ASSAP in data 14/01/2008 con la quale la sig.ra Valeria Vittoria, dipendente in servizio con la qualifica di istruttore amministrativo contabile-economista, Emanuele Ferrera, dipendente in servizio con la qualifica di ausiliario, Rosa Cabibbo, dipendente in servizio con la qualifica di assistente sociale ( tutti in possesso dei requisiti previsti dalla legge 296/06, oltre che dalle leggi finanziarie successive, poiché -alla data del 1° gennaio 2008- prestavano la propria opera ed alla stessa data avevano già espletato presso questa Amministrazione attività lavorativa per più di tre anni nel quinquennio precedente al 28.09.2007 ) inoltravano richiesta di stabilizzazione all'interno dell'Ente Opera Pia Casa di Ospitalità Iblea;

**Vista** la determina n.32 del 30.12.2008 con la quale il Commissario Straordinario di questo Ente individuava "...*come prioritari alle necessità funzionali dell'Ente e strettamente correlati alla corretta erogazione dei servizi sociali statutariamente previsti*, i profili professionali di istruttore amministrativo contabile-economista, assistente sociale ed ausiliario e applicare l'art.3 comma 94 lettera a) e b) della legge finanziaria 2008 n. 244 del 24/12/2007 a tutto quel personale in possesso dei requisiti previsti dalla norma sopra riportata per l'eventuale assunzione secondo le necessità operative e funzionali predetti...";

**Visto** l'art. 1, comma 558, della legge 296/06 che prevede, tra l'altro, che gli "*enti di cui al comma 557 ( tra cui l'ente di assistenza Opera Pia Casa di Ospitalità Iblea ) possono procedere, nei limiti dei posti disponibili in organico, alla stabilizzazione del personale...*" che abbia i seguenti requisiti:  
1) personale contrattualizzato, che abbia svolto lavoro subordinato e a tempo pieno per almeno 36 mesi, pur non continuativi, con contratto a tempo determinato, stipulati anteriormente alla data del 29.06.2006;  
2) personale in servizio a tempo pieno nell'ambito del quinquennio che va dal 2001 al 2006;

**Visto** l'art.1, comma 519, della medesima legge (296/06) che dispone, tra l'altro, che "...Alle iniziative di stabilizzazione del personale assunto a tempo determinato...si provvede previo espletamento di prove selettive...". Dovendosi in tal senso ritenere che il rilievo posto dall'Organo

di controllo sulla mancata pubblicità dell'avviso non costituisce motivi di lesione di diritti di terzi atteso che questi ultimi non avrebbero potuto partecipare alle prove selettive di che trattasi ;

**Vista** la legge finanziaria dello Stato n.244/2007 che dispone, all'art.3 comma 94, che "...*le amministrazioni pubbliche...predispongono...nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni per gli anni 2008,2009 e 2010, piani per la progressiva stabilizzazione del seguente personale...tenuto conto dei differenti tempi di maturazione dei presenti requisiti:*

- a) *In servizio con contratto a tempo determinato, ai sensi dei commi 90 e 92, in possesso dei requisiti di cui all'art. 1 commi 519 e 558, della legge 27.12.2006, n.296;*
- b) *Già utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, e che alla stessa data abbia espletato attività lavorativa per almeno tre anni anche non continuativi, nel quinquennio antecedente al 28.09.2007, presso la stessa Amministrazione, fermo restando quanto previsto dall'art.1 commi 529 e 560, della legge 27.12.2006, n.296;*

**Visto** il successivo comma 106 dell'art.3 della stessa legge finanziaria n.244/2007, il quale dispone che...*nell'anno 2008, i bandi di concorso per le assunzioni a tempo indeterminato nelle pubbliche amministrazioni possono prevedere...il riconoscimento, in termini di punteggio nel servizio prestato presso le pubbliche amministrazione, anche non continuativi, nel quinquennio antecedente al 28.09.2007, in virtù di contratti di collaborazione coordinata e continuativa stipulati anteriormente a tale data*“;

**Visto** l'art.6 del D.L. n.207/2008 che dispone “...*le facoltà di cui all'art.3, comma 106, della legge 24.12.2007, n.244, possono essere applicate alla procedura concorsuali avviate entro il 30.06.2009*”;

**Vista** la legge finanziaria dello Stato per il 2008 che conferma e proroga le previsioni di cui alla legge finanziaria per il 2007, allargando la precedente previsione di stabilizzazione anche “ precari “ titolari di rapporti di lavoro temporanei con contratti di collaborazione del tipo CO.CO.CO. e con similari;

**Preso atto** che secondo i recenti orientamenti giurisprudenziali, il procedimento di stabilizzazione non costituisce “...*una procedura concorsuale in senso proprio, in quanto manca rispetto agli aspiranti, non solo qualsiasi giudizio comparativo, ma anche qualsivoglia discrezionalità nella valutazione dei titoli di ammissione* “ ( TAR Veneto SEz.2 , n.43/08 del 10/01/2008 ), ma rappresenta una modalità speciale di reclutamento riservata ai soggetti titolari di determinanti requisiti;

**Preso atto** che tale principio è stato evidenziato anche dalla direttiva della Funzione Pubblica n.7 del 30.04.2007, la quale , al punto 7 evidenzia “ *le disposizioni contenute nella legge finanziaria per l'anno 2007 sono finalizzate a sanare situazioni non in linea con le normative sopra richiamate...*”, quindi, il procedimento di “ stabilizzazione “ rappresenta una misura straordinaria ed eccezionale , finalizzata a sanare gli effetti di comportamenti illegittimi di molte amministrazioni ed apporre fine ad una situazione di “ cattivo precariato “ della Pubblica Amministrazione;

**Considerato** che questo ente, per esigenze connesse all'ordinario svolgimento delle funzioni statutarie, ha necessità di avvalersi preliminarmente delle figure professionale dell' assistente

amministrativo economo, assistente sociale ed ausiliario e sussistevano ( e sussistono ) tutte le condizioni richieste dalla normativa nazionale, ed in particolare ossia:

- 1) la vacanza dei posti nella pianta organica della figura di assistente amministrativo economo, assistente sociale ed ausiliario;
- 2) la maturazione dei tre anni di servizio, poiché i contratti sono stati stipulati con decorrenza il 1° gennaio 2006;
- 3) l'esistenza della copertura finanziaria, considerato che alla spesa si fa fronte con le risorse del bilancio regionale e che pertanto, la predetta spesa è prevista nel patto di stabilità interno, annualmente concordato con il governo nazionale.

**Ritenuto** che ai sensi dell'art.49 comma 3 del D.Lgs.112/2008 " ... *le amministrazioni, nell'ambito delle rispettive procedure...non possono ricorrere all'utilizzo del medesimo lavoratore con più tipologie contrattuali per periodi di servizio superiore al triennio nell'arco dell'ultimo quinquennio* ";

**Dato atto** che questo Ente, in seguito alla diffida inviata dalla regione Siciliana con nota prot.n. 6477 del 04/02/2009 ha attivato le procedure relative al licenziamento che, a causata del licenziamento di personale necessario allo svolgimento delle funzioni previste nello statuto e vista l'impossibilità di procedere alla stabilizzazione del personale precario, si è determinata la paralisi totale dell'attività amministrativa dell'Ente ;

**Evidenziato** che allo stato attuale l'Ente non svolge alcuna delle attività socio assistenziali previste dallo statuto dell'Ente per cui, in assenza totale di utenti da assistere, viene meno la necessità e l'urgenza di procedere alla stabilizzazione delle figure professionali di ausiliario e assistente sociale, mentre diventa inderogabile la necessità e l'urgenza di dare corso alla stabilizzazione della figura professionale di istruttore amministrativo contabile-economo al fine di garantire l'espletamento delle funzioni amministrative fondamentali quali la garanzia di apertura, chiusura e custodia degli immobili sede dell'istituzione, il regolare adempimento dei procedimenti amministrativi e contabili cui l'Ente, ancorché in atto privo di qualsiasi attività prevista dallo statuto, deve ottemperare ope legis, la riscossione delle somme in entrata e l'effettuazione dei pagamenti, la tenuta degli atti contabili, la predisposizione dei bilanci di previsione e la redazione dei conti consuntivi, la tenuta della corrispondenza e il riscontro della stessa, il pagamento delle utenze, delle imposte, e delle tasse, il riscontro al cospicuo numero di atti giudiziari mediante la predisposizione degli atti di opposizione da produrre per il tramite del legale nominato a difesa degli interessi dell'Ente;

**Ribadito** che per le motivazioni sopra espresse, si è ritenuto di procedere alla copertura di un posto di istruttore amministrativo contabile economo previsto nella Pianta Organica dell'Ente mediante in ricorso alle procedure di stabilizzazione delle forme previste dalla legge nazionale n. 296/2006 e n.244/2007, ritenuto che per le stesse non trovano applicazione le disposizioni regionali relative al divieto di assunzione e delle procedure concorsuali selettive, riguardando la fattispecie de qua, un processo di stabilizzazione lavorativa in virtù della normativa che riguarda il precariato;

**Vista** la propria delibera n.8 dell'11/04/2013 recante " Approvazione avviso pubblico - Applicazione delle disposizioni di cui alla Legge 296/06 e successive integrazioni e modificazioni in materia di stabilizzazione del precariato rivolte ai lavoratori già assunti presso l'ASSAP OO.PP.

RIUNITE Casa di Ospitalità Iblea e Casa dei fanciulli S. Teresa “ che qui si intende ripetuto e trascritto;

**Vista** la propria nota prot.n.84 del 11/04/2013 indirizzata al Comune di Ragusa recante “ trasmissione atti per la pubblicazione all’Albo Pretorio e sul sito internet “ ;

**Vista** la relata di pubblicazione n.001880 del 17/04/2013 con la quale il comune di Ragusa certifica che la sopra citata delibera n. 8 del 11/04/2013 ed il relativo avviso pubblico sono rimasti affissi all’Albo Pretorio del Comune dal 17/04/2013 al 27/04/2013 termine quest’ultimo previsto dal bando;

**Dato atto** che con la sopra citata nota prot.n.84 del 11/04/2013 la medesima delibera n.8 ed i relativi atti inclusi sono stati pubblicati nel sito internet di Ragusa;

**Ritenuto** che con i predetti atti è stato soddisfatto il principio generale della pubblicità;

**Dato atto** che alla data di scadenza 27/04/2013, posta dal bando, non sono pervenute osservazioni e/o ricorsi avverso lo stesso;

**Ritenuto** di dare mandato al Vice-Presidente per la formalizzazione degli atti necessari alla contrattualizzazione della dipendente Valeria Vittoria

#### DELIBERA

1. Essendo spirato in data 27/04/2013 il termine previsto dall’avviso pubblico approvato con deliberazione n.8 del 11/04/2013, per la presentazione di eventuali ricorsi e/o osservazioni all’attuazione del processo per l’applicazione delle disposizioni di cui alla Legge 296/06 e successive integrazioni e modificazioni in materia di stabilizzazione del precariato rivolte ai lavoratori già assunti presso l’ASSAP OO.PP. RIUNITE Casa di Ospitalità Iblea e Casa dei fanciulli S. Teresa. – Adempimenti per contrattualizzazione, di procedere all’attuazione di quanto espresso nelle premesse.
2. Di dare corso alla formalizzazione della stabilizzazione della Sig.ra Valeria Vittoria mediante la stipula di contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato con l’inquadramento della stessa nel profilo di categoria C livello di ingresso.
3. Di dare mandato al Vice-Presidente dell’Ente per la sottoscrizione del predetto contratto.
4. Di rinviare l’assunzione dell’impegno di spesa con l’assunzione di un successivo provvedimento.
5. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo in quanto non soggetto a controllo preventivo nelle forme di legge.
6. Di inviare copia del presente provvedimento al Comune di Ragusa per la pubblicazione dello stesso all’Albo Pretorio e sul sito internet per la durata di giorni 10;



**ASSAP OO.PP. RIUNITE**  
**CASA DI OSPITALITÀ IBLEA E CASA DEI FANCIULLI S. TERESA**  
**RAGUSA IBLA**

Letto, confermato e firmato

Il Vice-Presidente \_\_\_\_\_

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

4. \_\_\_\_\_

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Giuseppe Malfitano, Vice-Presidente di questo Ente – CERTIFICA – che la superiore deliberazione è stata pubblica all'Albo pretorio di questo Ente il giorno \_\_\_\_\_ primo giorno festivo successivo alla data di adozione e che nessuna opposizione è stata presentata contro la medesima.

Ragusa li \_\_\_\_\_

Il Vice-Presidente \_\_\_\_\_

E' copia conforme per uso amministrativo.

Ragusa li \_\_\_\_\_

Il Vice-Presidente \_\_\_\_\_