

RELAZIONE GENERALE SULL'ATTIVITA' DI PROGRAMMAZIONE

Il bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2004 è stato elaborato e redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello Statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità e nel rispetto dei seguenti principi contabili: annualità, competenza, unità, universalità, integrità, veridicità, attendibilità, equilibrio.

Il bilancio rispetta, altresì, il pareggio finanziario.

Infatti le spese correnti, previste in complessivi €.59.421.972,46 sommate alle spese per il rimborso dei prestiti, vengono interamente finanziate con le entrate dei primi tre titoli del bilancio:

<i>Titolo I + II + III</i>	<i>€.65.020.455,40</i>
<i>Spese correnti</i>	<i>€.59.421.972,46</i>
<i>Spese per rimborso di prestiti</i>	<i>€. 1.458.814,74</i>

ESAME DELLE RISORSE

ENTRATE

Le entrate sono distinte in:

<i>- tributarie</i>	<i>€. 16.714.000,00</i>
<i>- extratributarie</i>	<i>€. 12.825.054,00</i>
<i>- trasferimenti dello Stato</i>	<i>€. 18.132.632,20</i>
<i>- trasferimenti della Regione</i>	<i>€. 17.277.231,20</i>
<i>- trasferimenti da altri Enti</i>	<i>€. 71.538,00</i>
<i>- finanziamenti in c/capitale</i>	<i>€.209.459.926,76</i>
<i>- entrate da servizi per conto terzi</i>	<i>€. 18.110.000,00</i>

Relativamente alle fonti di finanziamento le entrate correnti presentano la seguente incidenza percentuale:

<i>- Entrate tributarie</i>	<i>% 25,70</i>
<i>- Entrate extratributarie</i>	<i>% 19,72</i>
<i>- Trasferimenti dello Stato</i>	<i>% 27,88</i>
<i>- Trasferimenti della Regione</i>	<i>% 26,57</i>
<i>- Trasferimenti da altri Enti</i>	<i>% 0,13</i>

Le entrate proprie del Comune (Titolo I + III) rappresentano il 45,42% del totale delle entrate di parte corrente.

La quota del 54,58 è invece l'incidenza percentuale dei trasferimenti dello Stato e della Regione.

Ciò sta a significare che l'autonomia finanziaria del Comune, nonostante abbia registrato un incremento del 2% rispetto al 2003, è ancora abbastanza limitata e che l'espletamento di parecchie attività sono vincolate al trasferimento di risorse dallo Stato e dalla Regione.

Entrate tributarie

Per non aumentare il gravame tributario locale sui cittadini e sugli operatori commerciali, le tariffe e le aliquote dei tributi locali (con la sola eccezione della TARSU), dell'acquedotto comunale e dei servizi a domanda individuale sono state mantenute nella misura vigente al 31.12.2003.

All'uopo la Giunta Municipale ha adottate le seguenti deliberazioni di propria competenza:
Deliberazione n. 194 del 25/3/2004 – Riconferma tariffe acquedotto comunale
Deliberazione n. 195 del 25/3/2004 – Maggiorazione tariffa del 5% relativamente al servizio di fognatura e depurazione in esecuzione all'ordinanza commissariale regionale del 22/12/2003.
Deliberazione n.196 del 25/3/2004 – Riconferma tariffe per l'applicazione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche
Deliberazione n.197 del 25/3/2004 – Riconferma tariffe per l'applicazione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni
Deliberazione n.198 del 25/3/2004 – Determinazione tariffe per l'applicazione della tassa smaltimento rifiuti con l'applicazione dell'aumento del 15 per cento.
Deliberazione n.199 del 25/3/2004 – Determinazione aliquota ICI nella misura del 4 per mille.
Deliberazione n.200 del 25/3/2004 – Riconferma tariffa servizio espurgo pozzi neri
Deliberazione n.201 del 25/3/2004 – Riconferma tariffa servizi Castello Donnafugata
Deliberazione n.202 del 25/3/2004 – Riconferma tariffe fruizione piscina comunale
Deliberazione n.203 del 25/3/2004 – Impianto sportivo polivalente Petrulli. Determinazione tariffe di fruizione.

Su proposta dell'Amministrazione, il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 3 del 19.01.04, ha proceduto alla individuazione delle aree da destinare all'edilizia residenziale pubblica, alle attività produttive e terziarie. Il consiglio ha preso atto della disponibilità di circa 85.000 metri quadrati di aree destinate a zona artigianale, determinando il prezzo di cessione in € 3,11 per metro quadro di superficie.

Circa 85 imprese troveranno allocazione nella zona di c/da Mugno, con possibilità di incrementare la produzione e di creare nuove possibilità occupazionali.

Nel bilancio 2004 compare, per l'ultimo anno, la voce relativa alla tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, la cui tariffa è stata incrementata nella misura del 15% per recuperare i maggiori costi del servizio smaltimento rifiuti.

Dal 01.01.2005 la tassa sarà trasformata in tariffa. Infatti, in Sicilia, la gestione dei rifiuti urbani è demandata alle società d'ambito territoriale, appositamente costituite in S.p.A..

Con l'ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti n.885 dell'8.08.2003 è stato approvato il regolamento tipo per la determinazione della tariffa d'ambito, regolamento adottato dall'Ato Ragusa alla fine dell'anno 2003.

L'art. 15 del regolamento disponeva, in un primo momento, l'abolizione dall'1.01.2004 della TARSU e l'introduzione della tariffa, termine poi prorogato dall'assemblea dei soci dell'Ato Ragusa al 1.1.2005.

Da quest'ultima data, quindi, tutte le competenze relative alla gestione integrata dei rifiuti saranno assunte dalla società d'ambito territoriale della Provincia di Ragusa.

Un'imposta che sicuramente rimarrà nella sfera di competenza del Comune e che nel sistema tributario locale svolge un ruolo fondamentale è l'imposta comunale sugli immobili.

Com'è noto l'imposta colpisce la proprietà immobiliare: fabbricati per civile abitazione, fabbricati industriali ed aree fabbricabili.

L'imposta dà attualmente un gettito di circa €7.500.000,00. Incisiva è stata l'azione dell'ufficio tributario nel combattere l'evasione, incrementando il gettito nell'arco di 10 anni del 50%, passando da €4.900.000,00 (1993) a €7.500.000,00 (2003). Ciò ha consentito di mantenere l'aliquota del 4 per mille invariata nel tempo.

Per rendere più efficace l'azione del Comune nel fronte dell'evasione è già stipulata una convenzione con l'ufficio del Territorio, al fine di localizzare le aree fabbricabili ricadenti nell'ambito del territoriale, come individuato dal piano regolatore del Comune.

La rilevazione consentirà di individuare i proprietari delle aree edificabili, tenuti al pagamento dell'ICI.

Gli altri tributi curati direttamente dal Comune sono:

- l'imposta comunale sulla pubblicità, con un gettito previsionale di €385.000,00*
- la tassa per le occupazioni di spazi ed aree pubbliche – gettito previsionale €380.000,00*

Altri tributi

Per la prima volta tra le entrate ordinarie e precisamente alla categoria 3[^] (tributi speciali) è stata allocata la risorsa relativa ai proventi degli oneri di urbanizzazione per un importo previsionale di €2.285.000,00.

Con l'entrata in vigore del nuovo testo unico dell'edilizia, approvato con D.P.R. 06.06.2001 n.380, è stato infatti abolito il vincolo di destinazione dei proventi derivanti dal rilascio delle concessioni edilizie. L'entrata viene conseguentemente trattata al pari di ogni altro provento comunale e quindi atta a finanziare qualsivoglia spesa di natura corrente.

Il gettito di tale risorsa è stato conteggiato tenendo conto delle concessioni edilizie rilasciate nel corso del 2003 e sulla base delle rate, il cui termine di pagamento scade nel corso del corrente esercizio

La misura degli oneri di urbanizzazione, attualmente applicabile, è quella deliberata dal consiglio comunale con provvedimento n. 40/98.

La Giunta Municipale con deliberazione n. 111 del 26 febbraio ha proposto al consiglio comunale l'adeguamento degli oneri ai provvedimenti adottati dall'Assessorato Territorio ed Ambiente successivamente al 1988 e precisamente: n.409/99, n.379/2000, n.551/2001, n.887/2002.

La proposta non è stata ancora esaminata dal Consiglio.

Entrate per trasferimenti

Trasferimenti della Regione

a) Trasferimenti ordinari

La Regione Siciliana, con la legge finanziaria 2004, ha appostato nel proprio bilancio risorse atte a garantire ai Comuni le somme assegnate nel 2003.

La somma che verrà assegnata al Comune è quindi pari a complessivi €.8.786.891,99, oltre ad €.4.253.787,00 per il finanziamento di cui alla legge 61/'81.

Parte dei trasferimenti ordinari della Regione sono destinati al finanziamento degli interventi in conto capitale da realizzare nel Centro Storico della Città (€.3.892.215,00) ed €.249.320,00 (pari al 5,50% delle assegnazioni al netto del fondo per Ibla) a finanziare parte della quota di ammortamento dei mutui, così come previsto dall'art. 23 della legge finanziaria della Regione n.21 del 29.12.2003.

a) Trasferimenti straordinari

Sono stati previsti ulteriori trasferimenti della Regione per complessiva €.3.713.732,85 così distinti :

- contributo per contratti di diritto privato	€.1.000.000,00
- contributo per assunzione n.36 ex L.S.U.	€. 260.294,16
- contributo per il miglioramento dei servizi di Polizia Municipale	€.
122.958,00	
- contributo trasporto alunni pendolari anni scolastici 2002/'03 – 2003/'04	€. 280.000,00
- contributi per finanziamento L.P.U.	€. 28.081,40
- sostegno canoni di locazione	€. 350.000,00
- comunità alloggio minori	€. 204.000,00
- Piano di zona legge 328/'00	€. 655.120,29
- disabili psichici	€. 105.000,00
- progetti A.P.Q.	€. 120.240,00
- differenza contributo ordinario 2003	€. 588.039,00

Trasferimenti dello Stato

a) Trasferimenti ordinari e consolidati

I trasferimenti dello Stato a titolo di contributo ordinario e consolidato presentano, rispetto al 2003, una diminuzione di €.913.139,00, dovuta in quanto a €.804.560,00 per conguaglio minore gettito addizionale ENEL anni 2000 – 2001 – 2002 – 2003 e €.195.775,00 per ulteriore decurtazione dei contributi dell'1% ai sensi dell'art. 24, comma 9, della legge 448/'01 ed €.96.212,00 per contributo integrativo.

La somma assegnata per il corrente anno è pari ed €.16.604.812,33 contro €.17.701.360,00 trasferiti nel 2003.

a) Trasferimenti straordinari

Sono stati previsti ulteriori trasferimenti non ricorrenti per complessivi €1.527.819,87 così distinti:

<i>- fornitura libri di testo</i>	<i>€. 179.610,00</i>
<i>- contributi per partecipazione alla spesa degli uffici giudiziari</i>	<i>€.1.113.466,00</i>
<i>- contributo per ass.ne 36 L.S.U.</i>	<i>€. 111.554,87</i>
<i>- contributo per minor gettito imposto sulla pubblicità anni 2002/2003</i>	<i>€. 123.189,00</i>

Entrate extratributarie

Le entrate extratributarie, preventivate in complessivi €12.825.054,00 sono rappresentate:

- dai proventi dei servizi pubblici	€.8.010.105,00
- dai proventi dei beni dell'Ente	€.1.996.435,00
- dagli interessi attivi	€. 60.000,00
- dai proventi di natura diversa	€.2.758.514,00

I servizi pubblici sono suddivisi in: servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e diversi.

Nella deliberazione della G.M. n. 205 del 25/03/2004 sono individuati i servizi a domanda individuale, i cui proventi consentano la copertura dei relativi costi di gestione nella misura del 37,60%, così come si evince dal seguente prospetto

<i>Servizi</i>	<i>Costi</i>	<i>Proventi</i>	<i>% di copertura</i>
<i>Asilo Nido</i>	<i>€.1.462.340,00</i>	<i>€. 90.000,00</i>	<i>6,15</i>
<i>Mensa scolastica</i>	<i>€. 390.000,00</i>	<i>€.233.224,00</i>	<i>59,80</i>
<i>Impianti sportivi</i>	<i>€. 75.040,00</i>	<i>€. 36.000,00</i>	<i>47,97</i>
<i>Musei</i>	<i>€. 297.000,00</i>	<i>€.230.000,00</i>	<i>77,44</i>
<i>Mercati</i>	<i>€. 106.800,00</i>	<i>€. 31.000,00</i>	<i>29,02</i>
<i>Trasporti funebri</i>	<i>€. 18.200,00</i>	<i>€. 18.075,00</i>	<i>99,17</i>
<i>Spurgo pozzi neri</i>	<i>€. 127.000,00</i>	<i>€. 18.000,00</i>	<i>14,17</i>
<i>In totale</i>	<i>€.1.745.210,00</i>	<i>€.656.209,00</i>	<i>37,60%</i>

Tra i servizi indispensabili primeggia il servizio idrico integrato, con la seguente situazione gestionale:

<i>Costi</i>	<i>Proventi</i>	<i>% di copertura</i>
<i>€.5.466.000,00</i>	<i>€.4.400.000,00</i>	<i>80,49%</i>

Proventi dei beni dell'Ente

Le entrate più significative dell'utilizzo dei beni dell'Ente riguardano:

- la fruizione del Castello di Donnafugata	€. 250.000,00
- l'utilizzo della discarica	€. 558.000,00
- i proventi da royalties	€.1.900.000,00

I proventi della royalties sono destinati al finanziamento per lo sviluppo dell'occupazione per €.1.500.000,00 e la differenza per i servizi ambientali e del territorio.

Proventi diversi

In questa categoria sono allocate le seguenti previsioni di entrata non classificabili nelle prime due categorie e precisamente:

- rimborso credito IVA	€. 400.000,00
- recupero lodo Saspi	€.1.900.000,00

Entrate in c/capitale

Le entrate in conto capitale sono le fonti di finanziamento necessarie per l'esecuzione di opere pubbliche.

Le risorse per investimento sommano a complessivi €.208.459.926,00 e provengono da:

<i>- alienazione di beni patrimoniali</i>	<i>€. 70.000,00</i>
<i>- trasferimenti di capitali dallo Stato</i>	
<i>€.98.402.658,65</i>	
<i>- trasferimenti di capitali della Regione</i>	<i>€.44.397.242,80</i>
<i>- trasferimenti di capitali da Enti Pubblici</i>	<i>€. 852.061,64</i>
<i>- trasferimenti di capitali da privati</i>	<i>€.53.193.790,00</i>
<i>- riscossioni di crediti</i>	<i>€.</i>
<i>50.000,00</i>	
<i>- assunzione di mutui</i>	<i>€.10.919.173,67</i>

Le opere da realizzare con le suddette risorse sono elencate nel piano triennale delle opere pubbliche, predisposto dalla G.M. con atto deliberativo n. 42 del 29/01/2004, già trasmesso al Consiglio Comunale per l'approvazione finale, al quale si rimanda per una migliore comprensione.

Per l'assunzione di mutui è stata prevista la somma complessiva di €.10.949.173,00 compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'art. 204 del D. Lgs. 267/'00 calcolato in €.12.630.726,59.

Al bilancio è stato, inoltre, applicato l'avanzo della gestione vincolata degli oneri di urbanizzazione pari ad € 835.201,33, destinato ad interventi in conto capitale nel settore scolastico, dello sport, della viabilità, della pubblica illuminazione.

SPESE CORRENTI

La struttura delle spese correnti si articola su quattro livelli: Titoli – Funzioni – Servizi – Interventi.

Le spese correnti sommano a complessivi €.59.421.972,46, con un aumento di €.4.761.048,00 rispetto agli impegni assunti nell'ultimo esercizio finanziario.

Secondo l'analisi funzionale le spese sono così classificate:

	2003	2004	+	-	% incidenz a 2003	% incidenz a 2004
Personale	€.17.838.672,0 0	€.20.913.145,0 0	€.3.074.473, 00		34,41	35,27
Acquisto di beni	€. 7.131.800,00	€. 7.258.130,00	€ 126.330,00		13,76	12,24
Prestazione di servizi	€.17.580.126,0 0	€.20.907.432,0 0	€.3.327.302, 00		33,70	35,26
Utilizzo di beni di terzi	€. 896.065,00	€. 872.100,00		€ 23.965,00	1,72	1,40
Trasferimenti	€. 5.496.130,00	€. 5.835.933,00	€ 339.803,00		10,60	9,84
Interessi passivi	€. 959.462,00	€. 1.399.539,00	€ 440.077,00		1,85	2,36
Imposte e tasse	€. 1.574.139,00	€. 1.559.267,00		€ 14.872,00	3,04	2,63
Ammortamenti	€. 19.780,00	€. 19.780,00			0,03	0,03
Fondo svalutazione crediti	€. 51.645,00	€. 51.645,00			0,08	0,08
Fondo di riserva	€. 232.868,00	€. 200.000,00		€ 32.868,00	0,46	0,34

L'attività amministrativa del Comune si concretizza mediante l'esecuzione di 11 programmi così individuati:

Programma n.1

Il programma comprende il funzionamento degli organi istituzionali, la gestione dei servizi generali, del personale, dei contratti, dei servizi finanziari, dei tributi, dell'avvocatura.

a) organi istituzionali

Per il funzionamento degli organi istituzionali (Giunta, Consiglio, Consigli Circoscrizionali) sono state assegnate le seguenti risorse:

- €.394.000,00 *occorrenti per il pagamento delle competenze spettanti agli amministratori a titolo di indennità di carica.
L'amministrazione comunale, coerentemente con il programma di mandato, ha ridotto l'indennità di carica nella misura del 20%, realizzando un risparmio di spesa di €.60.000,00.
L'economia realizzata sarà destinata all'avvio di un progetto educativo e di solidarietà per la realizzazione della Città dei bambini.*
- €.217.000,00 *necessari per il pagamento dell'indennità e dei gettoni di presenza spettanti ai presidenti ed ai consiglieri di circoscrizione.
Spesa sostenuta nel 2003 €.215.000,00.*
- €.225.000,00 *per gettoni di presenza ai consiglieri comunali.
Spesa 2003 €.200.000,00.*
- €. 52.000,00 *per compenso ai revisori.*
- €. 36.200,00 *per spese di rappresentanza, congressi e convegni.
Spesa 2003 €.36.200,00.*

Nelle varie circoscrizioni si sta cercando di avviare un maggior decentramento dei servizi da fornire al cittadino.

Senza costi aggiuntivi, nel quartiere Sud è stato istituito lo sportello delle adozioni internazionali, nel quartiere Ovest una agenzia di promozione del lavoro, nel quartiere di Marina di Ragusa lo sportello al cittadino, a San Giacomo una postazione operativa di protezione civile.

Per venire incontro alle segnalazioni di pronto intervento dei cittadini, si sta cercando di programmare gli interventi di manutenzione con cadenza mensile sinergicamente tra i Consigli di circoscrizione e l'Amministrazione comunale, utilizzando le risorse per i contratti aperti.

b) servizi generali

- *La ricostituzione del nucleo di valutazione è tra gli obiettivi dell'amministrazione. All'uopo è già stata avviata la procedura per la scelta dei componenti esterni, il cui numero è stato diminuito da tre a due, realizzando un economia annua di € 12.000,00 circa. Per il funzionamento dell'organo di valutazione è stata prevista una risorsa di €.25.000,00.*
- *E' stata mantenuta la figura del medico del lavoro e del responsabile tecnico per la sicurezza sui luoghi di lavoro. La risorsa assegnato è di €.119.000,00.*
- *€.60.000,00 sono state previste per l'informazione delle attività del Comune.*
- *L'amministrazione comunale per risolvere i continui fermi delle macchine fotocopiatrici in dotazione dei diversi uffici, ha intendimento di procedere al noleggio "Full Service" di fotocopiatrici digitali. Allo scopo è stata prevista una risorsa di €.67.000,00 per il 2004 e €.95.000,00 per gli anni successivi.*

c) servizi tributari

La gestione dei tributi locali, nelle varie fasi di riscossione – liquidazione – accertamento, è effettuata direttamente dal Comune.

Per l'espletamento delle suddette attività, oltre alle forze lavoro, sono state assegnate le seguenti risorse finanziarie:

- attività di riscossione

- €.260.000,00 per il pagamento dell'aggio al Concessionario del servizio di riscossione TARSU ed ICI*
- €. 77.000,00 spese di bollettazione e di recapito delle fatture per la riscossione dei proventi dell'acquedotto comunale.*

- attività di accertamento

per incentivare l'attività di accertamento dell'ICI è stata prevista una somma di €25.000,00 calcolata nella misura del 5% sul totale delle somme che si prevede di riscuotere a seguito dell'attività di accertamento, da destinare al personale addetto al servizio ICI.

Una ulteriore risorsa di €25.000,00 è finalizzata al potenziamento delle attività svolte dall'ufficio, quali: acquisto di nuove procedure informatiche, integrazione oraria al personale ex L.S.U. ecc....

d) gestione del personale

Il Comune ha attualmente alle proprie dipendenze una forza lavoro composta da n.492 unità, assunte con contratto di lavoro a tempo indeterminato ed operante presso i vari settori del Comune.

Per il personale di ruolo è stata quantificata una spesa di circa € 19.900.000,00, comprendente il costo della retribuzione lorda, delle indennità varie, degli oneri contributivi e dell'imposta regionale sulle attività produttive.

Oltre alle citate unità di ruolo, operano nel Comune, fin dal lontano 1991, altri 244 collaboratori, utilizzati in attività socialmente utili senza un regolare rapporto di lavoro dipendente.

Questo personale è impegnato per 20 ore settimanali e percepisce, ancora oggi, un assegno mensile, a carico della Regione Siciliana, di circa €450,00.

Dopo parecchi tentativi, andati a vuoto, tendenti a far uscire i lavoratori dal bacino del precariato, questa Amministrazione ha finalmente dato avvio alle procedure per la loro stabilizzazione lavorativa.

Facendo ricorso ad una norma emanata dalla Regione Siciliana e prevista all'art. 26 della legge finanziaria regionale n.21 del 29.12.2003, che consente l'erogazione di un contributo di €6.000,00, per ogni soggetto e per la durata di cinque anni, per quei Comuni che favoriranno la stabilizzazione lavorativa dei precari, il Comune con l'atto deliberativo n.187 del 22.03.2004 ha avanzato richiesta per ottenere il contributo, assumendo l'impegno di stipulare con i lavoratori un contratto di diritto privato con oneri aggiuntivi a carico del bilancio comunale.

Sulla base delle risorse finanziarie disponibili l'amministrazione si è impegnata a stipulare contratti quinquennali di diritto privato con rapporto par-time non inferiore a 18 ore settimanali e n.10 contratti di collaborazione.

Il costo anno per l'operazione è stato quantificato in circa tre milioni di euro, di cui €1.500.000,00 a carico della Regione Siciliana ed €1.500.000,00 a carico del bilancio Comunale.

Ai collaboratori verrebbe così data dignità lavorativa, pari al personale di ruolo, e verrebbe garantita una retribuzione netta mensile non inferiore ad €671,00.

Per venire incontro alle richieste interne ed alle esigenze dell'Amministrazione, è stato deciso di dare avvio alle procedure concorsuali sia interne che esterne.

All'uopo è stata effettuata una programmazione triennale tendente a eseguire, nel triennio 2004 – 2006, compatibilmente alle risorse finanziarie disponibili, concorsi interni per n.217 unità lavorative ed esterni per n.33 figure professionali di rilevanza strategica.

Per le progressioni verticali nel primo anno la spesa è calcolata in circa 400.000,00 euro, nel secondo anno in 570 mila mentre, nel terzo anno sale a 750 mila.

e) gestione dei contratti e del patrimonio immobiliare

Il servizio cura le varie procedure di gara per l'affidamento di lavori pubblici e di forniture di beni e servizi occorrenti per l'espletamento delle varie e complesse attività del Comune, che portano come risultato finale la stipula di un contratto.

Per uniformità procedurali, sono state affidati al servizio le gare per lavori e forniture di importo superiore a 25.000,00 euro.

Nel 2003 sono state avviate e completate n.14 procedure per l'affidamento di lavori pubblici per circa 11 miliardi di euro e n.12 gare per la fornitura di beni e servizi per circa un milione e seicentoquarantaquattromila euro.

In questi primi mesi del 2004 sono state avviate n. 7 procedure di gara.

Nel piano annuale delle opere pubbliche è stata prevista la realizzazione del Porto Turistico di Marina di Ragusa, struttura di fondamentale importanza per la riqualificazione dell'offerta turistica dell'intero comprensorio ragusano.

L'importo totale per l'esecuzione dell'opera è stato quantificato in complessivi € 34.258.184,51, da finanziare con contribuzioni pubbliche e private.

Per l'affidamento dei lavori è già stata indetta gara pubblica con la procedura della licitazione privata. Il termine per la presentazione dell'offerta scade il 3 maggio 2004. L'appalto ha per oggetto sia l'esecuzione dei lavori, prima, e la gestione della infrastruttura, dopo.

Il servizio si occupa anche della gestione amministrativa dei suoli cimiteriali, dei loculi e delle cellette ossario nei tre cimiteri cittadini attraverso gli atti di concessione e le autorizzazioni necessarie per l'esercizio del diritto d'uso delle sepolture private.

La gestione del patrimonio immobiliare consiste:

- nella regolare tenuta delle pratiche relative alle locazioni attive e passive*
- nella dimissione delle locazioni passive al fine della riduzione delle spese*
- nell'aggiornamento degli inventari dei beni immobili*
- nell'annotazione a repertorio e nella registrazione dei contratti.*

f) servizi finanziari

Il servizio finanziario espleta una attività di impulso e di coordinamento dei vari settori del Comune. Impulso nel sollecitare l'attività di riscossione dei proventi e dei tributi comunali; coordinamento nel razionalizzare le risorse e nel controllo della spesa. Queste attività hanno consentito il miglioramento del saldo finanziario rispetto all'anno base 2001, sia in termini di riscossioni e di pagamenti, di impegni e di accertamenti ed il rispetto dei vincoli imposti dal patto di stabilità interno.

Nell'esercizio 2003 infatti le riscossioni, sempre rispetto al 2001, sono aumentate da €.24.402.000,00 a €.26.478.000,00. Il saldo finanziario da - €.22.077.000,00 è sceso a - €.21.924.000,00.

Gli accertamenti sono passati da €.22.018.000,00 a €.27.847.000,00, mentre gli impegni sono stati contenuti in €.51.389.000,00.

Il servizio finanziario cura anche gli adempimenti legati alla programmazione annuale: elaborazione dello schema del bilancio annuale di previsione, predisposizione del rendiconto annuale di gestione, verifica del permanere degli equilibri di bilancio, verifica e controllo costante del rispetto del patto di stabilità.

Per la prima volta è stato avviato un progetto di coinvolgimento dei cittadini nella fase di preparazione del bilancio.

Si sono tenuti n.6 incontri, uno per ogni circoscrizione.

I cittadini hanno evidenziato le esigenze generali della Città e particolari del quartiere, proponendo anche delle soluzioni.

Alcune proposte sono state tenute in debita considerazione e inserite nel bilancio di previsioni con appositi finanziamenti: manutenzioni edifici scolastici, strade, impianti sportivi ecc. .

Allo scopo di rendere trasparente e comprensibile a tutti il bilancio si procederà alla redazione di un bilancio sociale.

g) Avvocatura

La difesa in giudizio degli interessi del Comune viene curata all'interno del Comune con proprio personale abilitato all'espletamento dell'attività di avvocatura o avvalendosi di professionisti esterni.

Il servizio interno di avvocatura cura quindi l'espletamento delle seguenti attività:

- difesa in giudizio degli interessi dell'Ente avanti le autorità giudiziarie di ogni ordine e grado;*
- consulenza all'Amministrazione ed agli uffici comunali;*
- transazioni;*
- controversie arbitrali e ricorsi amministrativi.*

Per il pagamento delle parcelle dei legali esterni è stata assegnata la risorsa di €.135.000,00.

Per i compensi spettanti all'ufficio di avvocatura interna, liquidabili in base a disposizioni regolamentari, è assegnato un fondo di €.75.000,00.

Programma n.2 – Funzioni relative alla giustizia

Il programma ha come obiettivo il funzionamento degli uffici giudiziari

Allo scopo è stata destinata una risorsa di €.1.090.600,00. Una quota significativa pari ad €.510.000,00 è utilizzata per il servizio di pulizia degli uffici giudiziari e per il servizio di vigilanza, negli ultimi anni potenziato con l'istituzione della vigilanza notturna.

Programma n.4 – Istruzione pubblica

La compartecipazione del Comune alle spese per l'istruzione pubblica abbraccia il campo delle scuole materne, elementari, medie ed universitarie.

Per il funzionamento ricorrente è stata destinata una risorsa complessiva pari ad €.4.338.175,00 al netto delle spese per il personale docente.

Per la manutenzione straordinaria degli edifici scolastici è immediatamente disponibile la somma di €.180.000,00 e di €.50.000,00 per l'acquisto di arredi scolastici.

Altri interventi di manutenzione straordinaria, elencati nel piano triennale delle opere pubbliche, sono previsti per un importo complessivo di €.6.194.513,00.

Per le manutenzioni ordinarie è stata assegnata una risorsa complessiva di €.85.000,00 così distribuita:

- scuole materne €.25.000,00, con un incremento di €.16.000,00 rispetto al 2003
- scuole elementari €.40.000,00, con un incremento di €.17.000,00 rispetto al 2003
- scuole medie €.20.000,00, con un incremento di €.14.000,00 rispetto al 2003

I fitti passivi sono ancora alquanto elevati, anche se per il prossimo anno scolastico si prevede di razionalizzare la spesa mediante il recesso di alcuni contratti:

- locazione immobile di viale delle Americhe sede di scuola elementare con un canone annuale di locazione di € 31.000,00;
- locazione immobile di via Mascagni n.41 sede di scuola materna statale, con un canone annuale di locazione di € 11.000,00;

Attualmente la voce fitti passivi prevede uno stanziamento complessivo di €.388.000,00 così distribuiti:

- scuole materne €.224.000,00
- scuole elementari €.163.000,00
- scuole medie €. 11.000,00

Per il funzionamento delle direzioni didattiche è destinato un fondo di €.80.000,00, con un incrementato di €.7.000,00 rispetto alla previsione 2003; per le iniziative tecnico-didattiche l'assegnazione del 2003 è stata incrementata da 2.300,00 a 10.000,00 euro.

Nel 2004 verranno mantenuti i seguenti servizi:

- a) refezione scolastica, comportante una spesa annua di €.390.000,00
- b) socio-psico pedagogico, con un costo annuo di €.550.000,00
- c) trasporto alunni pendolari, costo annuo €.295.000,00
- d) vigilanza ed assistenza negli scuolabus, costo €.100.000,00

Per l'acquisto dei libri di testo, per gli alunni aventi diritto, oltre al contributo dello Stato quantificato in €.179.610,00 è stata prevista una quota a carico del bilancio comunale pari ad €.103.500,00.

Un discorso particolare merita l'intervento per la gestione del Consorzio Universitario.

Il Consorzio Universitario è stato costituito nell'anno 1993, con il contributo del Comune di Ragusa e della Provincia Regionale.

Successivamente si sono associati anche i Comuni di Modica, Comiso, Scicli e la Banca Agricola Popolare di Ragusa.

All'inizio è stato istituito il corso di laurea in scienze tropicali e subtropicali, successivamente integrato dal corso di laurea di lingue e letterature straniere, dal corso di ricerca e formazione in campo biomedico, dal corso di laurea in scienze di governo e dell'amministrazione e per ultimo dal corso di laurea in giurisprudenza.

Il Comune partecipa alla gestione delle attività del Consorzio con una quota associativa base annua di €258.228,45, oltre e con una contribuzione gestionale annua variabile in base alle programmazioni annuali.

Nel 2003 complessivamente è stata assegnata la somma di €1.248.575,00. Nel 2004 si prevede di integrare la quota fino ad €1.600.000,00.

Il Comune ha avvertito, fin dall'inizio, l'importanza del ruolo che il Consorzio avrebbe potuto svolgere nel contribuire allo sviluppo della cultura e dell'economia locale. Per tale motivazioni ha trasferito al Consorzio ingenti risorse. Infatti, per avviare l'operatività del Consorzio, sono stati effettuati i seguenti interventi:

- 1) assegnazione di n.2 dipendenti comunali a tempo pieno;*
- 2) conferimento dei locali dell'ex distretto militare, oggi sede del Consorzio, della Sala Falcone – Borsellino e di alcuni locali del plesso scolastico di via Ecce Homo;*
- 3) esecuzione dei lavori di ristrutturazione dei seguenti immobili utilizzati dal Consorzio:*
 - restauro dell'ex distretto militare per un costo di €2.488.643,00*
 - restauro Chiesa S. Antonio per un costo di €299.422,00*
 - restauro Convento S. Teresa per un costo di €2.136.394,00*
 - restauro locali Seminario Vescovile per un costo di €180.000,00*

Programma n.5 – *Funzione relativa alla cultura ed ai beni culturali*

Programma n.7 – *Promozione turistica*

La valorizzazione, la fruizione dei beni culturali e la promozione di attività culturali costituiscono obiettivi programmatici dell'Amministrazione.

La valorizzazione del Castello di Donnafugata, attraverso una capillare pubblicizzazione ed un adeguato servizio di accoglienza, è un obiettivo di primaria importanza.

Oltre al Castello non bisogna però dimenticare che Ragusa conta diversi monumenti riconosciuti dall'UNESCO patrimonio mondiale dell'umanità, ai quali va data pari attenzione.

Basti ricordare:

- *Il Palazzo della Cancelleria edificato nella prima metà del XVIII secolo dalla Famiglia Nicastro.*
- *La Chiesa di Santa Maria dell'Itria, appartenente all'Ordine dei Cavalieri di Malta e costruita nel XIV secolo.*
- *Il Palazzo La Rocca, costruito intorno al 1765 per iniziativa di don Saverio La Rocca, barone di S. Ippolito.*
- *La Chiesa di Santa Maria del Gesù, edificata dai Frati Minori Riformati attorno al 1636.*
- *La Chiesa di San Francesco all'Immacolata, dedicata a San Francesco d'Assisi, sorta nella seconda metà del secolo XIII.*
- *Il Palazzo Bertini, edificato alla fine del settecento.*
- *La Chiesa di San Giorgio, antica Chiesa Madre della Città.*
- *La Chiesa di S. Giuseppe, edificata a partire dal 1756 per iniziativa delle monache Benedettine.*
- *Il Palazzo Casentini, edificato nel XVIII secolo per iniziativa del barone Raffaele Casentini.*
- *La Chiesa del Purgatorio, edificato attorno la metà del XVII secolo.*
- *Il Palazzo Battaglia.*
- *La Chiesa di Santa Maria delle Scale, edificata dai Monaci Cistercensi nella prima metà del secolo XIII.*
- *Il Palazzo Vescovile Schininà edificato alla fine del XVIII secolo.*
- *La Chiesa di San Filippo Neri sorta nel 1636.*
- *La Chiesa di Santa Maria dei Miracoli edificato attorno al XVII secolo.*
- *La Chiesa di San Giovanni Battista, attuale Chiesa Madre della Città.*
- *Il Palazzo Zacco edificato nella seconda metà del XVIII secolo.*
- *Il Palazzo Sortino Trono edificato nel 1778*

Recentemente al fine di rendere le Chiese fruibili al turista è stato sottoscritto un protocollo di intesa tra Comune di Ragusa, Curia Vescovile e Aapit, per quantificare la spesa annua occorrente da ripartire tra i tre enti.

Da subito, comunque, la Curia di Ragusa ha dato avvio ad un progetto di apertura della Cattedrale e di n. 7 Chiese di Ragusa Superiore e Ibla, che durerà fino a maggio, garantendo anche un servizio di guida turistica in favore dei visitatori.

Tra le manifestazioni culturali che l'Amministrazione ha interesse a sponsorizzare bisogna ricordare:

- *Il Festival Organistico Internazionale "Città di Ragusa" conta ben 10 edizioni. L'importante rassegna musicale, oltre, a proporre organisti di fama nazionale ed internazionale, mira anche alla valorizzazione del patrimonio organistico delle Chiese cittadine.*
- *Le Stagione teatrale, importante rassegna di teatro d'Autore, giunta alla quinta edizione, che si tiene durante i mesi invernali fino a maggio.*
- *Il Concorso Internazionale "Ibla Grand Prize", articolato in diverse sezioni, è una manifestazione ormai istituzionale e conosciuta tra tutti gli appassionati del settore.*
- *Le stazione concertistica "Melodica", articolata in una serie di concerti, mira a suscitare, soprattutto nei giovani, un interesse per la musica classica, attraverso delle lezioni – concerto tenuti presso alcuni Istituti Scolastici Ragusani.*

- *Il teatro d'Estate organizzato in spettacoli di prosa inseriti nel cartellone della manifestazione "Estate Iblea".*
- *Ibla Buskers.*

L'Amministrazione ha anche in programma di avviare un protocollo d'intesa con la scuola d'arte drammatica Silvio D'Amico, al fine di istituire una sede stabile a Ragusa.

La giornata di festeggiamento dell'UNESCO e il festival del cinema, da tenersi presso il Castello di Donnafugata, sono altre due importanti eventi culturali che arricchiranno il programma annuale delle manifestazioni culturali.

Non bisogna, inoltre, dimenticare l'importante azione che svolge il Centro Servizi Culturali nel curare e scegliere gli interventi che annualmente organizza tenendo conto del fondo assegnato dal Comune.

Le risorse preventivate per eseguire il programma ammontano a complessivi €.490.000,00, con una diminuzione di €.40.000,00 rispetto al fondo 2003.

Per la realizzazione di un piano sistematico ed unitario degli interventi di promozione turistica del territorio, si sta cercando di creare un coordinamento politico tra i Comuni della Provincia di Ragusa, i Comuni della Val di Noto, le Province Regionali di Ragusa, Siracusa e Catania, l' Aapit e la Regione Siciliana. Gli interventi di promozione turistica verrebbero programmati in modo tale da evitare sovrapposizioni di manifestazioni e da consentire la fruizione dei beni culturali in circuiti funzionali.

Per la valorizzazione Turistica del Territorio sono state previste le seguenti risorse:

- 1) € 12.000,00 per la stampa di opuscoli pubblicitari*
- 2) € 120.000,00 per l'organizzazione di manifestazioni ed iniziative varie*

Programma n.6 – Funzione settore sportivo

Promozione e sviluppo delle attività ludico, motorie e sportive sono gli obiettivi da raggiungere attraverso la gestione diretta o indiretta delle strutture sportive di proprietà comunale.

Impianti sportivi, che necessitano, certamente, di interventi di manutenzione e di adeguamento strutturale anche per mettere a norma tutti gli impianti tecnologici come impone la vigente legislazione.

All'uopo per le manutenzioni straordinarie è immediatamente disponibile una risorsa di €.180.000,00.

Per i centri di avviamento allo Sport è stata assegnata una risorsa di €35.000,00. all'uopo è da evidenziare che è già stata avviata l'attività dei CAS 2003/2004 che, sulla base dei dati raccolti, hanno visto e vedono coinvolti oltre 1.000 ragazzi suddivisi nelle diverse discipline sportive praticate dalle 30 società che hanno sottoscritto il convenzionamento.

L'Amministrazione vuole proseguire il rapporto di collaborazione con la Scuola Regionale dello Sport, con l'obiettivo finale di poter istituire anche a Ragusa il corso di laurea in Scienze Motoria.

Continua il rapporto con il CONI per la gestione della piscina comunale. I corsi di nuoto tenuti in orario antimeridiano riscuotano sempre più interesse nelle fasce dei pensionati e delle casalinghe.

Non manca l'intervento del Comune per il sostegno alle società sportive operanti nel territorio Comunale mediante la concessione di adeguati contributi.

Per l'anno 2004 in favore dello sport sono state assegnate le seguenti risorse:

<i>- gestione piscina comunale</i>	<i>€ 145.000,00</i>
<i>- gestione impianti sportivi</i>	<i>€ 85.000,00</i>
<i>- centri di avviamento allo Sport</i>	<i>€ 35.000,00</i>
<i>- iniziative varie nel campo dello sport</i>	<i>€ 20.000,00</i>
<i>- contributi alle società sportive maggiori</i>	<i>€ 355.000,00</i>
<i>- contributo per la scuola dello Sport</i>	<i>€ 15.000,00</i>
<i>- contributi a società sportive minori</i>	
<i>€ 160.000,00</i>	
<i>- altri contributi per attività di promozione allo sport</i>	<i>€ 40.000,00</i>

Per le società sportive maggiori è stata riconfermato il fondo inizialmente previsto nel bilancio 2003, mentre si è ritenuto opportuno incrementare di 25.000,00 euro la risorsa in favore delle società sportive minori.

Programma n.8 – Viabilità

Le entrate derivanti dalle sanzioni per l'inosservanza delle norme sul Codice della Strada secondo il disposto dell'art. 208, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.285/1992 hanno un vincolo di destinazione pari ad almeno il 50% del gettito.

Tale quota deve essere destinata a:

- redazione dei piani di traffico*
- educazione stradale*
- miglioramento della circolazione stradale*
- sicurezza stradale*

- potenziamento e miglioramento della segnaletica stradale
- realizzazione ed interventi a favore della mobilità ciclistica

L'amministrazione comunale con atto deliberativo n.204 del 25/03/04 ha deciso di vincolare il 65% dei proventi contravvenzionali destinandoli al miglioramento del servizio di circolazione stradale, al potenziamento della segnaletica stradale ed alla fornitura di mezzi tecnici per i servizi di polizia stradale.

I proventi contravvenzionali sono stati cautelativamente quantificati in €.700.000,00 per cui la quota vincolata è stata prevista in complessivi €.455.000,00.

L'intendimento dell'amministrazione è quello di potenziare la segnaletica orizzontale e verticale e la toponomastica stradale, soprattutto nelle zone periferiche.

Nel campo del trasporto pubblico urbano si prevede l'istituzione di linee brevi e la installazione di pensiline e tabelle informative.

Il rilancio dell'Isola pedonale a Marina di Ragusa mediante un percorso concertativo con tutte le forze sociali.

Programma n. 9 - Gestione del Territorio e dell'ambiente

Il programma comprende gli interventi nei seguenti settori: urbanistica, edilizia residenziale pubblica, protezione civile, servizio idrico integrato, smaltimento rifiuti, verde pubblico.

Il costo per la fornitura di energia elettrica per la pubblica illuminazione è preventivato in €.1.200.000,00, mentre per gli interventi di manutenzione è stata assegnata una risorsa di €.80.000,00.

Per la gestione del PIT è stata assegnata una risorsa di €.68.500,00.

Per il funzionamento della Commissione edilizia la spesa è quantificata in 38.000,00 euro.

Centototomila euro sono le risorse assegnate per gli interventi di protezione civile.

Sono state previste le risorse per garantire il servizio di pronto intervento dei vigili del fuoco durante il periodo estivo a Marina di Ragusa.

Sarà mantenuto e rafforzato il servizio di protezione civile con l'aumento del numero dei volontari.

E' stata assegnata una risorsa iniziale per lo smaltimento dell'amianto.

E' prevista l'assegnazione di una risorsa per potenziare il servizio di vigilanza ambientale, al fine di scoraggiare conferimenti in postazioni non consentite.

E' previsto un primo finanziamento per il progetto "colombi".

Per un maggior controllo sul randagismo, è stato stipulato un protocollo di intesa con l'Azienda U.S.L. per la creazione dell'anagrafe canina.

Le spese per il servizio idrico integrato ammontano a complessivi €5.466.000,00.

Il costo per la gestione del servizio di nettezza urbana ammonta a complessivi €9.236.395,00. Per finanziare alla ditta Ibleambiente i maggiori costi di gestione sostenuti nel 2003 è stata prevista una risorsa aggiuntiva di €570.000,00.

Per la manutenzione del verde pubblico è stata assegnata una risorsa di €140.000,00.

Programma n.10 – Funzione nel settore sociale

Questo programma ha come obiettivo il miglioramento del tenore di vita dei soggetti disagiati, che necessitano di interventi particolari, perché carenti di adeguati mezzi finanziari o affetti da gravi forme di handicap.

Le aree di intervento sono così articolate:

- responsabilità familiari e diritti dei minori*
- sostegno persone anziane*
- sostegno persone con disabilità*
- integrazione immigrati*
- prevenzione dipendenza*

- povertà e nuove povertà
- tutela salute mentale
- politiche giovanili

Area responsabilità familiari e diritti dei minori

- assegno per famiglie numerose e per maternità

Il servizio viene svolto per conto dello Stato, che tramite dell'INPS provvede a corrispondere un assegno per le famiglie numerose e di maternità per mamme non lavoratrici. Il Comune ha l'onere di istruire le istanze e di trasmetterle all'INPS per gli aventi diritto.

Le istanze da istruire sono circa 500

- assistenza domiciliare per nuclei in difficoltà

Il servizio è svolto dal Comune tramite cooperative sociali ed è rivolto a famiglie in particolare disagio socio-economico.

Il servizio consiste nell'acquisto di alimenti, preparazione pasti a domicilio, riordino dell'ambiente abitativo e sostegno psico-sociale.

Attualmente vengono assistiti n.10 nuclei familiari.

- servizi residenziali e comunità alloggio per minori

Il servizio vuole dare risposta a quei minori che, per particolari situazioni di disagio familiare, debbono uscire, momentaneamente, fuori dal proprio contesto familiare.

La valutazione dell'intervento è effettuato dagli assistenti sociali, che deve essere, comunque, temporaneo e limitato nel tempo.

Mediamente il servizio è espletato per n.30 minori.

Per i minori privi di qualsiasi sostegno familiare o per quelli in situazione di costante emarginazione sociale interviene l'Associazione Casa Famiglia Rosetta, organizzata in comunità alloggio, con il compito di creare all'interno della comunità una organizzazione di tipo familiare, in modo tale da non aumentare il disagio di adattamento del minore.

I minori attualmente assistiti sono 18.

- adozioni internazionali

Trattasi di un nuovo servizio istituito dal piano di zona di cui alla legge 328/2000.

Il servizio è svolto con il contributo delle aziende sanitarie ospedaliere e, consiste nell'informare, preparare e valutare le coppie aspiranti all'adozione ed assisterli nella fase successiva.

- affido familiare

L'intervento è rivolto ai minori temporaneamente privi di idonea assistenza familiare.

Il minore, su proposta del servizio sociale del Comune, viene inserito in un altro nucleo familiare o in una comunità di tipo familiare.

Alla famiglia affidataria, in alcuni casi, viene corrisposto anche un contributo economico mensile, oltre alla stipula di una polizza assicurativa contro gli infortuni.

Il servizio è attualmente rivolto a n.10 minori.

- soggiorno vacanza minori provenienti dai paesi dell'Est

Il Comune di Ragusa ha, da parecchi anni, aderito al progetto di solidarietà internazionale per l'ospitalità, presso famiglie ragusane, di minori provenienti dalla Bielorussia. L'ospitalità ha la durata variabile da uno o due mesi.

- progetto "insieme in famiglia"

Il progetto ha lo scopo di assistere i nuclei familiari in difficoltà momentanea, al fine di favorire la permanenza del minore nel proprio nucleo familiare, all'uopo sostenuto e guidato nel menage familiare. I nuclei familiari assistiti sono 24.

- progetto "dalla parte dei bambini"

Il progetto ha come obiettivo l'incremento dell'istituto dell'affido familiare mediante:

- a) organizzazione di convegni, dibattiti, seminari, incontri per la sensibilizzazione delle famiglie.*
- b) organizzazione di corsi di formazione per le famiglie affidatarie.*
- c) Attività del Centro Affidi (valutazione e selezione delle famiglie – esame situazione famiglie in difficoltà – progettazione delle fasi di rientro nella famiglia originaria).*

Area sostegno e autonomia persone anziane

- assistenza domiciliare anziani

Il servizio è rivolto agli anziani soli e non autosufficienti che preferiscono rimanere nel loro contesto di vita sociale, rifiutando l'inserimento presso una Casa di Riposo.

Il servizio, svolto da cooperative sociali accreditate, consiste nell'erogazione di prestazioni differenziate sulla base del fabbisogno assistenziale di ciascun anziano: acquisto generi alimentari, preparazione di pasti presso l'abitazione dell'anziano, riordino ambienti, igiene e cura della persona, lavanderia, disbrico pratiche, sostegno psico-sociale, prestazioni sanitarie.

Utenza attuale n.410 anziani.

- servizi residenziali

Il servizio consiste nell'indirizzare, in strutture pubbliche e private, gli anziani che per particolari condizioni psicofisiche o socio-ambientali non sono in grado di poter vivere da soli nella propria abitazione.

Gli anziani assistiti sono in media 50.

- piano di zona – servizio di telesoccorso e di teleassistenza

Il servizio di controllo, di supporto e di sorveglianza a distanza è indirizzato alle persone sole o in difficoltà al fine di alleviare la solitudine in cui versano.

- centro diurno anziani

Il Centro diurno comunale per promuovere l'integrazione sociale e la valorizzazione dei processi di socializzazione e di crescita culturale attraverso l'espletamento di attività manuali, teatrali, cinematografiche, visite guidate, giochi collettivi, lettura ecc....

Area sostegno persone con disabilità

Aiuto domestico disabili gravi

Il servizio, espletato attraverso le cooperative sociali accreditate, viene reso presso il domicilio dell'assistito, per almeno due ore giornaliere, e fornisce quelle cure ed attenzioni di cui il disabile necessita, quali:

- mobilizzazione
- vestizione
- pulizia personale
- aiuto motorio
- eventuale preparazione di un posto caldo

In media vengono assistiti n. 70 disabili.

Assistenza domiciliare malati oncologici terminali

Il Servizio consta di prestazioni assistenziali, psico-sociali e sanitarie da erogare presso il domicilio dell'ammalato terminale, mediante l'utilizzo di personale specializzato.

Il Comune si fa carico solo dei costi relativi alle prestazioni socio-assistenziali di aiuto domestico e sostegno psico-sociale.

Le prestazioni sanitarie (psico-medica-infermieristico-riabilitativa) rivolte ai pazienti oncologici in fase avanzata consentono di garantire la qualità e la dignità della vita, di alleviare la sintomatologia dolorosa, di migliorare la situazione ambientale dei sofferenti.

Assistiti attuali n.13

Malati Alzheimer e loro famiglie

Il servizio volto al miglioramento della qualità della vita sia della famiglia che del malato Alzheimer, ha l'obiettivo di garantire un significativo sostegno fisico e morale ai familiari ed al "caregiver" che ha in carico il malato sia da un punto di vista sanitario che da un punto di vista sociale (spezzare l'isolamento della famiglia, far acquisire distacco dalla situazione, insegnare come gestire il malato, restituire al malato autostima e serenità)

Le prestazioni del servizio attuano i necessari interventi multi specialistici a favore dei malati di Alzheimer ad integrazione dell'assistenza di base e dell'assistenza domiciliare, in maniera da supportare il "caregiver" e la famiglia per migliorare l'autostima e la serenità dei malati.

In particolare le prestazioni consistono: aiuto per il governo della casa (pulizia dell'alloggio e della biancheria); acquisto alimenti e preparazione dei pasti a domicilio; disbrigo pratiche e

piccole commissioni: sgravare il “caregiver” sia moralmente che fisicamente; impegnare il malato al fine di ridurre il carico psicologico dei familiari, ; autotrasporto del malato e/o del “caregiver”

Il servizio, per essere maggiormente rispondente alle reali esigenze dell’utenza, ha caratteristiche di massima elasticità ed è strutturato secondo piani di intervento occasionali/giornalieri/settimanali che possono variare: per tipologia di intervento; per quantità di ore; per fasce orarie.

Attualmente vengono assistite n.10 famiglie.

Sostegno economico ed assistenza abitativa disabili gravi

Le prestazioni del servizio “Sostegno Economico” consistono nella erogazione di un contributo entro il limite massimo di 1/3 della Indennità di accompagnamento erogata dallo Stato.

Il servizio “Assistenza abitativa” consiste nella erogazione di contributi diretti a:

- 1)far fronte al pagamento di una quota parte del canone di locazione;*
- 2)assunzione di oneri per la dotazione nell’abitazione degli opportuni ausili tecnici connessi al tipo di handicap con l’esclusione degli interventi relativi all’abbattimento delle barriere architettoniche previsti e finanziati da leggi particolari.*

Assistiti attuali n.52 famiglie.

Centro diurno disabili fisici, psichici, sensoriali

L’attività socio-educativa ruota intorno a quattro aree di fondamentale importanza:

Area dell’autonomia personale

Area dell’attività cognitiva

Area dell’attività motoria

Area dei comportamenti problematici

Oltre alle suddette attività sono attuati interventi educativi sulle abilità manuali che vengono definiti “attività di laboratorio”: laboratorio di ceramica artistica; - pittura su vetro; - lavorazione del cuoio.

Le varie attività educative favoriscono le abilità interpersonali e rappresentano per gli utenti che possiedono minime capacità relazionali e linguistiche un’area estremamente importante ai fini del percorso di normalizzazione favorendo sicuramente il potenziamento della sua autostima.

Totale assistiti: n.30 disabili.

Centro socio-ricreativo disabili psichici

Nel Centro vengono svolte varie attività finalizzate alla socializzazione ed all’acquisizione dell’autonomia da parte dei soggetti assistiti: lettura e scrittura funzionale; ginnastica per favorire il coordinamento dei movimenti; Animazione musicale; Attività teatrali: drammatizzazione e spettacoli.; Attività manuali: manipolazione, oggettistica, pittura su stoffa; Attività di animazione: volte allo sviluppo della comunicazione verbale

Servizi per disabili scolarizzati: Assistenza specialistica, di base e trasporto

Il servizio viene reso in favore dei soggetti portatori di handicap grave inseriti in asili nido, scuole materne, elementari e medie inferiori ed ha l'obiettivo di assicurare l'integrazione prescolastica e scolastica di detti soggetti.

Assistiti: n.40 disabili.

Trasporto disabili presso i centri di riabilitazione

Il servizio consiste nel trasporto di soggetti portatori di handicap avviati a terapia riabilitativa dall'A.S.L. n. 7, con regolare decisione del medico specialista, presso il Consorzio Siciliano di Riabilitazione – Centro di Ragusa – e le strutture dell'Azienda Sanitaria Locale di Ragusa.

Utenza giornaliera n.16 disabili.

Assistenza minorati udito e parola

Iniziativa volte all'inserimento sociale ed all'accrescimento culturale dei soggetti non udenti. Segretariato sociale ed interpretariato, promozione culturale e sociale, alfabetizzazione informatica in Lis, assistenza scolastica, laboratorio teatrale.

Soggetti beneficiari del servizio n. 50.

“Pegaso” - Attività riabilitativa a mezzo del cavallo

Terapia per mezzo del cavallo con l'assistenza medica e di operatori qualificati.

Il servizio viene svolto attraverso la Società Ippica Ragusana, ed è rivolto a ragazzi disabili ed è finalizzato al loro reinserimento sociale attraverso attività riabilitative e ricreative, collegate con i servizi sociali e sanitari di base, e con le strutture formative scolastiche. I ragazzi disabili vengono inseriti in un percorso riabilitativo guidato e protetto, all'interno del campo ostacoli comunale.

Un mare da vivere

Attività psico-motorie dentro e fuori dell'acqua per assicurare e favorire il processo di socializzazione attraverso giochi di gruppo ed esperienze motorie sulla spiaggia.

“Casa famiglia Anffas”

Struttura residenziale di tipo familiare finalizzata alla cura della persona ed alla realizzazione di interventi socio-educativi mediante la frequenza degli ospiti al Centro Diurno per disabili intellettivi e relazionali del Comune di Ragusa ed in convenzione con l'Anffas.

Disabili assistiti n.4.

AREA INTEGRAZIONE IMMIGRATI E SOLIDARIETA' INTERNAZIONALE

Progetto Famiglia Amica

Il progetto ha come finalità:

1) l'accoglienza, l'integrazione e il rimpatrio volontario dei richiedenti Asilo, degli sfollati e dei rifugiati.

2) *l'alloggio, l'ospitalità e l'accesso ai servizi per facilitare e rendere dignitosa la vita degli stranieri nei primi momenti di presenza in Città.*

Progetto "Do.ma.n.i."

Il progetto ha come obiettivo quello di dare una risposta immediata alle situazioni di emergenza della donna straniera e dei loro figli minori, individuando risorse adeguate mediante piani di intervento personalizzati.

Accoglienza residenziale per un periodo limitato (mesi 2/3) presso la Casa Famiglia di donne e loro figli vittime della violenza al fine di prevenire situazioni di emarginazione, di ghettizzazione e di degrado sociale.

Piani personalizzati: inserimento socio-lavorativo; formazione; orientamento.

Patti di fratellanza

A seguito della mozione del consiglio comunale del 17 febbraio 2004 si attiveranno le iniziative e le azioni per far sì che sia riconosciuta una identità politica internazionale ai Comuni Autonomi autogestiti dagli Indios del Chiapas, promovendo con gli stessi patti di fratellanza e di solidarietà.

AREA DIPENDENZA

Integrazione sociale e culturale della assistenza economica

Favorire una migliore integrazione sociale e culturale con la realtà quotidiana degli ex tossicodipendenti attraverso attività varie di tipo socio-lavorativo ed educativo.

Realizzazione di una nuova forma di assistenza economica che sostituisce l'erogazione del sussidio. I soggetti ex tossico-dipendenti, mediante progetti personalizzati, elaborati assieme al SERT vengono avviati dal Comune in attività di custodia di ville, di giardini e di di piccola manutenzione del verde

AREA POVERTA' E NUOVE POVERTA'

Assistenza economica famiglie indigenti

Garantire livelli minimi di autosufficienza economica mediante l'erogazione di sussidi economici a famiglie con difficoltà economica erogate, sulla base delle proposte del Servizio Sociale, in forma continuativa, temporanea e/o straordinaria.

Soggetti beneficiari n.500 famiglie.

Integrazione sociale e culturale della assistenza economica

Per favorire una migliore integrazione sociale e culturale con la realtà quotidiana dei soggetti sussidiati dal Comune attraverso attività varie di tipo socio-lavorativo ed educativo.

Per realizzazione di una nuova forma di assistenza economica che sostituisce l'erogazione del sussidio.

I sussidiati vengono avviati dal Comune in attività di custodia di ville, di giardini e di bagni pubblici comunali e di piccola manutenzione del verde, in maniera differenziata ed in base al fabbisogno assistenziale.

Soggetti beneficiari n.206.

Assistenza economica sanitaria

Per alleviare l'onere della spesa sanitaria a famiglie bisognose viene corrisposto un sussidio nella misura massima di €.500 annui per farmaci necessari e non mutuabili

Soggetti beneficiari n.50

Supermercato della Solidarietà

Per garantire alle madri indigenti con figli neonati la fornitura di alimenti per neonati non reperibili attraverso la Fondazione Banco Alimentare o altri enti assistenziali.

Beneficiari in media n.12.

Sostegno economico per spesa abitativa

Contributi a famiglie in difficoltà economiche per far fronte al pagamento del canone di locazione

Alloggi parcheggio

Assunzione in locazione di immobili per famiglie indigenti. Concessione temporanea alloggi di proprietà comunale

AREA TUTELA SALUTE MENTALE

Servizi residenziali disabili psichici

Assistenza continua sia sanitaria che riabilitativa, secondo un piano di intervento predisposto di concerto con il DSM, presso Comunità alloggio al fine di dare risposte concrete ai bisogni dei disabili psichici (che non possono vivere in famiglia) ed assicurare loro, in forma continuativa, un servizio di assistenza di carattere sanitario, domestico e sociale.

AREA INTERVENTI A CARATTERE SOCIO-EDUCATIVO E POLITICHE GIOVANILI

Centro Socio-ricreativo per adolescenti

Il Centro socio-ricreativo per minori ha come obiettivo quello di offrire ai ragazzi ed ai giovani "un itinerario formativo-educativo" per consentire agli stessi "un cammino di crescita" attraverso molteplici esperienze, quali: campi scuola, feste insieme con cadenza mensile, laboratorio per attività artistiche, scuola di recitazione per attività teatrali ed espressive, raccolta indumenti e materiale da riciclare, attività catechistica, incontri periodici con i genitori, pubblicazione bimestrale del giornale "Voce di spazio", attività sportiva, gite comunitarie.

Servizio civile volontario

*Realizzazione di progetti di servizio civile volontario (2003/2004: Anziani in città, Compiti a casa, I have dream: to live in peace) per:
sviluppare nei giovani il senso civico, culturale, ambientale e di appartenenza alla comunità
offrire ai giovani un anno di formazione attiva sia per dare un aiuto agli altri che per l'acquisizione
dei valori di solidarietà, disponibilità verso i cittadini in situazione di bisogno e valorizzazione
ambientale e culturale.*

*Ai giovani volontari viene corrisposto, dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, un trattamento economico di € 433,80 mensili.
Il Comune interviene relativamente al rimborso spesa della benzina ed a spese varie necessarie per lo svolgimento del servizio.*

Progetti APQ:

A) Centro giovanile polivalente

B) Città mia

I due progetti finanziati nell'ambito dell'accordo di programma quadro "Recupero della marginalità sociale e pari opportunità", sono stati approvati dalla GM con atto n.528 del 17.07.03. Essi si riferiscono alla priorità A) "Riqualificazione aree urbane in condizione di degrado ambientale ed economico":

Centro giovanile polivalente: Realizzazione di un Centro aggregativo polivalente inteso come "spazio" in cui il minore trova sostegno alla sua crescita e sperimentare appropriati sistemi relazionale che lo rendano protagonista e responsabile

B) Città mia: Realizzazione di un laboratorio di formazione polivalente permanente capace di intercettare la "domanda dei giovani adolescenti" per accompagnarli e sostenerli prima, durante e dopo la fase critica di passaggio dalla condizione giovanile alla condizione adulta, attraverso un'offerta formativa multifattoriale.

Iniziative nel campo delle politiche giovanili

Organizzazione di:

*iniziative culturali, spettacoli e manifestazioni varie a sfondo sociale, educativo e sportivo;
momenti di incontro e di socializzazione al fine di favorire la vita associativa e di prevenire fattori di emarginazione dei giovani dalla società*

Per l'espletamento delle superiori attività progettuali sono state assegnate risorse per complessivi € 7.772.549,00.

Programma n.11 – Funzioni nel campo dello sviluppo economico

Questo programma ha come obiettivo quello di fornire servizi di supporto ai settori dell'industria, commercio, artigianato e agricoltura per il miglioramento dello sviluppo economico. Si elencano qui di seguito i progetti di importanza primaria.

Progetto n.1 – Avvio dello Sportello Unico per le attività produttive

L'obiettivo di programma è quello di rendere, quanto prima, operativo lo sportello.

*Allo stato attuale sono state operate delle scelte strategiche:
l'individuazione della sede, sia di quella provvisoria (locali ex Spatafora), che di quella definitiva (Villa Moranti).
definizione delle unità di collaboratori (n.4).
instaurazione di un rapporto di collaborazione con il SUAP Provinciale di Firenze, che fornirà Know how, contenuti della banca dati del SUAP, aggiornamento della stessa.*

Progetto n.2 – Fiera di San Giovanni

L'aver riportato la Fiera di San Giovanni nella sua sede storica (P.zza Libertà, Viale del Fante, Via Natalelli) è stato un esperimento che ha presentato delle difficoltà sia per i residenti delle aree limitrofe ai luoghi che, per la circolazione stradale.

L'Amministrazione ritiene, pertanto, che l'edizione 2004 debba tenersi nello spazio solitamente riservato al mercatino rionale di C.da Selvaggio. Si potrà pertanto aumentare il numero degli operatori commerciali dagli attuali 110 ai 200.

Progetto n.3 – Certificazione di qualità

Nel corso del 2003 il settore sviluppo economico è stato al centro di una sperimentazione condotta dalla società TQM (Total quality management), avente come terne la qualità nella Pubblica Amministrazione.

Il progetto intende completare il percorso pervenendo a certificare l'attività procedurale, secondo le norme ISO 9000.

Al di là del valore d'immagine insito nell'ottenimento del "bollino", non sfugge a nessuno come l'adozione di procedure certificate di qualità possa essere utile per definire procedimenti orientati al soddisfacimento dell'utente inteso come "cliente" dei servizi del Comune.

Progetto n.4 – Mediblea

Nel 2004, dopo l'edizione di Vittoria, ritorna a Ragusa la manifestazione espositiva, che porta nelle strade e piazze della Città la produzione provinciale del settore industria, artigianato ed agroalimentare.

La manifestazione, gestita dalla Camera di Commercio, è stata anche realizzata con il contributo fornito dal Comune.

E' già stato concordato il percorso per la realizzazione della manifestazione con la definizione dei relativi oneri organizzativi.

Progetto n.5 – Termodistruzione carcasse animali

Trattasi di misura che fa parte delle più vaste politiche di intervento del Comune a favore del comparto zootecnico.

Determinata da esigenze di tutela ambientale e sanitaria, il problema relativo a che deve farsene carico dovrebbe trovare una via definitiva di soluzione con la presentazione e approvazione di un disegno di legge regionale, che sposterebbe nella Regione l'onere del costo dell'incenerimento.

Nell'attesa della soluzione definitiva è comunque opportuno che il Comune contribuisca alle spese di incenerimento delle carcasse.

Progetto n.6 – Regolamenti

E' avvertita l'esigenza di rivedere la maggior parte dei regolamenti comunali concernenti le varie attività economiche, per adeguarli alle nuove realtà produttive.

In taluni casi si tratta di documenti che necessitano un approfondito studio delle condizioni socio-economiche della Città e del settore al quale ciascun documento si riferisce, per cui è indispensabile avvalersi di professionalità collaudate.

Altre iniziative saranno intraprese nel corso dell'esercizio a sostegno delle attività economiche.

Progetto n. 7 – Europa

E' avvertita l'esigenza di elaborare dei progetti finanziabili dalla Comunità Economica Europea, anche con l'ausilio di professionalità esterne.

Per l'attuazione di tali progetti è stata assegnata una risorsa complessivamente calcolato in €.570.286,00 al netto delle spese per il personale.