



Regione Siciliana
Assessorato del Territorio e dell'Ambiente
Dipartimento dell'Urbanistica

Servizio 4 / Unità Operativa S.4.2
tel. 0917078598 - fax 0917077096
e-mail
via Ugo La Malfa 169 - 90146 Palermo

Palermo Prot. n. 2956 del 16/5/18

Rif. Nota prot. n. del

OGGETTO: RG1-29 Comune di Ragusa – Piano urbano per la mobilità sostenibile

AUTORITA' PROCEDENTE: Comune di Ragusa

PROCEDIMENTO: Verifica di assoggettabilità alla V.A.S. ex art. 12 del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e art. 8 D.P.R.S. 8 luglio 2014 n. 23

Allegato: D.A.157/GAB dell'11.05.2018

PEC

Al Comune di
Ragusa

Alla Gazzetta Ufficiale della
Regione Siciliana
PALERMO

E, p.c.

All'Unità di Staff 2
SEDE

Si notifica ad ogni effetto di legge il D.A. n 157/Gab dell'11.05.2018, con l'allegato parere che ne costituisce parte integrante, per effetto del quale il procedimento indicato in oggetto, presentato per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S. ex art. 12 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. e art. 8 D.P.R. 8.07.2014 n 23 è **da escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica di cui agli articoli 13 e seguenti del D.Lgs. 152/06 con le condizioni contenute nel medesimo parere.**

Codesto Comune rimane obbligato agli adempimenti di cui all'art. 2 del citato Decreto 157/Gab dell'11.05.2018.

L'Ufficio della GURS è pregato di provvedere alla pubblicazione per estratto del decreto di cui sopra che si allega alla presente.

La presente comunicazione viene trasmessa, esclusivamente, a mezzo di posta elettronica certificata (PEC) ai sensi dell'art. 47 del D.lgs n 82/2005.

Il Dirigente U.O.
(arch. Salvatore Schifani)

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Regionale Territorio e Ambiente
Dipartimento Regionale Urbanistica

L'AUTORITA' COMPETENTE

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la Direttiva Europea 2001/42/CE (*Direttiva VAS*), concernente la "valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente";

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. (*Testo Unico Ambientale*), concernente "Norme in materia ambientale";

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 23 del 8 Luglio 2014, concernente il "Regolamento della valutazione ambientale strategica (*VAS*) di piani e programmi nel territorio della Regione siciliana";

VISTO l'Art. 91 della Legge Regionale 7 maggio 2015 n. 9 recante "Norme in materia di autorizzazioni ambientali di competenza regionale" come integrato dall'Art. 44 della Legge Regionale 17 marzo 2016 n. 3;

VISTO il D.A. n. 207/gab del 17 maggio 2016, di istituzione della Commissione tecnica specialistica (C.T.S.) per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale;

VISTO il D.A. n. 142/GAB del 18.04.2018 che ha abrogato le precedenti disposizioni, con il quale sono state disciplinate le procedure di competenza dell'Amministrazione regionale ed individuate le modalità operative e di ottemperanza agli obblighi, anche comportamentali dei componenti della Commissione Tecnica Specialistica, in applicazione dei principi di trasparenza e buon andamento della P.A., in conformità all'art. 97 della Costituzione ed alla normativa ambientale di cui al D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.;

VISTO il funzionigramma del D.R.U. approvato con D.P. reg. 14 giugno 2016, n. 12 "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche ed integrazioni" pubblicato nel supplemento ordinario alla Gazzetta ufficiale della Regione Siciliana, parte I, n. 28 dell'1.07.2016;

VISTA la direttiva prot. n. 8078/D.R.U. del 9.05.17 con la quale, tra l'altro, si è disposto il "...trasferimento delle pratiche, riconducibili al procedimento di cui all'art. 12 del d.lgs 152/2006 giacenti agli atti dell'Ufficio e la cui istruttoria non è stata avviata ai pertinenti Servizi per ambiti di competenza..., previa verifica della procedibilità dell'istanza in termini di mero accertamento della sussistenza della documentazione essenziale o obbligatoria...";

VISTO il D.P.R.S. n. 645/Area 1/SG del 30.11.2017 con il quale l'On.le Salvatore Cordaro è stato nominato Assessore Regionale con preposizione all'Assessorato Regionale del territorio e ambiente;

VISTA l'istanza prot. n. 98872 del 26.06.2017 con la quale il Comune di Ragusa nella qualità di Autorità Procedente ha trasmesso il Rapporto Ambientale Preliminare corredato degli elaborati progettuali ai fini della verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (ex art. 12 del D.Lvo 152/06 e s.m.i.) del "Piano Urbano per la mobilità sostenibile";

VISTA la nota prot. n. 17943 del 6.10.2017 del Servizio 4/DRU con la quale si è dato avvio alla

fase di consultazione ex art. 12 del D. Lgs. 152/06, della documentazione relativa al “Piano Urbano per la mobilità sostenibile del comune di Ragusa” ai Soggetti Competenti in Materia Ambientale (S.C.M.A.) di seguito elencati e chiamandoli alla pronuncia entro 30 gg. dalla ricezione della stessa, del relativo parere di competenza ai sensi della medesima norma;



- *Dipartimento Regionale dell’Ambiente*
- *Comando del Corpo Forestale della Regione Siciliana*
- *Dipartimento Regionale dell’acqua e dei rifiuti*
- *Dipartimento Regionale dell’energia*
- *Dipartimento Regionale Tecnico*
- *Dipartimento Delle Infrastrutture, Mobilità e dei Trasporti*
- *Dipartimento Regionale dell’agricoltura*
- *Dipartimento Regionale dello sviluppo rurale e territoriale*
- *Dipartimento Regionale delle Attività produttive*
- *Ripartizione Faunistico Venatoria di Ragusa*
- *Libero Consorzio Comunale di Ragusa*
- *Ufficio del Genio Civile di Ragusa*
- *Soprintendenza BB.CC.AA. di Ragusa*
- *Dipartimento della Protezione Civile*
- *Dipartimento per le attività sanitarie e Osservatorio Epidemiologico*
- *ASP di Ragusa*
- *Azienda Reg.le Protezione Ambiente, DAP di Ragusa*
- *Consorzio di Bonifica 8 Ragusa*

PRESO ATTO che sono pervenuti i seguenti pareri da parte dei sopra richiamati S.C.M.A.

- Nota prot. 35499 dell’8.11.2017 della Provincia Regionale di Ragusa, Libero Consorzio Comunale;
- Nota del Comune di Ragusa priva di protocollo assunta al n 21459 del DRU al n 21459 il 30.11.17 di controdeduzioni alla nota prot. n 120935 dell’11.10.17 del Comando Corpo Forestale di Ragusa, non pervenuta al DRU;

CONSIDERATO che in assenza di ulteriori pareri, osservazioni e/o contributi questa Autorità Competente deve necessariamente ritenere che non sussistano criticità del contesto ambientale interessato per quanto di rispettiva competenza dei suddetti S.C.M.A..

VISTA la nota del Servizio 4/DRU prot. n. 21276 del 28.11.2017 con la quale, per il tramite dello Staff 2 sono stati trasmessi gli atti relativi al procedimento di verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (ex art. 12 del D.Lvo 152/06 e s.m.i.) del “Piano Urbano per la mobilità sostenibile del Comune di Ragusa” alla Commissione Tecnica Specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale, al fine di acquisire il parere di competenza.

VISTO il parere n. 92 del 19.04.2018 reso dalla Commissione Tecnica Specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale, trasmesso con nota prot. n. 6299 del 20.04.2018 dall’Unità di Staff 2 – DRU con il quale è stato ritenuto che il “Piano Urbano per la mobilità sostenibile del Comune di Ragusa” *sia da escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica di cui agli articoli 13 e seguenti del D.Lgs.152/06 con le condizioni contenute nel medesimo parere.*

RITENUTO di poter condividere il sopra citato parere della C.T.S. n. 92 del 19.04.2018, che allegato al presente Decreto ne costituisce parte integrante

DECRETA

Art. 1) Ai sensi e per gli effetti dell’art. 12 comma 4 del D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in conformità al parere n. **92 del 19.04.2018** reso dalla Commissione Tecnica Specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale, che il “Piano Urbano per la mobilità sostenibile del Comune di Ragusa” *sia da escludere dalla procedura di Valutazione*

Ambientale Strategica di cui agli articoli 13 e seguenti del D.Lgs. 152/06 con le condizioni contenute nel medesimo parere.

Art. 2) Il Comune di Ragusa, Autorità Procedente, provvederà alla pubblicazione del presente decreto con l'allegato parere che ne costituisce parte integrante all'Albo Pretorio Comunale e sul proprio sito web.

Art. 3) A norma dell'art. 12 comma 5 del D.Lgs. n. 152/2006, come modificato ed integrato dall'art. 15, comma 1 della Legge 116/2014, il presente Decreto verrà pubblicato, dall'Assessorato Territorio ed Ambiente, sulla *home-page* del DRU – *directory* “VAS-DRU”, *sub-directory* “provvedimenti” e a norma dell'art. 68 della L.R. n. 21/2014 e ss.mm.ii., sul sito istituzionale di questo Assessorato e, per estratto sulla G.U.R.S..

Art. 4) Avverso il presente provvedimento è esperibile, dalla data di pubblicazione o notificazione, ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R. entro il termine di giorni 60 (sessanta) o in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione entro il termine di giorni 120 (centoventi).

Palermo, li 11 MAG. 2018

Il Dirigente Generale
(Giovanni Salerno)

Il Dirigente del Servizio 4/DRU
(arch. Rosa Anna Liggio)

Il Dirigente U.O.4/DRU
(arch. Salvatore Schifani)

L'Autorità Competente per la VAS
L'ASSESSORE
(On. Avv. Salvatore Cordaro)





Commissione Tecnica Specialistica
per le autorizzazioni ambientali di competenza
regionale
Legge regionale n. 9 del 07.05.2015, art. 91

OGGETTO: Rg/1-29 Comune di Ragusa – Piano urbano per la mobilità sostenibile.

PROCEDIMENTO: Verifica di assoggettabilità a V.A.S. ex art. 12 del D.Lgs n. 152/2006 e s.m.i.
– Art. 8 D.P.R. 8 luglio 2014, n. 23.

PARERE C.T.S. N. 82 DEL 19/04/2018

Premesso che:

- Con istanza prot. n. 98872 del 26/06/2017 assunta al protocollo del DRU al n. 17286 del 26/09/2017, il Comune di Ragusa (RG), in qualità di Autorità Procedente ha trasmesso, a questo dipartimento, la documentazione in formato cartaceo ed informatico, inerente il Piano urbano per la mobilità sostenibile, al fine di avviare la procedura prevista dall'art. 12 del D.Lgs. 152/2006.
- La documentazione progettuale, allegata alla suddetta istanza, è costituita dal seguente elaborato:
 - Rapporto preliminare ambientale per la verifica di assoggettabilità a VAS;
- Con nota prot. n. 17943 del 06/10/2017, il Servizio 4/DRU ha avviato a mezzo PEC le consultazioni, inoltrando il Rapporto Ambientale Preliminare e la documentazione trasmessa ai Soggetti competenti in materia ambientale.

Considerato che:

- Al termine della fase di consultazione sono pervenuti a questo Assessorato, da parte degli S.C.M.A., i seguenti contributi:
 - Nota prot. n. 35499 del 08/11/2017, assunta al n. 20848 del 20/11/2017 del protocollo di questo dipartimento con la quale il Libero Consorzio Comunale di Ragusa, con la quale il suddetto Ente, valutati gli impatti significati che il Piano può avere sull'ambiente si esprime per l'esclusione dello stesso dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
 - Nota del Comune di Ragusa priva di protocollo assunta al prot. n. 21459 del 30/11/2017 di questo Dipartimento, di controdeduzione alla nota del comando Corpo Forestale di Ragusa, Serv. 14 Ispettorato Ripartimentale, prot. n. 120935 del 11/10/2017 (non pervenuta a questo Dipartimento) alle prescrizioni a corredo del proprio parere favorevole.
- Per quanto riguarda gli S.C.M.A. che non hanno espresso e trasmesso alcun parere o contributo al Servizio 4/DRU ed all'Autorità Procedente entro i termini temporale stabilito dalla vigente normativa (30 giorni dalla trasmissione del rapporto preliminare ai S.C.M.A. ex art. 12, comma 2, del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.), si deve ritenere che non sussistono criticità ambientali sugli aspetti di rispettiva competenza.
- Con nota prot. n. 21276 del 28/11/2017 il Servizio 4 – U.O.4.2/DRU ha trasmesso al Presidente della Commissione Tecnico Specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale, la documentazione in formato digitale, inerente la pratica in argomento, per l'espressione del parere tecnico di competenza.
- Con nota prot. n. 1323 del 27/01/2018 il Dirigente Generale del DRU, in ottemperanza alla direttiva assessoriale prot. n. 5230 del 25/09/2017, ha assegnato ai dirigenti dei Servizi 2, 3, 4, e degli Staff 1 e 2 le pratiche non ricevute dalla C.T.S., incaricandoli della prosecuzione

[Handwritten signatures and initials at the bottom of the page]

delle loro istruttorie fino alla stesura delle relative proposte di parere;

Dall'esame del Rapporto Preliminare Ambientale, redatto dal progettista, ing. Luigi Stagni, si evince che il Piano urbano per la mobilità sostenibile della città di Ragusa riguarda l'intero ambito cittadino, prevedendo altresì la realizzazione di numerosi interventi relativi alla costruzione di nuovi parcheggi e di adeguamento di quelli esistenti, nonché sulla nuova viabilità e sulla quella esistente e sulla rete di piste ciclabili.

Considerato che:

- il P.U.M. per sua natura è uno strumento volontariamente approvato dall'Amministrazione, non imposto dalla normativa che lo ha introdotto (L. 340/2000), con visione strategica di lungo periodo e che contempla soltanto ipotesi di investimenti in infrastrutture da realizzare in un periodo di dieci anni;
- la Legge 340/2000 qualifica i P.U.M. *“progetti del sistema della mobilità, comprendenti un insieme organico di interventi materiali ed immateriali diretti al raggiungimento di specifici obiettivi”*, istituiti per *“soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car pooling e car sharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane”*;
- il P.U.M. non è immediatamente esecutivo, avendo finalità programmatica e di lungo periodo, esso è attuato da appositi piani di breve durata (oggetto di verifica di assoggettabilità a vas ovvero di altri procedimenti ambientali), legati alla programmazione di bilancio dell'Amministrazione che intende ottemperare alle previsioni del P.U.M.;
- Secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa, la previsione inserita nel piano urbano del traffico costituisce una mera ipotesi di intervento a lungo termine, priva di efficacia vincolante per l'amministrazione e non lesiva per il privato;
- Avendo il PUM finalità sistematica di lungo periodo, esso non contiene i dettagli tecnici degli interventi da attuare per migliorare la mobilità urbana nel lungo periodo, per tale ragione, sono prevedibili sue modifiche ed adattamenti necessari al fine di soddisfare esigenze nuove.
- le previsioni del PUM di Ragusa rappresentano un insieme di azioni finalizzate ad una maggiore efficacia ed efficienza delle modalità di trasporto sostenibili dal punto di vista ambientale e sociale, quale il trasporto pubblico, ciclabilità e spostamenti pedonali. Tra gli effetti positivi connessi all'implementazione del Piano, i principali sono:
 - la creazione di nodi di interscambio modale con notevole riduzione dell'utilizzo dell'auto privata;
 - riorganizzazione e regolamentazione della sosta (parcheggi);
 - l'adeguamento funzionale delle intersezioni stradali critiche e il completamento della viabilità principale di by-pass del centro urbano che favoriscono l'eliminazione della congestione del traffico veicolare;
 - il riassetto della rete di trasporto pubblico;
 - la realizzazione di nuovi percorsi ciclo-pedonali.
- alla luce delle finalità programmatiche di medio-lungo periodo contemplate nel P.U.M. di Ragusa e in assenza di una descrizione dettagliata dei singoli piani attuativi, non risultano prevedibili possibili impatti sull'ambiente;
- l'oggetto della valutazione ambientale strategica, come previsto dal D.Lgs. 152/2006, è costituito dai piani e programmi ivi elencati, la L. 340/2000 e le “Linee guida” emanate dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti qualificano i piani urbani della mobilità come





“progetti del sistema della mobilità comprendenti un insieme organico di interventi materiali e immateriali diretti al raggiungimento di specifici obiettivi”.

- Per le ragioni esposte, l’Autorità Competente in materia ambientale ha già escluso dalla procedura V.A.S. di cui agli articoli da 13 a 18 del D.lgs. 152/2006 i Piani Urbani della Mobilità rispettivamente di Agrigento (D.A. n.443 del 21.12.2016), di Sciacca, (D.A. n.446 del 29.11.2016) di Marsala (D.A. n.442 del 21.12.2016).

Per tutto quanto sopra rilevato e considerato, ai sensi del comma 4, art. 12 del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., vista la proposta di parere trasmessa con nota prot. n. 4600 del 21.03.2018 dal Dipartimento Regionale dell’Urbanistica,

LA COMMISSIONE ESPRIME PARERE

che il Piano Urbano della Mobilità (P.U.M.) per la città di Ragusa sia **da escludere dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica** di cui agli articoli 13 e seguenti del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. a condizione che eventuali piani attuativi e le opere infrastrutturali in esso citate oltrechè eventuali future varianti urbanistiche, come tali, dovranno essere obbligatoriamente assoggettati ai procedimenti ambientali di cui al D.Lgs. 152/2006.

La Commissione

La Commissione

1. DAINA ESTER – Presidente

2. BONACCORSO ANGELO

3. CANNAVÒ FRANCESCO

4. CASCONI SANTI MARIA

5. CILUFFO PIETRO QUIRINO

6. DI SALVO BARTOLOMEO

7. DOLCE FERDINANDO

8. D’URSO ALESSIO

9. FAMA FABIO

10. FONTE ALBERTO F. MARIA

11. LA BARBERA CARMEN

12. LANZA ANGELA

13. LANZA CHIARA

14. SCIORTINO ELEONORA

15. VELLA PIETRO

16. LEONE VALERIA

17. LIPARI PIETRO

18. LO BIONDO MASSIMILIANO

19. MARTORANA M. ASSUNTA

20. MONTALBANO FRANCESCO

21. MONTALBANO LUIGI

22. MONTI DANIELE

23. PAMPALONE SALVATORE

24. PUCCIO SALVO

25. RICCO DAVIDE

26. RIZZO CLAUDIO

27. RIZZO NICOLÒ

28. SCIMONE ALESSIA

29. TOMASINO MARIA CHIARA

30. VERSACI BENEDETTO

